
ANALIZA STANU KONKURENCYJNOŚCI LOKALNEJ GOSPODARKI I RYNKU PRACY MIASTA PŁOCKA

Spis wykresów

Wykres 1-1 Ilość mieszkańców Płocka i powiatu płockiego	16
Wykres 1-2 Struktura demograficzna mieszkańców	17
Wykres 1-3 Przyrost naturalny	18
Wykres 1-4 Migracje mieszkańców	19
Wykres 1-5 Prognoza ilości mieszkańców	20
Wykres 1-6 Prognoza udziału mieszkańców Płocka	20
Wykres 1-7 Prognoza struktury wieku mieszkańców	21
Wykres 1-8 Prognoza struktury wieku mieszkańców w wieku przedszkolnym	22
Wykres 1-9 Prognoza mieszkańców w wieku szkolnym	22
Wykres 1-10 Prognoza mieszkańców w wieku 19-24	22
Wykres 1-11 Prognoza udziału mieszkańców Płocka w wieku przedszkolnym	22
Wykres 1-12 Prognoza udziału mieszkańców Płocka w wieku szkolnym	22
Wykres 1-13 Prognoza udziału mieszkańców Płocka w wieku szkolnym	22
Wykres 1-14 Mieszkańcy osiągający dochody	23
Wykres 1-15 Udział mieszkańców Płocka w ilości osób osiągających dochody	23
Wykres 1-16 Dochody ogółem mieszkańców	24
Wykres 1-17 Udział mieszkańców Płocka w dochodach ogółem	24
Wykres 1-18 Roczne dochody ludności osiągającej dochód	24
Wykres 1-19 Mieszkańcy osiągający dochody z tytułu wynagrodzeń i zasiłków	25
Wykres 1-20 Udział mieszkańców Płocka osiągających dochody z tytułu wynagrodzeń i zasiłków	25
Wykres 1-21 Wielkość dochodów mieszkańców osiągających dochody z tytułu wynagrodzeń i zasiłków	25
Wykres 1-22 Udział dochodów z wynagrodzeń i zasiłków mieszkańców Płocka	25
Wykres 1-23 Mieszkańcy osiągający dochody z rent i emerytur	26
Wykres 1-24 Udział mieszkańców Płocka osiągających dochody z rent i emerytur	26
Wykres 1-25 Wielkość dochodów mieszkańców z tytułu rent i emerytur	27
Wykres 1-26 Udział dochodów z rent i emerytur mieszkańców Płocka	27
Wykres 1-27 Mieszkańcy osiągający dochody z działalności wykonywanej osobiście	28
Wykres 1-28 Udział mieszkańców Płocka osiągających dochody z działalności wykonywanej osobiście	28
Wykres 1-29 Wielkość dochodów z tytułu działalności wykonywanej osobiście	28
Wykres 1-30 Udział mieszkańców Płocka w dochodach osiąganych z działalności wykonywanej osobiście	28
Wykres 1-31 Mieszkańcy osiągający dochody z najmu lub dzierżawy	29
Wykres 1-32 Udział mieszkańców Płocka w ilości mieszkańców osiągających dochody z tytułu najmu lub dzierżawy	29
Wykres 1-33 Wielkość dochodów z tytułu najmu lub dzierżawy	30
Wykres 1-34 Udział mieszkańców Płocka w dochodach z najmu lub dzierżawy	30
Wykres 1-35 Mieszkańcy osiągający dochody z kapitałów pieniężnych	31
Wykres 1-36 Udział mieszkańców Płocka w ilości osób osiągających dochody z kapitałów pieniężnych	31
Wykres 1-37 Wielkość dochodów z tytułu kapitałów pieniężnych	32
Wykres 1-38 Udział mieszkańców Płocka w dochodach z tytułu kapitałów pieniężnych	32
Wykres 1-39 Mieszkańcy osiągający dochody z kategorii inne źródła	33
Wykres 1-40 Udział mieszkańców Płocka w ilości osób osiągających dochody z kategorii inne źródła	33
Wykres 1-41 Wielkość dochodów w kategorii inne źródła	33
Wykres 1-42 Udział mieszkańców Płocka w dochodach w kategorii inne źródła	33
Wykres 1-43 Mieszkańcy osiągający dochody z działalności gospodarczej	34
Wykres 1-44 Udział mieszkańców Płocka w ilości osób osiągających dochody z działalności gospodarczej	34
Wykres 1-45 Wielkość dochodów z tytułu działalności gospodarczej mieszkańców	34
Wykres 1-46 Udział mieszkańców Płocka w dochodach z tytułu działalności gospodarczej	35
Wykres 2-1 Ilość podmiotów osób fizycznych, osób prawnych, karta, ryczałt	36
Wykres 2-2 Udział podmiotów osób fizycznych, osób prawnych, karta ryczałt z Płocka	36
Wykres 2-3 Zatrudnienie w podmiotach osób fizycznych, osób prawnych, karta ryczałt	37
Wykres 2-4 Udział zatrudnienia w podmiotach osób fizycznych, osób prawnych, karta ryczałt firm z Płocka	37
Wykres 2-5 Dochody w podmiotach osób fizycznych, osób prawnych, karta ryczałt	38
Wykres 2-6 Udział w dochodach podmiotów osób fizycznych, osób prawnych, karta ryczałt firm z Płocka	38
Wykres 2-7 Podatki podmiotów gospodarczych	39
Wykres 2-8 Udział podatków firm z Płocka w podatkach podmiotów gospodarczych	39

Wykres 2-9 Eksport podmiotów gospodarczych	40
Wykres 2-10 Udział firm z Płocka w eksporcie podmiotów gospodarczych	40
Wykres 2-11 Wielkość inwestycji w podmiotach gospodarczych	41
Wykres 2-12 Udział firm płockich w eksporcie podmiotów gospodarczych	41
Wykres 2-13 Wielkość wynagrodzeń razem w podmiotach gospodarczych	42
Wykres 2-14 Udział firm ze Płockich w wynagrodzeniach podmiotów gospodarczych razem	42
Wykres 2-15 Ilość podmiotów osób fizycznych prowadzących działalność	43
Wykres 2-16 Udział podmiotów osób fizycznych z Płocka	43
Wykres 2-17 Zatrudnienie w podmiotach osób fizycznych prowadzących działalność	44
Wykres 2-18 Udział w zatrudnieniu w płockich podmiotach osób fizycznych prowadzących działalność	44
Wykres 2-19 Dochód w podmiotach osób fizycznych prowadzących działalność	45
Wykres 2-20 Udział dochodu płockich podmiotów osób prowadzących działalność	45
Wykres 2-21 Wielkość podatku osób fizycznych prowadzących działalność	46
Wykres 2-22 Udział podatków płockich podmiotów osób fizycznych prowadzących działalność	46
Wykres 2-23 Eksport podmiotów osób fizycznych prowadzących działalność	47
Wykres 2-24 Udział eksportu płockich podmiotów osób fizyczny prowadzących działalność	47
Wykres 2-25 Wielkość wynagrodzeń ogółem w podmiotach osób fizycznych prowadzących działalność	48
Wykres 2-26 Udział wielkości wynagrodzeń płockich podmiotów prowadzących działalność	48
Wykres 2-27 Ilość podmiotów gospodarczych osób prawnych	49
Wykres 2-28 Udział płockich podmiotów gospodarczych osób prawnych w ilości podmiotów	49
Wykres 2-29 Zatrudnienie w podmiotach gospodarczych osób prawnych	50
Wykres 2-30 Udział zatrudnienia płockich podmiotów gospodarczych osób prawnych	50
Wykres 2-31 Dochód w podmiotach gospodarczych osób prawnych	51
Wykres 2-32 Udział dochodu płockich podmiotów gospodarczych osób prawnych	51
Wykres 2-33 Podatki podmiotów gospodarczych osób prawnych	52
Wykres 2-34 Udział podatków płockich podmiotów gospodarczych osób prawnych	52
Wykres 2-35 Dochody podmiotów gospodarczych osób prawnych z tytułu eksportu towarów i usług	53
Wykres 2-36 Udział dochodów z tytułu eksportu towarów i usług płockich podmiotów gospodarczych osób prawnych	53
Wykres 2-37 Wynagrodzenia ogółem w podmiotach gospodarczych osób prawnych	54
Wykres 2-38 Udział wynagrodzeń płockich podmiotów gospodarczych osób prawnych	54
Wykres 3-1 Ludność ogółem miast porównawczych	57
Wykres 3-2 Wielkości dochodów budżetowych miast porównawczych	59
Wykres 3-3 Dochody własne w miastach porównawczych	61
Wykres 3-4 Wielkość podatku dochodowego od osób fizycznych rejestrowanego w dochodach własnych w miastach porównawczych	62
Wykres 3-5 Wielkość podatku dochodowego od osób prawnych rejestrowanego w dochodach własnych w miastach porównawczych	64
Wykres 3-6 Wielkość dochodów z majątku rejestrowanych w dochodach własnych w miastach porównawczych	66
Wykres 3-7 Wielkość pozostałych dochodów w miastach porównawczych	67

Spis tabel

Tabela 1-1 Tabela dynamiki	16
Tabela 1-2 Wskaźniki obciążeń demograficznych	17
Tabela 1-3 Wskaźnik przyrostu naturalnego	18
Tabela 1-4 Zameldowania i wymeldowania mieszkańców	19
Tabela 1-5 Prognoza wskaźników obciążeń demograficznych	21
Tabela 3-1 Płock na tle innych miast – ilość mieszkańców	57
Tabela 3-2 Dochody miast porównawczych	58
Tabela 3-3 Dochody ogółem na mieszkańca	59
Tabela 3-4 Dynamika dochodów ogółem na mieszkańca	59
Tabela 3-5 Dochody własne miast porównawczych	60
Tabela 3-6 Dynamika dochodów własnych	60
Tabela 3-7 Dochody własne na mieszkańca	60
Tabela 3-8 Dynamika dochodów własnych na mieszkańca	60
Tabela 3-9 Struktura dochodów własnych w miastach porównawczych 2006	61
Tabela 3-10 Wielkość podatku dochodowego od osób fizycznych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych	62
Tabela 3-11 Dynamika podatku dochodowego od osób fizycznych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych	62
Tabela 3-12 Wielkość podatku dochodowego od osób fizycznych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych na mieszkańca	63
Tabela 3-13 Dynamika podatku dochodowego od osób fizycznych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych na mieszkańca	63
Tabela 3-14 Wielkość podatku dochodowego od osób prawnych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych	64
Tabela 3-15 Dynamika podatku dochodowego od osób prawnych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych	64
Tabela 3-16 Wielkość podatku dochodowego od osób prawnych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych na mieszkańca	65
Tabela 3-17 Dynamika podatku dochodowego od osób prawnych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych na mieszkańca	65
Tabela 3-18 Dochody z majątku w miastach porównawczych	65
Tabela 3-19 Dynamika dochodów z majątku w miastach porównawczych	66
Tabela 3-20 Pozostałe dochody w miastach porównawczych	67
Tabela 3-21 Dynamika pozostałych dochodów w miastach porównawczych	67
Tabela 3-22 Wydatki budżetowe w miastach porównawczych	68
3-23 Wydatki budżetowe ogółem na mieszkańca	68
3-24 Dynamika wydatków budżetowych ogółem na mieszkańca	68
Tabela 3-25 Wydatki majątkowe w miastach porównawczych	69
Tabela 3-26 Wydatki majątkowe inwestycyjne w miastach porównawczych	69
3-27 Wydatki majątkowe inwestycyjne w miastach porównawczych na mieszkańca	69
3-28 Dynamika wydatków majątkowych i inwestycyjnych na mieszkańca	70
3-29 Podatek od nieruchomości w miastach porównawczych	70
3-30 Podatek od nieruchomości na mieszkańcach w miastach porównawczych	70
3-31 Dynamika podatku od nieruchomości na mieszkańca w miastach porównawczych	70

WSTĘP	6
REKOMENDACJE	8
1. Ocena sytuacji demograficznej, źródeł oraz wielkości dochodów mieszkańców, rynku pracy miasta Płocka i powiatu płockiego.....	16
1.1. Ilość oraz struktura wieku mieszkańców Płocka i powiatu płockiego.....	16
1.2. Przyrost naturalny oraz migracje mieszkańców Płocka i powiatu płockiego.....	18
1.3. Prognoza demograficzna mieszkańców Płocka i powiatu płockiego	20
1.4. Dochody mieszkańców.....	23
2. Ocena konkurencyjności gospodarki miasta Płocka	36
2.1 Charakterystyka podmiotów gospodarczych	36
2.2 Charakterystyka podmiotów osób fizycznych prowadzących działalność	43
2.3 Charakterystyka podmiotów gospodarczych osób prawnych.....	49
3. Płock na tle innych miast.....	55
3.1 Ludność.....	55
3.2 Dochody budżetowe - ogółem	58
3.3 Dochody własne	60
3.4 Wydatki budżetowe	68
3.5 Analiza porównawcza dochodów mieszkańców , firm i budżetu Płocka na tle innych miast.	72
4. ZASADY INTEGRACJI SYSTEMU ZARZĄDZANIA W OPARCIU O PLAN ROZWOJU LOKALNEGO	81
4.1 Organizacja zespołów przygotowujących plan	82
4.2 Fazy procesu przygotowania planu – pierwsza edycja.....	83
4.3 Metodologia aktualizacji planu rozwoju lokalnego	84
4.4 Rozdział kompetencji w procesie aktualizacji planu rozwoju lokalnego	88
4.5 Harmonogram prac nad planem rozwoju lokalnego	89
4.6 Kryteria wyboru projektów do planu.....	90
4.7 Formularze programów i projektów	91
WNIOSKI	93

SŁOWNIK WYKORZYSTYWANYCH POJĘĆ	97
--------------------------------------	----

SŁOWNIK SKRÓTÓW	100
-----------------------	-----

WSTĘP

Celem projektu jest zebranie i analiza informacji pozwalających ocenić:

- zmiany zachodzące w sytuacji społeczno-ekonomicznej Płocka,
- potencjał rozwojowy Płocka w kolejnych latach.

Analiza sytuacji miasta uwzględnia zmiany:

- struktury demograficznej,
- źródła i wielkości dochodów mieszkańców,
- aktywności zawodowej mieszkańców i rynku pracy,
- potencjału firm działających na terenie miasta.

Dla przeprowadzenia oceny uwzględniono zmiany zachodzące w bezpośrednim otoczeniu miasta na terenie gmin Powiatu Płockiego i odniesiono do sytuacji innych miast polskich. W szczególności przy przygotowaniu raportu poddano analizie sytuację demograficzną, źródła i wielkości dochodów mieszkańców, stan gospodarki lokalnej oraz zdefiniowano główne czynniki wpływające na bazę podatkową samorządu. Dla przeprowadzenia analiz wykorzystano informacje pozyskane z Urzędu Miasta Płocka, Powiatowego Urzędu Pracy w Płocku, Starostwa Powiatowego i Urzędu Statystycznego. Dane dotyczące sytuacji ekonomicznej pochodzą z urzędów i izb skarbowych.

Ocenę sytuacji w przyszłości oparto o prognozę demograficzną opracowaną dla Miasta Płocka i Powiatu Płockiego przez Urząd Statystyczny.

Punktem wyjścia raportu jest analiza sytuacji demograficznej Płocka i Powiatu Płockiego. Mieszkańcy są podstawowymi klientami administracji samorządowej – odbiorcami usług i równocześnie płatnikami podatków. Ilość mieszkańców, trendy zmian, skala i bilans migracji, struktura wieku, źródła i wielkość dochodów wyznaczają popyt na usługi samorządu, a równocześnie decydują o dochodach gminy. Ocena sytuacji historycznej i przeprowadzenie prognoz demograficznych jest punktem wyjścia każdej analizy sytuacji miasta. Dla przeprowadzenia tych analiz wykorzystano głównie dane z Urzędu

Statystycznego i dane udostępnione przez Urząd Miasta Płocka. Drugim krokiem w przygotowaniu raportu była ocena źródeł i wielkości dochodów mieszkańców w oparciu o dane z deklaracji podatkowych. Analizie poddano dane za lata 2000 – 2006.

Kolejnym elementem w sposób bezpośredni wpływającym na potencjał rozwojowy jest sytuacja podatników instytucjonalnych. Dane za lata 2000 -2006 prezentujące przychody, dochody, eksport, inwestycje, zatrudnienie w firmach działających na terenie gminy były podstawą oceny konkurencyjności gospodarki Płocka. Dla pełnego obrazu gospodarczego gminy dokonano również przeglądu danych dotyczących zakładów prowadzących działalność w oparciu o kartę podatkową, ryczałt, i osób fizycznych prowadzących działalność na zasadach ogólnych.

Dokument został opracowany, po przeprowadzeniu analiz poszczególnych obszarów w zasadniczy sposób wpływających na :

- wielkość bazy podatkowej,
- konkurencyjność lokalnej gospodarki,
- potencjał instytucjonalny gminy,
- efektywność zarządzania gminą,
- stan finansów samorządu,
- potencjał rynku pracy.

REKOMENDACJE

W ostatnich latach w Płocku zmniejsza się liczba mieszkańców i następują niekorzystne zmiany struktury wieku mieszkańców. Spadek liczby młodych mieszkańców jest efektem zmniejszenia się przyrostu naturalnego, ale dodatkowo corocznie pogłębiany jest ujemnym saldem migracji. To młodzi ludzie najczęściej podejmują decyzje o wyjeździe do innych miast w Polsce i Europie. Mieszkańcy podejmujący decyzje o budowie domu często wybierali gminy ościenne przenosząc się wraz z podatkami poza Płock. Część zakładów przemysłowych, które przez dziesięciolecia poprzez wzrost liczby miejsc pracy przyciągały nowych mieszkańców do Płocka i powiatu już nie funkcjonują lub mocno zredukowały zatrudnienie przechodząc procesy restrukturyzacji i zmian własnościowych.

W efekcie koniunktury gospodarczej widać poprawę sytuacji i stopniową zmianę trendu. Wzrastają dochody mieszkańców, przestała spadać i w ostatnim roku zaczyna stopniowo wzrastać liczba osób prowadzących działalność gospodarczą, więcej firm zaczyna osiągać znaczące dochody i wzrasta liczba miejsc pracy. Pojawiły się nowe rodzaje aktywności gospodarczych, które otwierają nowe rynki i kreują nowe perspektywy karier zawodowych dla młodych ludzi. Rodzi to nadzieję na lepszą przyszłość miasta, ale koniunktura gospodarcza nie będzie wieczna i należy wspierać proces dalszych zmian strukturalnych w gospodarce miasta, by pozytywnym trendom nadać trwały charakter. Sytuacja ta zmusza do zastanowienia nad przyczynami zachodzących zmian i jego konsekwencjami na przyszłość. Planując rozwój Płocka, jego przyszły wymiar przestrzenny, zakres usług miejskich, kierunki rozwoju gospodarki miasta oraz analizując przyszły potencjał finansowy należy najpierw odpowiedzieć na pytanie:

Co takiego się stało w ostatnim czasie, co jest przyczyną niekorzystnych zmian i co należy zrobić, by ten trend zmienić? Spadek liczby mieszkańców Płocka, a ich wzrost w gminach ościennych i strukturalne zmiany w gospodarce miasta, to dwie główne osi przemian jakie obserwujemy i z jakimi musimy się zmierzyć w przyszłości by zbudować nową pozycję Płocka na mapie regionu i kraju.

Pomocna może być analiza sytuacji w innych miastach Polski i Europy i zdefiniowanie przyczyn uniwersalnych dotyczących wszystkich miast i tych które dotyczą tylko Płocka. Pozwoli to odpowiedzieć na pytanie jakie działania powinny podjąć władze miasta, jakie instytucje wspierające konkurencyjność gospodarki miasta są potrzebne, a jakie kierunki kształcenia zawodowego udostępnione pracownikom i młodzieży wchodzącej na rynek pracy.

Od lat osiemdziesiątych XX wieku polskie miasta przechodzą proces strukturalnych przemian gospodarczych. Tradycyjne przemysły które od lat pięćdziesiątych generowały miejsca pracy traciły dynamikę rozwoju, rynki zbytu, ograniczały produkcję. Od końca lat osiemdziesiątych byliśmy świadkami przyspieszenia tych procesów i spektakularnych redukcji zatrudnienia lub likwidacji zakładów. W efekcie miasta polskie straciły zdolność przyciągania nowych mieszkańców, a wzrost bezrobocia spowodował ubożenie ludności miejskiej i degradację centrów miast zamieszkałych przez rodziny zależne od miejsc pracy w objętych kryzysem przemysłach. Nałożenie się w Polsce tego procesu na okres zasadniczych zmian politycznych sprawiło, że przyczyny kryzysu gospodarczego wiązano w Polsce często z transformacją ustrojową, a nie dostrzegano w zachodzących zmianach uniwersalnych i globalnych mechanizmów zmieniających gospodarkę całego świata. Tymczasem podobny proces transformacji zachodził w Zachodniej Europie i rozpoczął się dekadę wcześniej.

Długotrwały okres powojennego wzrostu dobrobytu i wysokiego zatrudnienia w miastach europejskich zakończył się z początkiem lat 70-tych wraz z pierwszym kryzysem paliwowym. Od tego czasu tendencje wzrostu uległy spowolnieniu lub nawet osiągnęły poziomy ujemne zaś bezrobocie wzrastało w szybkim tempie w miastach całej Europy.

W odpowiedzi na narastające problemy społeczno-gospodarcze miasta europejskie weszły w okres intensywnej restrukturyzacji. Jedną z najbardziej charakterystycznych cech było zamieranie tradycyjnych branż o intensywnym zatrudnieniu takich jak: wydobywanie paliw kopalnianych i przemysł energetyczny, inne przemysły ciężkie, przemysły włókienniczy i tekstylny a w konsekwencji, ograniczanie aktywności przemysłowej w większości dużych miast europejskich. Spowodowane to było zmianami w relacjach cen, narastającą globalną konkurencją i innowacjami zmieniającymi technologię produkcji i organizację pracy i zarządzania. Miasta i regiony zależne od tradycyjnych przemysłów, szczególnie regiony przemysłowe w Anglii, Niemiec, regiony przemysłowe Walonii i Północnej Francji zostały dotknięte kryzysem i zaczęły podupadać.

Równocześnie z redukcjami w tradycyjnych przemysłach, zaczęły rozwijać się sektory usług, a wraz z tym nastąpił stopniowy wzrost dochodów i zatrudnienia.

Od lat 80-tych ubiegłego wieku aktywności typu: bankowość, ubezpieczenia i usługi dla firm, edukacja, opieka zdrowotna, telekomunikacja wykazywały wysokie tempo wzrostu. Również inne branże, oparte na wiedzy jak marketing, komunikacja, badania i rozwój wykazywały wysokie tempo i wносиły swój wkład do procesu odnowy dużych miast europejskich.

Ów cykl rozwoju i upadku miast i regionów w Europie Zachodniej pod wpływem czynników politycznych, socjalnych, ekonomicznych i demograficznych charakteryzują cztery fazy:

- faza urbanizacji związana z uprzemysłowieniem, gdy miasta rosły szybko, stają się lokalizacją przemysłu i przyciągają siłę roboczą z regionu,
- sub-urbanizacji, gdy mieszkańcy zaczynają wyprowadzać się z hałaśliwych i drogich centrów miejskich do otaczających miasta obszarów podmiejskich, ale miejsca pracy pozostają jeszcze w centrach miast,
- przenoszenia się aktywności gospodarczej, gdy wraz z dalszym przeprowadzeniem się mieszkańców do dalej położonych miast satelickich, poza centra przenosiły się miejsca pracy w przemyśle i usługach,
- renesans miast gdy część miast zdołała opanować kryzysowe trendy i wykreować nowe dziedziny aktywności ekonomicznej oraz pozyskać nowe grupy zawodowe, przerywając tym samym proces wyludniania, starzenia i ubożenia centrów miast.

Miasta, które odniosły największe sukcesy potwierdziły, że aby zachęcić ludzi do pozostania w centrach niezbędna jest szeroka oferta wysokiej jakości usług związanych z czasem wolnym i mieszkaniem dostępne dla mieszkańców wszystkich grup dochodowych. Przedsiębiorcy powinni uzyskać łatwy dostęp do przestrzeni (gruntów i obiektów) gotowych do prowadzenia działalności gospodarczej wraz z pakietem usług wspierających rozwój produktów, dostęp do finansowania, transfer nowych technologii produkcji i organizacji. Pracownicy i osoby zaczynające kariery zawodowe powinni być adresatami informacji o kierunkach rozwoju rynku pracy i mieć dostęp do szkoleń umożliwiających podniesienie oraz zmianę kwalifikacji. Potwierdza to, że poprzez właściwą politykę władze miast mogą wiele uczynić dla powodzenia ekonomicznego swego miasta.

Analiza zmian jakie zachodzą w innych miastach Europy pokazuje, że udane strategie gospodarcze miast oparte są na następujących fundamentach :

- zdefiniowania konkurencyjnych na rynkach globalnych produktów miasta,
- kreowanie wykwalifikowanej siły roboczej,
- inwestowanie w infrastrukturę dla innowacji i tworzenie przestrzeni dla rozwoju nowych sektorów gospodarki,
- przyciąganie nowych mieszkańców i rozwój całego obszaru podmiejskiego,
- zdefiniowanie na nowo roli i form działania administracji samorządowej.

Oznacza to że, należy zacząć od odpowiedzi na pytanie jakie produkty gospodarki Płocka obecnie i w przyszłości mogą utrzymać się na globalnych rynkach tworząc atrakcyjne perspektywy zawodowe dla mieszkańców i umożliwiając długookresowe możliwości biznesowe dla przedsiębiorców.

Należy wzmocnić mechanizmy i instytucje kształcenia praktycznego i ustawicznego dla podnoszenia kwalifikacji pracowników w nowych zawodach.

W Płocku powinna rozwinąć się instytucja działająca jak agencja rozwoju miasta której zadaniem będzie udostępnianie mieszkańcom chcącym rozpocząć działalność gospodarczą i małym rozwijającym się firmom powierzchni do pracy z obsługą.

Władze miasta powinny zredefiniować swe priorytety tak by bezpośrednio wspierać ze środków publicznych rozwój nowych firm i tworzenie nowych wysoko płatnych miejsc pracy.

U podstaw takiej polityki leży zrozumienie, że rozwój miasta i wzrost liczby mieszkańców jest efektem zwiększania się liczby atrakcyjnych miejsc pracy i ułatwieniem w podejmowaniu i rozwoju działalności gospodarczej. Takie możliwości zatrzymają odpływ młodych mieszkańców i będą przyciągać nowych. Termin atrakcyjne miejsca pracy nabiera szczególnego znaczenia gdy uwzględnimy nie tylko rolę wysokości wynagrodzenia dla pracownika, ale uwzględnimy też konsekwencje wzrostu wynagrodzeń dla budżetu miasta i efektów społecznych. Wykwalifikowani pracownicy będą też przyciągać do miasta nowych inwestorów z zewnątrz, poszukujących specjalistów na całym świecie. Wykształceni i dobrze zarabiający mieszkańcy będą inwestować w rozwój swoich dzieci, nieruchomości tworzyć popyt na usługi wyższego rzędu.

Wzrost dochodów budżetu miasta z tytułu działalności gospodarczej i wzrost ilości miejsc pracy zawdzięcza Płock kilkunastu procentom firm, które osiągają najwyższe dochody. Sytuacja finansowa miasta w dużej mierze zależy od dochodów z podatków PIT i CIT dochodów z majątku i subwencji oświatowej. System podatkowy od dochodów indywidualnych jest tak skonstruowany, że różnice w otrzymywanych przez miasto podatkach wielokrotnie przewyższają różnice wynagrodzeń od których są naliczane. Oznacza to, że miasto ma znaczące korzyści podatkowe dopiero wówczas gdy wynagrodzenie osiąga wielkość przekraczającą poziom średniej krajowej. Dobrze widać to na porównaniu udziału miasta w podatku PIT od wynagrodzenia 1000 złotych miesięcznie które wynosi około 100 złotych rocznie, gdy 2500 daje budżetowi miasta 950 złotych, a 5000 wynagrodzenia miesięcznego blisko 5000 rocznie. Mówiąc wprost jedno atrakcyjne miejsce pracy jest więcej dla miasta warte niż wiele z niskim wynagrodzeniem. W dochodach od firm miasto w większym stopniu jest beneficjentem podatków od działalności gospodarczej osób fizycznych niż prawnych, co oznacza że w przypadku osób prawnych kluczowa staje się dla miasta wysokość oferowanych w tych firmach wynagrodzeń. Rozwój sektorów wysokich technologii generuje takie właśnie zatrudnienie natomiast należy zastanowić się nad zakresem wsparcia dla inwestorów poszukujących pracowników na nisko płacone stanowiska. Wzrost zapotrzebowania na nieruchomości wzmacnia kolejny element bazy podatkowej miasta. Wzrost liczby miejsc pracy to napływ nowych mieszkańców do miasta, co daje szansę na wzrost liczby dzieci w szkołach i wzrost subwencji oświatowej, a co za tym idzie umożliwia rozwój sieci i oferty oświatowej miasta.

Rekomendowane działania mają na celu :

- rozwój nowych i dynamicznych firm,
- wzrost miejsc pracy w sektorach opartych na wiedzy,
- przyciągnięcie do miasta i utrzymanie młodych ludzi,
- wzrost popytu na komercyjne powierzchnie biurowe i produkcyjne,
- wzrost dochodów firm i pracowników,
- wzrost bazy podatkowej miasta.

Płock w odróżnieniu od innych miast ma stosunkowo dobrą sytuację gdyż jest siedzibą największego krajowego kompleksu petrochemicznego. Zakłady generują trwałe dobrze opłacane miejsca pracy, a dochody z podatku CIT i PN kształtują się na wyższym poziomie niż w miastach porównawczych (Warszawa, Poznań, Gdańsk, Gdynia, Sopot, Bydgoszcz, Toruń, Szczecin, Koszalin, Stargard Szczeciński). Należy natomiast

rozważyć w jaki sposób miasto może wspomóc rozwój małych firm działających w oparciu o podatek PIT jak i małych zakładów z osobowością prawną działających w oparciu o CIT.

Realizacja takiego planu to proces długotrwały i złożony, ale przedsięwzięciem które wpisuje się w tą linię rozwoju jest stworzenie w mieście obszaru gdzie mogą koncentrować się te działania, i nowe produkty miejskiej gospodarki będą mogły się rozwijać. Chodzi tu o inkubator czyli, takie miejsce gdzie młodzi ludzie mogą z pomocą administracji miejskiej mogą rozpocząć działalność gospodarczą otrzymując na określony czas i na preferencyjnych warunkach powierzchnię biurową wraz z pakietem usług doradczych, szkoleniowych, z dostępem do instrumentów finansowania i narzędzi teleinformatycznych. Podobne oferta dopasowana do odmiennych potrzeb powinna być adresowana do małych szybko rozwijających się firm. Takie firmy są już w stanie ponosić koszty bieżącego utrzymania, ale nadal potrzebują pomocy technicznej i nie są jeszcze w stanie inwestować w rozwój nieruchomości.

Dodatkowo należy stworzyć w bezpośredniej bliskości takich obiektów ośrodek szkoleniowo konferencyjny oferujący usługi i dostęp do sal. Jeżeli zakładamy rozwój firm w obszarze nowych technologii to uzupełnieniem oferowanego pakietu usług może być udostępnienie również na warunkach preferencyjnych dostępu do wysoko specjalizowanego sprzętu i oprogramowania teleinformatycznego.

By osiągnąć efekt, który wygeneruje potencjał zdolny nadać nowe kierunki rozwoju gospodarki miasta i stworzyć potencjał dla rozwoju całego obszaru miasta i powiatu plockiego należy stworzyć projekt odpowiedniej skali.

W okresie koniunktury gospodarczej przypadającej na ostatnie trzy –cztery lata wzrost dochodów podatkowych samorządów Płocka i powiatu wynikał w głównej mierze z wzrostu dochodów firm i wzrostu wynagrodzeń pracowników. Samorządy nie osiągnęły znaczących wzrostów dochodów podatkowych w efekcie wzrostu ilości firm i wzrostu ilości miejsc pracy. Najwyższą dynamikę wzrostu miały jednak podatki zapłacone przez rencistów i emerytów które wzrosły prawie dwukrotnie w całym analizowanym okresie a tendencje zmian demograficznych każą przypuszczać, że proces ten będzie się pogłębiać. By tą sytuację odmienić rekomendujemy następujące działania:

1. W najbliższym okresie należy podjąć działanie umożliwiające mieszkańcom rozpoczynanie działalności gospodarczej, a w efekcie większą dywersyfikację gospodarki miasta i powiatu oraz wzrost ilości miejsc pracy. Ten kierunek powinien stać się fundamentem polityki miasta, gdyż daje on nadzieję na zatrzymanie i przyciągnięcie do miasta młodych ludzi, a to z kolei może odwrócić niekorzystne tendencje demograficzne.
2. Drugim kierunkiem polityki gospodarczej powinny stać się programy kształcenia ustawicznego i praktycznego dla absolwentów szkół i pracowników chcących uzupełnić lub zmienić swoje kwalifikacje. Wzrost poziomu siły roboczej będzie przyciągał inwestorów poszukujących wykwalifikowanych pracowników i poprzez wzrost wynagrodzeń przełoży się na wzrost dochodów gmin.
3. Trzecia rekomendacja to pomoc firmom we wchodzeniu na zewnętrzne rynki tak by w większym wymiarze uniezależnić je od popytu lokalnego i pomóc stawić czoło globalnej konkurencji. W bezpośredniej bliskości inkubatora udostępniającego powierzchnię do prowadzenia działalności można stworzyć ośrodek szkoleniowo konferencyjny oferujący usługi i dostęp do sal szkoleniowych oraz oferujący usługi doradcze firmom wchodzącym na rynki krajów unijnych by Polacy mogli działać tam jako firmy a nie zatrudniali się wyłącznie u miejscowych pracodawców. Jeżeli zakładamy rozwój firm w obszarze nowych technologii to uzupełnieniem oferowanego pakietu usług może być udostępnienie również na warunkach preferencyjnych dostępu do wysoko specjalizowanego sprzętu i oprogramowania teleinformatycznego.
4. Przyciągając firmy zewnętrzne należy kierować się kryterium atrakcyjności sektora pod względem dochodowości firm w sektorze i wysokości wynagrodzeń zatrudnianych pracowników. To od wysokości wynagrodzeń i ilości tworzonych miejsc pracy zależy przede wszystkim wysokość podatku PIT od którego nalicza się znaczące udziały samorządowego budżetu.
5. Integracja zarządzania rozwojem Płocka poprzez kroczący aktualizowany w cyklu rocznym Plan Rozwoju Płocka który będzie łączył działania samorządu, innych podmiotów publicznych oraz partnerów gospodarczych i społecznych. Plan powinien zawierać nie tylko inwestycje w infrastrukturę techniczną ale łączyć te działania z

projektami „miękkimi”. Przez pierwsze kilkanaście lat samorządy w Polsce koncentrowały się na twardych inwestycjach nadrabiając opóźnienia cywilizacyjne dziś nadchodzi czas na projekty poprawiające kwalifikacje siły roboczej i konkurencyjność lokalnych firm.

Analiza realizacji strategii rozwoju miasta wskazuje, że na realizację zadań związanych bezpośrednio z rozwojem gospodarczym, który został wskazany jako jeden z trzech głównych priorytetów przeznacza się niewielką część wydatków inwestycyjnych miasta. Również po stronie wydatków bieżących budżetów ostatnich lat nie pojawiają się znaczące wydatki mogące zmienić jakościowo konkurencyjność lokalnej gospodarki lub jakość siły roboczej. Trzeba w tym miejscu podkreślić, że sytuacja ta nie odbiega od struktury wydatków większości polskich miast. W takiej sytuacji należy rozważyć przeprowadzenie debaty publicznej z udziałem radnych, przedsiębiorców i głównych środowisk miasta nt. kierunków wydatków budżetu miasta w kolejnych latach. Nie jest łatwym zadaniem, uzyskanie konsensusu społecznego dla zmiany struktury wydatków publicznych. Zwłaszcza, że może to oznaczać zmniejszenie niektórych z dotychczasowych wydatków w najbliższych latach.

Ofensywne programy rozwoju miast Europy Zachodniej, które przyniosły efekty w postaci rozwijania się nowych sektorów gospodarki i wysokiej jakości nowych miejsc pracy w miejsce tradycyjnych gałęzi przemysłu były wsparte bezpośrednim zaangażowaniem podmiotów publicznych.

Plan Rozwoju w odróżnieniu od Wieloletniego Planu Inwestycyjnego nie jest tylko programem zawierającym działania miasta, ale staje się platformą integracji programów rozwoju kreowanych przez samorząd, firmy, instytucje publiczne, mieszkańców i organizacje społeczne.

1. Ocena sytuacji demograficznej, źródeł oraz wielkości dochodów mieszkańców, rynku pracy miasta Płocka i powiatu płockiego

1.1. Ilość oraz struktura wieku mieszkańców Płocka i powiatu płockiego

Przedmiotem badania jest liczba mieszkańców zameldowanych na stałe i jej dynamika w latach 1995 – 2006. Liczba mieszkańców jest ważna ponieważ określa ona popyt na usługi komunalne oraz jest jednym z czynników kształtujących popyt na usługi komercyjne. Zmiany liczby mieszkańców zameldowanych na stałe sygnalizują także atrakcyjność badanego podmiotu jako miejsca zamieszkania.

Dynamika zmian populacji Płocka i powiatu płockiego przebiegała odmiennie. Liczba ludności miasta wzrastała do roku 2001 (101,3%), następnie zmniejszała się w stosunku do roku 2001 (99%), ale w stosunku do roku 1995 wzrasta (100,3%). W powiecie płockim liczba mieszkańców do roku 2000 spada (95,4%), a następnie wzrasta – jednak wzrost ten nie rekompensuje spadku, gdyż w roku 2006 liczba ludności powiatu jest mniejsza niż w roku 1995 (96,8%). Łączna liczba ludności Płocka i jego powiatu w roku 2006 stanowiła 98,7% liczby ludności w roku 1995.

Obniżanie się liczby mieszkańców Płocka od roku 2001 wskazuje na zmniejszanie się w tym czasie jego atrakcyjności jako miejsca zamieszkania. Wzrost liczby mieszkańców powiatu płockiego w latach 2000 – 2006 wskazuje, że w tym czasie ich atrakcyjność podniosła się. Utrzymanie się tej tendencji będzie oznaczać dalszy wzrost liczby mieszkańców powiatu oraz zmniejszanie się ilości mieszkańców miasta.

Wykres 1-1 Ilość mieszkańców Płocka i powiatu płockiego

Ilość mieszkańców Płocka i powiatu płockiego 1995-2006 (stan na 3012)

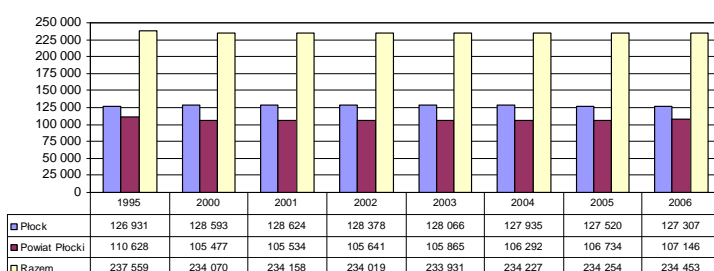


Tabela 1-1 Tabela dynamiki

Dynamika w %	Płock	Powiat	Razem
1995	100	100	100
2000	99,7	108,1	100,7
2001	99,9	101,6	100,1
2002	99,9	101,4	100,1
2003	99,8	101,8	100,1
2004	99,7	102,3	100,0
2005	99,9	101,5	100,1
2006	99,8	102,1	100,1

Badanie obejmuje strukturę wieku mieszkańców w przedziałach lat: 0-17 (wiek przedprodukcyjny), 18 – 60/65 (wiek produkcyjny) i powyżej 60/65 lat (wiek poprodukcyjny). Struktura wieku jest pochodną poprzednich procesów demograficznych związanych z rzeczywistym przyrostem liczby mieszkańców i jednocześnie określa przyszłą sytuację demograficzną. Dokładne poznanie konsekwencji i uwarunkowań tych procesów stanowi podstawę do podejmowania decyzji na różnych szczeblach zarządzania oraz w różnych sektorach gospodarczo - społecznych.

We wszystkich latach objętych badaniem w strukturze wieku populacji badanych jednostek dominuje udział ludności w wieku produkcyjnym. Udział ten w latach 1995 – 2006 wzrasta (w%): w Płocku z 63,1 do 67,1, w powiecie płockim z 55,8 do 61,1, a obydwu jednostkach łącznie z 59,7 do 64,4. Wzrasta również udział osób w wieku poprodukcyjnym (o 4,5 pkt procentowego w Płocku oraz o 2,3 pkt w obydwu jednostkach łącznie); na terenie powiatu udział ten zmniejszył się o 0,1 pkt. We wszystkich jednostkach zmniejszył się udział ludności w wieku przedprodukcyjnym (w Płocku o 8,5 pkt, w powiecie płockim o 5,1 pkt i w obydwu jednostkach łącznie o 7 pkt). Zmiany w strukturze wieku ludności ilustrują wskaźniki obciążeń demograficznych. Wskaźniki obciążeń ludności w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym w badanych latach były niższe w Płocku niż w powiecie płockim. Wskaźniki obciążeń ludności w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym, były w Płocku w latach 1995 i 2000 niższe niż w powiecie płockim, a w roku 2006 wyższe. Wskaźniki obciążeń ludności w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym, były niższe w Płocku niż w powiecie płockim.

W strukturze wieku mieszkańców daje się zauważyć tendencja wzrostu udziału osób w wieku produkcyjnym, z jednoczesną tendencją zmiany proporcji pomiędzy ludnością w wieku poprodukcyjnym, a ludnością w wieku przedprodukcyjnym (na niekorzyść tej ostatniej). Spadek ludności w wieku przedprodukcyjnym w zasadniczy sposób wpłynie na zmniejszenie przyszłej liczby osób w wieku produkcyjnym.

Analiza struktury wieku wskazuje wyraźniej niż w poprzednim rozdziale na negatywne zmiany demograficzne w Płocku, których nie łagodzi sytuacja demograficzna w powiecie.

Wykres 1-2 Struktura demograficzna mieszkańców

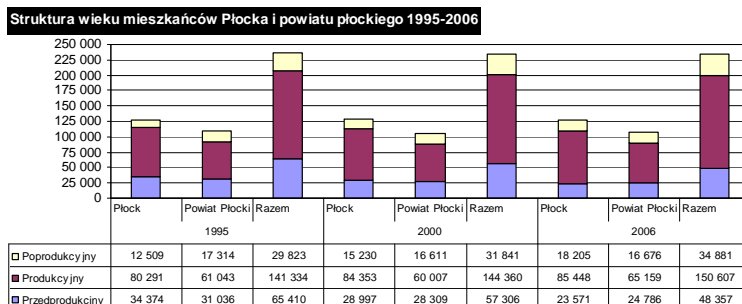


Tabela 1-2 Wskaźniki obciążeń demograficznych

ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym

Wskaźnik na 100 osób	Płock	Powiat Płocki	Razem
1995	58,4	79,2	68,8
2000	52,4	74,9	63,65
2006	48,9	63,6	56,25

ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym

Wskaźnik na 100 osób	Płock	Powiat Płocki	Razem
1995	36,4	55,8	46,1
2000	52,5	58,7	55,6
2006	77,2	67,3	72,25

ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym

Wskaźnik na 100 osób	Płock	Powiat Płocki	Razem
1995	15,6	28,4	22
2000	18,1	27,7	22,9
2006	21,3	25,6	23,45

1.2. Przyrost naturalny oraz migracje mieszkańców Płocka i powiatu płockiego

Badanie obejmuje:

1. Przyrost naturalny w latach 1995 – 2006 mierzony różnicą pomiędzy liczbą urodzeń żywych oraz zgonów. Przyrost naturalny należy do czynników determinujących przyszłą liczbę ludności (spadek przyrostu naturalnego jest jedną z głównych przyczyn spadku liczby mieszkańców).
2. Migrację ludności w latach 1995 – 2006 mierzoną liczbą osób meldowanych i wymeldowanych na stałe. Różnica pomiędzy tymi zdarzeniami stanowi saldo migracji. Jest ono dodatnie w przypadku, gdy liczba zameldowań jest wyższa niż liczba wymeldowań, a ujemne gdy liczba wymeldowań przewyższa liczbę zameldowań. Migracje w sposób zasadniczy mogą zmienić tendencje wynikające z przyrostu naturalnego. Dodatnie saldo migracji jest wyznacznikiem atrakcyjności badanego terenu jako miejsca zamieszkania.

W roku 2000 wartości rzeczywiste przyrostu naturalnego obniżyły się w Płocku o 232 osoby. W powiecie płockim osiągnęły wartość ujemną (zmniejszenie o 298 osób). Wartość rzeczywista przyrostu naturalnego w Płocku w roku 2006, była taka sama jak w roku 2000, natomiast w powiecie płockim z wartości ujemnej (-36) wzrosła do +17 osób. W obydwu jednostkach łącznie przyrost naturalny obniżył się w roku 2000 o 530 osób, a w roku 2006 wzrósł o 53 osoby. Zjawisko to ilustrują wskaźniki przyrostu naturalnego na 1000 mieszkańców, które zmniejszyły się w stosunku do roku 1995 we wszystkich badanych jednostkach.

Wykres 1-3 Przyrost naturalny

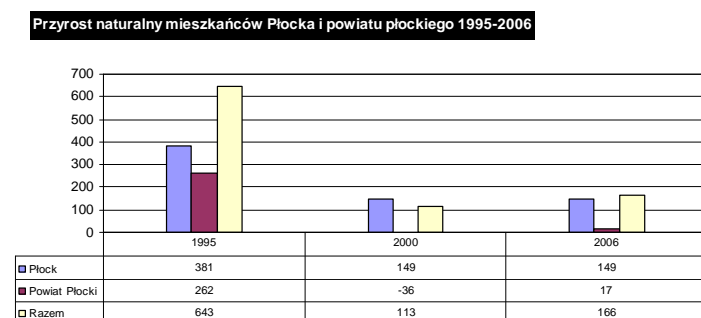


Tabela 1-3 Wskaźnik przyrostu naturalnego

Wskaźnik przyrostu naturalnego na 1000 mieszkańców

Wskaźnik na 1000 osób	Płock	Powiat Płocki	Razem
1995	3	2,4	2,7
2000	1,2	-0,34	0,43
2006	1,2	0,2	0,7

W latach 1995 – 2006 na badanym terenie wzrosła mobilność ludności. Liczby zameldowań i wymeldowań ukształtowały się zmiennie w poszczególnych latach i poszczególnych jednostkach terytorialnych, podobnie jak saldo migracji.

W Płocku, liczba zameldowań w roku 2006 w stosunku do roku 1995 zmniejszyła się o 17,4 pkt, zaś liczba wymeldowań wzrosła o 72 pkt. Saldo migracji w roku 1995 było dodatnie, a w latach 2000 – 2006 ukształtowało się na ujemnym poziomie.

W omawianym okresie liczba zameldowań w powiecie płockim wzrosła (8 pkt.), zaś liczba wymeldowań zmniejszyła się (16,3 pkt). Wartość salda migracji z ujemnego w roku 1995 wzrosła do +121 w roku 2000 oraz do +395 w roku 2006. W obydwu jednostkach łącznie wzrosła liczba zameldowań (8,5 pkt) i wymeldowań (75,7 pkt). Saldo migracji z poziomu dodatniego w roku 1995 przekształciło się w saldo ujemne w roku 2000 i pogorszyło się w roku 2006.

Zwiększające się ujemne saldo migracji odnotowane w tym okresie w Płocku ilustruje zmniejszającą się atrakcyjność miasta, zaś saldo migracji w powiecie płockim wskazuje również na wzrost jego atrakcyjności dla mieszkańców.

Wykres 1-4 Migracje mieszkańców

Migracje mieszkańców Płocka i powiatu płockiego 1995-2006

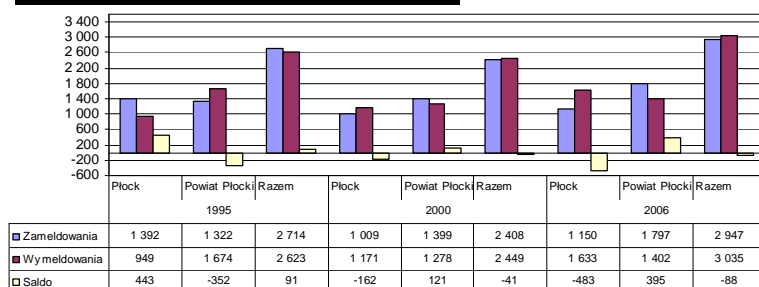


Tabela 1-4 Zameldowania i wymeldowania mieszkańców

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock							
Zameldowania	1 009	1 072	1 088	1 074	965	953	1 150
Wymeldowania	1 171	1 128	1 240	1 400	1 600	1 510	1 633
Saldo	-162	-56	-152	-326	-635	-557	-483
Powiat							
Zameldowania	1 399	1 244	1 393	1 561	1 805	1 692	1 797
Wymeldowania	1 278	1 202	1 276	1 263	1 238	1 204	1 402
Saldo	121	42	117	298	567	488	395
Razem							
Zameldowania	2 408	2 316	2 481	2 635	2 770	2 645	2 947
Wymeldowania	2 449	2 330	2 516	2 663	2 838	2 714	3 035
Saldo	-41	-14	-35	-28	-68	-69	-88
Udział Płocka w razem							
Zameldowania	42	46	44	41	35	36	39
Wymeldowania	48	48	49	53	56	56	54

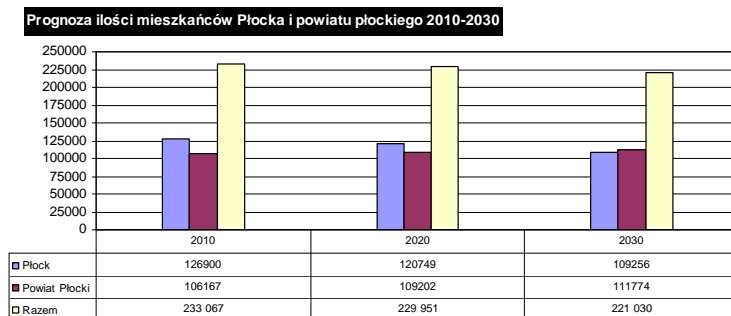
1.3. Prognoza demograficzna mieszkańców Płocka i powiatu płockiego

Przedmiotem tej części raportu jest prognoza demograficzna na lata 2010, 2020, 2030. Prognoza demograficzna należy do podstawowych instrumentów planowania przestrzennego rozwoju miasta, przyszłej sytuacji na rynku pracy, liczby podatników i dochodów miasta, popytu na infrastrukturę i usługi.

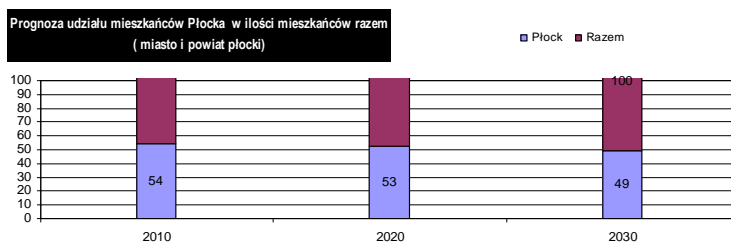
W latach 2010 – 2030 prognozowana liczba mieszkańców Płocka oraz obydwu jednostek łącznie obniży się (w Płocku o 14 pkt, a w obydwu jednostkach razem o ponad 5 pkt), natomiast powiatu płockiego wzrośnie (o ponad 5 pkt). Udział populacji Płocka w obydwu jednostkach łącznie zmniejszy się (5 pkt). W prognozie demograficznej dla całego badanego obszaru obserwuje się następujące trendy: zmniejszenie liczby ludności w Płocku, zwiększenie liczby mieszkańców powiatu, zmniejszenie liczby ludności w obydwu jednostkach łącznie. Niekorzystne skutki społeczne i ekonomiczne niskiego przyrostu naturalnego, ujemnego salda migracji oraz starzenia się społeczeństwa mogą być nieodwracalne. Najgroźniejsze z nich to:

- obniżenie liczby ludności w całym badanym obszarze i związany z tym procesem brak perspektyw rozwoju gospodarczego i przestrzennego miasta oraz powiatu,
- zmniejszenie liczby podatników, a tym samym możliwość zmniejszenia dochodów miasta i powiatu,
- kurczenie się rynku pracy,
- kurczenie się rynku konsumpcyjnego na usługi komunalne i rynkowe,
- brak perspektyw na rozwój gospodarczy miasta i powiatu.

Wykres 1-5 Prognoza ilości mieszkańców



Wykres 1-6 Prognoza udziału mieszkańców Płocka



Prognoza struktury wieku mieszkańców Płocka i powiatu płockiego

Przedmiotem badania jest prognoza struktury mieszkańców według funkcjonalnych grup wieku na lata 2010, 2020 i 2030. Korelują one z systemem opieki nad dziećmi w żłobkach i przedszkolach, z systemem edukacji dzieci i młodzieży, potencjałem siły roboczej oraz mieszkańcami w wieku poprodukcyjnym.

W strukturze wieku mieszkańców do roku 2030 zwiększy się udział ludności w wieku poprodukcyjnym, a zmniejszy udział pozostałych grup. Przewiduje się, że w Płocku udział ludności w wieku poprodukcyjnym zwiększy się (%) z 16 do 30; ludności w wieku produkcyjnym zmniejszy się z 67 do 55 i ludności w wieku przedprodukcyjnym z 16 do 13. W powiecie płockim udział ludności (%) w wieku poprodukcyjnym zwiększy się z 17 do 24, zmniejszy się udział ludności w wieku produkcyjnym z 64 do 59 i w wieku przedprodukcyjnym z 20 do 17. W obydwu jednostkach łącznie udział ludności (%) w wieku poprodukcyjnym wzrośnie z 17 do 27, a zmniejszy się udział ludności w wieku produkcyjnym z 65 do 58 i ludności w wieku przedprodukcyjnym z 18 do 15.

W Płocku, powiecie płockim oraz w obydwu jednostkach łącznie w latach 2010 – 2030 przewidywana liczba dzieci w wieku 0 – 2 i 3 – 6 lat obniży się. Udział Płocka w liczebności „razem” tych grup wiekowych również obniży się. Populacja dzieci i młodzieży w wieku 7 – 12 oraz 13 – 16 i 16 – 18 lat w badanych jednostkach także ulegnie zmniejszeniu. Obniży się również udział Płocka w łącznej liczbie tej grupy mieszkańców na terenie miasta i powiatu. Liczba młodzieży w wieku 19 – 24 lat obniży się w całym badanym terenie. W Płocku do roku 2030 obniży się o 44 pkt, w powiecie płockim o 33 pkt, a w obydwu jednostkach łącznie o 39 pkt.

Przewidywane zmiany struktury demograficznej w zasadniczy sposób wpłyną na zmiany w sieci przedszkoli, szkół podstawowych, gimnazjów, szkół średnich. Drastyczny spadek liczby ludności w wieku produkcyjnym zwiększy obciążenia tej grupy ludności na rzecz

pozostałych grup wiekowych. Jednocześnie wzrost liczby mieszkańców w wieku poprodukcyjnym zwiększy popyt na usługi opiekuńcze oraz usługi związane ze specjalistyczną opieką zdrowotną, zagospodarowaniem wolnego czasu, w szczególności poprzez rekreację, kulturę, turystykę.

Wykres 1-7 Prognoza struktury wieku mieszkańców

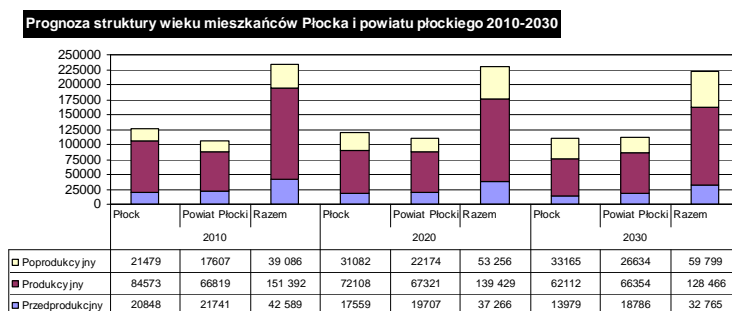


Tabela 1-5 Prognoza wskaźników obciążeń demograficznych

ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym

Wskaźnik na 100 osób	Płock	Powiat Płocki	Razem
2006	48,9	63,6	56,25
2030	75,9	68,5	72,2

ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym

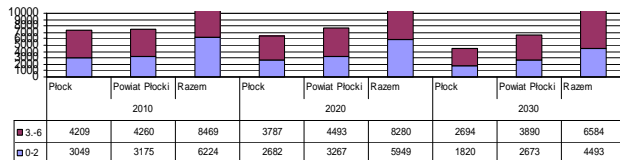
Wskaźnik na 100 osób	Płock	Powiat Płocki	Razem
2006	77,2	67,3	72,25
2030	237,2	141,8	189,5

ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym

Wskaźnik na 100 osób	Płock	Powiat Płocki	Razem
2006	21,3	25,6	23,45
2030	53,4	40,1	46,75

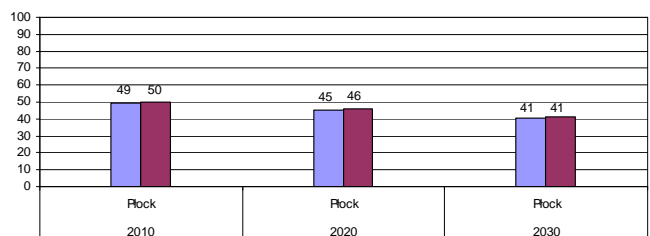
Wykres 1-8 Prognoza struktury wieku mieszkańców w wieku przedszkolnym

Prognoza struktury wieku mieszkańców Plocka i powiatu plockiego - dzieci w wieku 0-2, 3-6 w latach 2010-2030



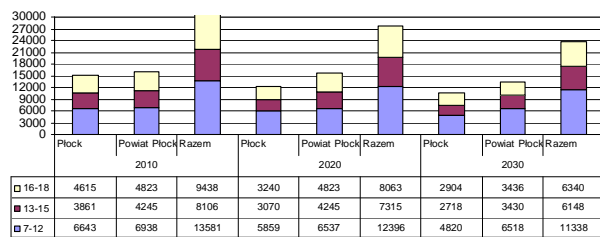
Wykres 1-11 Prognoza udziału mieszkańców Plocka w wieku przedszkolnym

Prognoza udziału u (w %) mieszkańców Plocka w wieku 0-2 oraz 0-3 w razem (miasto i powiat plocki)



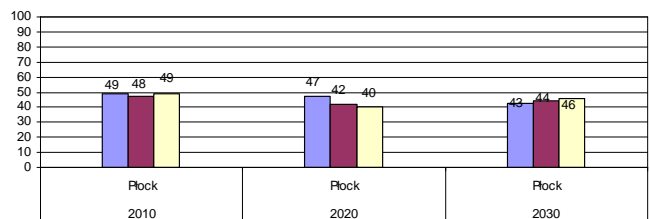
Wykres 1-9 Prognoza mieszkańców w wieku szkolnym

Prognoza struktury wieku mieszkańców Plocka i powiatu plockiego - młodzieży w wieku 7-12, 13-15, 16-18 w latach 2010-2030



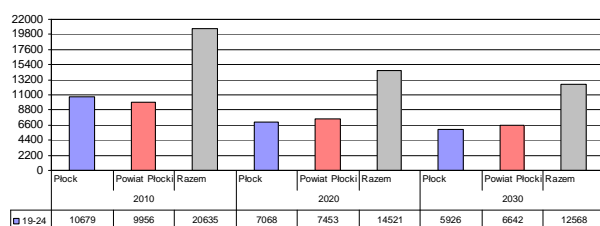
Wykres 1-12 Prognoza udziału mieszkańców Plocka w wieku szkolnym

Prognoza udziału u (w %) mieszkańców Plocka w wieku 7-12, 13-15, 16-18 w razem (miasto i powiat plocki)



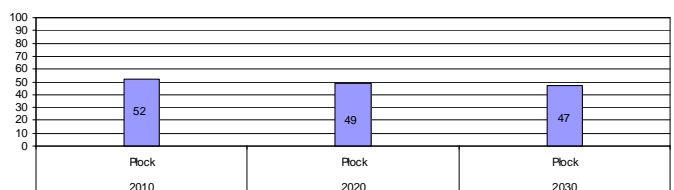
Wykres 1-10 Prognoza mieszkańców w wieku 19-24

Prognoza struktury wieku mieszkańców Plocka i powiatu plockiego - młodzieży w wieku 19-24 w latach 2010-2030



Wykres 1-13 Prognoza udziału mieszkańców Plocka w wieku szkolnym

Prognoza udziału u (w %) mieszkańców Plocka w wieku 19-24 w razem (miasto i powiat plocki)



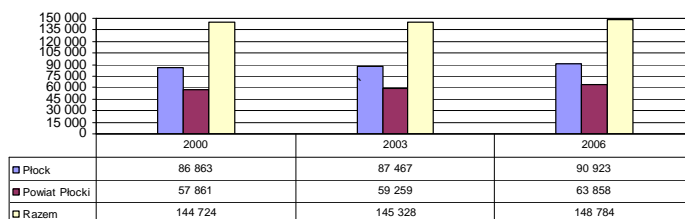
1.4. Dochody mieszkańców

Przedmiotem badania jest liczba mieszkańców osiągniętych dochody podlegające opodatkowaniu w latach 2000, 2003 i 2006. Do dochodów ludności podlegających opodatkowaniu należą: dochody z tytułu wynagrodzeń i zasiłków, z tytułu rent i emerytur, z działalności wykonywanej osobiście, z tytułu najmu lub dzierżawy, z kapitałów pieniężnych i praw majątkowych, innych źródeł, z działalności gospodarczej. Liczba i struktura podatników jest istotna dla oszacowania liczby i struktury mieszkańców zasilających budżety samorządowe z tytułu podatku dochodowego.

Liczba mieszkańców Płocka i powiatu płockiego osiągniętych dochody podlegające opodatkowaniu w latach 2000 – 2006 wzrosła (w Płocku o 4,6 pkt, w powiecie płockim o 10,3 pkt, a w obydwu jednostkach razem o 2,8 pkt). Udział mieszkańców Płocka osiągniętych dochody opodatkowane w ogólnej liczbie tej grupy mieszkańców z terenu miasta i powiatu w badanym okresie zwiększył się (1pkt). Dynamika rozwoju tej populacji do roku 2006 była niższa w Płocku niż w powiecie płockim (o 5,7 pkt.) a wyższa niż w całym badanym obszarze (1,8 pkt). Porównanie dynamiki zmian liczby mieszkańców ogółem oraz liczby mieszkańców osiągniętych dochody opodatkowane wskazuje, że w Płocku w roku 2006 – w porównaniu z rokiem 2000 – liczba mieszkańców osiągniętych dochody opodatkowane wzrosła, pomimo spadku liczby mieszkańców ogółem.

Wykres 1-14 Mieszkańcy osiągniętych dochody

Ilość osób osiągniętych dochody - mieszkańcy Płocka i powiatu Płockiego 2000-2006



Dynamika w %	Płock	Powiat	Razem
2000	100	100	100
2003	101	100	100
2006	104	100	102
2000/2006	105	100	103

Wykres 1-15 Udział mieszkańców Płocka w ilości osób osiągniętych dochody

Udział mieszkańców Płocka w ilości osób osiągniętych dochody razem (miasto i powiat płocki)



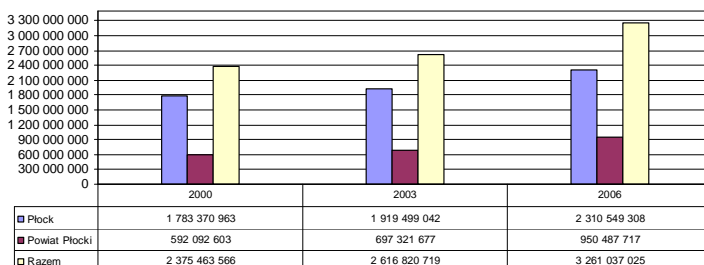
Przedmiotem badania są podlegające opodatkowaniu łączne dochody mieszkańców w latach 2000, 2003 i 2006. Informacja o poziomie tych dochodów jest istotna do oszacowania poziomu wpływów do budżetów samorządowych z tytułu podatków.

W omawianych latach wzrost dochodów opodatkowanych wystąpił we wszystkich jednostkach. W roku 2006 w porównaniu z rokiem 2000 wielkość dochodów opodatkowanych mieszkańców Płocka wzrosła o 30%, powiatu płockiego o 61%, a mieszkańców obydwu jednostek razem o 37%. Udział mieszkańców Płocka w opodatkowanych dochodach „razem” w tym samym okresie czasu zmniejszył się o 4 pkt. Średni roczny opodatkowany dochód na 1 mieszkańca osiągającego dochody podwyższył się we wszystkich badanych jednostkach.

W roku 2006 w porównaniu z rokiem 2000 dochód ten podniósł się w Płocku o 24%, w powiecie płockim o 61%, a w obydwu jednostkach łącznie o 36%. Wzrost opodatkowanych dochodów koreluje z poprawą sytuacji gospodarczej kraju i wskazuje na poprawę sytuacji ekonomicznej mieszkańców. Poziom poprawy sytuacji ekonomicznej mieszkańców nie jest jednak tożsamy z poziomem wzrostu ich dochodów, ponieważ ostateczne wnioski powinny uwzględniać również inne uwarunkowania – zarówno ekonomiczne jak i pozaekonomiczne a w szczególności takie jak: poziom inflacji, poziom transferów na ubezpieczenia społeczne, zdrowotne czy emerytalne.

Wykres 1-16 Dochody ogółem mieszkańców

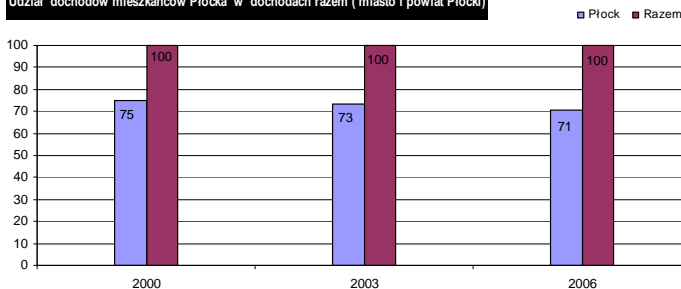
Dochody ogółem mieszkańców Płocka i powiatu Płockiego 2000-2006



Dynamika w %	Płock	Powiat	Razem
2000	100	100	100
2003	108	118	110
2006	120	136	125
2000/2006	130	161	137

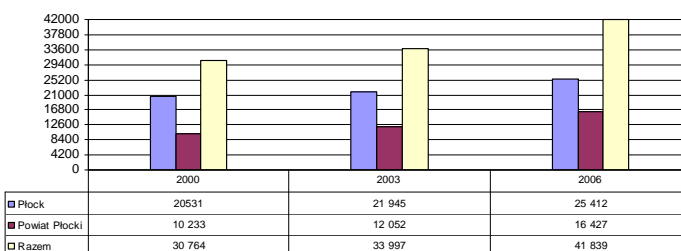
Wykres 1-17 Udział mieszkańców Płocka w dochodach ogółem

Udział dochodów mieszkańców Płocka w dochodach razem (miasto i powiat Płocki)



Wykres 1-18 Roczne dochody ludności osiągającej dochód

Roczne dochody ludności osiągającej dochód - mieszkańcy Płocka i powiatu Płockiego 2000-2006



Dynamika w %	Płock	Powiat	Razem
2000	100	100	100
2003	107	118	111
2006	116	136	123
2000/2006	124	161	136

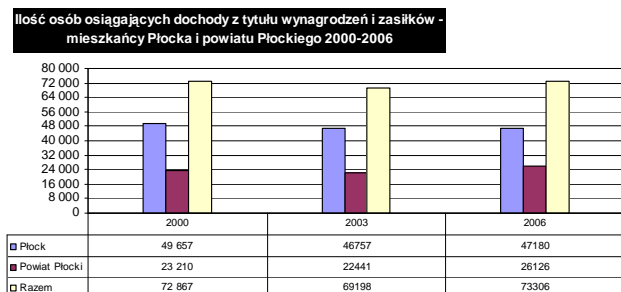
Dochody mieszkańców z tytułu wynagrodzeń i zasiłków

Przedmiotem badania są opodatkowane dochody mieszkańców z tytułu wynagrodzeń i zasiłków otrzymywanych na podstawie umowy o pracę w latach 2000 – 2006. Są one podstawowym źródłem dochodów większości mieszkańców Płocka i powiatu płockiego. Poziom tych dochodów kształtuje kondycję finansową gospodarstw domowych miasta i powiatu, a tym samym poziom i strukturę wydatków na konsumpcję rozmaitych dóbr i usług.

W latach 2000 – 2006 liczba mieszkańców osiągających ww dochody zmniejszyła się w Płocku (o 5 pkt), a zwiększyła się w powiecie płockim (13 pkt) i w obydwu jednostkach łącznie (0,1 pkt). W tym okresie udział mieszkańców Płocka w łącznej liczbie osiągających dochody mieszkańców miasta i powiatu zmniejszył się (4 pkt).

Poziom dochodów mieszkańców z ww tytułu w latach 2000 – 2006 podniósł się w Płocku o 17 pkt w powiecie płockim o 51 pkt, a w obydwu jednostkach łącznie o 25 pkt. Udział dochodów mieszkańców Płocka w dochodach „razem” zmniejszył się o 4 pkt. Odnotowane tendencje ilustrują wzrost dochodów nominalnych, co w korelacji ze wzrostem gospodarczym i niską stopą inflacji z jednej strony świadczy o podniesieniu poziomu życia badanej grupy mieszkańców, a z drugiej wpływa na wzrost dochodów do budżetu samorządowego z tytułu podatków oraz zdolność konsumpcyjną społeczeństwa.

Wykres 1-19 Mieszkańcy osiągający dochody z tytułu wynagrodzeń i zasiłków

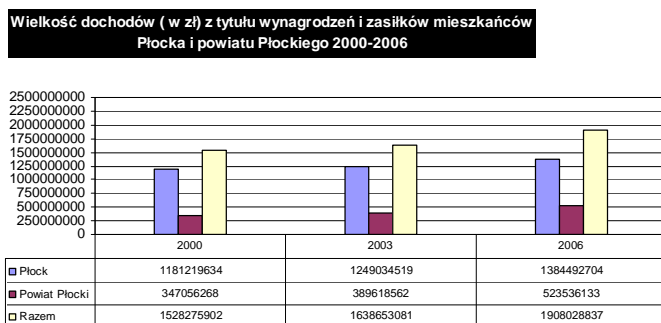


Dynamika w %	Płock	Powiat	Razem
2000	100	100	100
2003	94	97	95
2006	101	116	106
2000/2006	95	113	101

Wykres 1-20 Udział mieszkańców Płocka osiągających dochody z tytułu wynagrodzeń i zasiłków

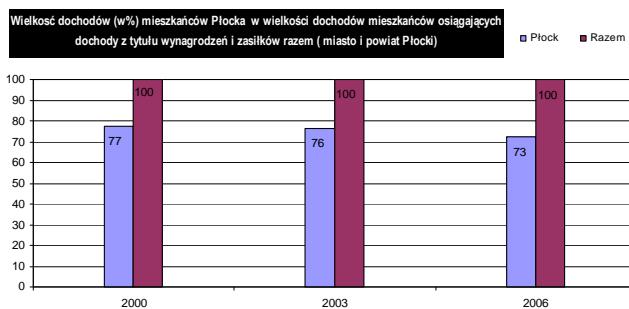


Wykres 1-21 Wielkość dochodów mieszkańców osiągających dochody z wynagrodzeń i zasiłków



Dynamika w %	Płock	Powiat	Razem
2000	100	100	100
2003	106	112	107
2006	111	134	116
2000/2006	117	151	125

Wykres 1-22 Udział dochodów z wynagrodzeń i zasiłków mieszkańców Płocka



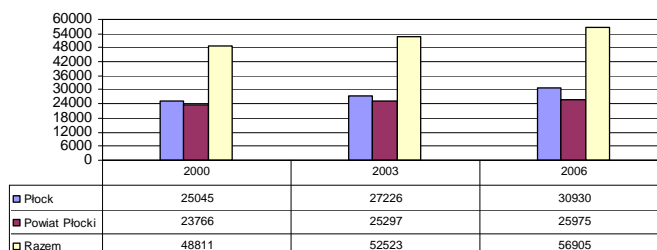
Dochody mieszkańców z tytułu rent i emerytur.

Przedmiotem badania są opodatkowane dochody mieszkańców z tytułu rent i emerytur. Wielkość tych dochodów pozwala ocenić poziom życia mieszkańców nieaktywnych zawodowo oraz oszacować ich wpływ na poziom podatków.

W latach 2000 – 2006 liczba mieszkańców osiągających ww dochody wzrosła w Płocku (o 23 pkt), w powiecie płockim (o 9 pkt) i w obydwu jednostkach łącznie (o 17 pkt). Udział tej grupy mieszkańców Płocka w tej samej populacji obydwu jednostek razem zwiększył się (3 pkt). Poziom łącznych dochodów mieszkańców z tytułu rent i emerytur podniósł się we wszystkich badanych jednostkach. Dynamika wzrostu w roku 2006 w stosunku do roku 2000 wyniosła: w Płocku - 176%, w powiecie płockim - 151%, a w obydwu jednostkach łącznie 166%. Udział dochodów nieaktywnych zawodowo mieszkańców Płocka w dochodach tej populacji „razem” zwiększył się (4 pkt).

Wykres 1-23 Mieszkańcy osiągający dochody z rent i emerytur

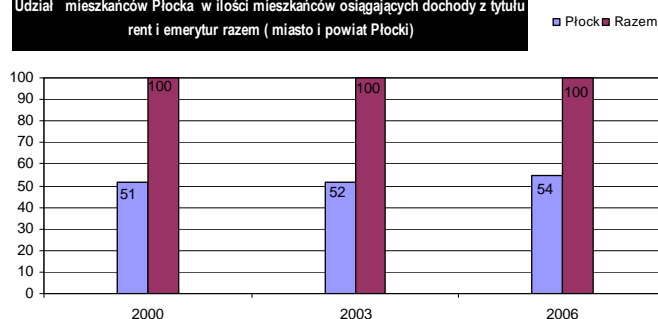
Ilość osób osiągających dochody z tytułu rent i emerytur - mieszkańcy Płocka i powiatu Płockiego 2000-2006



Dynamika w %	Płock	Powiat	Razem
2000	100	100	100
2003	109	106	108
2006	114	103	108
2000/2006	123	109	117

Wykres 1-24 Udział mieszkańców Płocka osiągających dochody z rent i emerytur

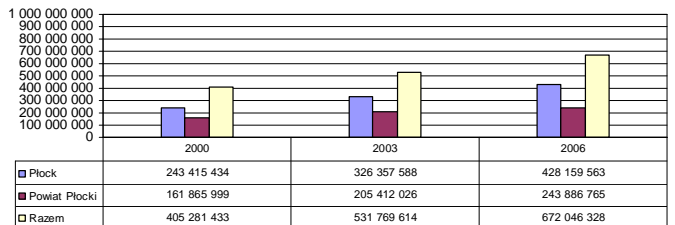
Udział mieszkańców Płocka w ilości mieszkańców osiągających dochody z tytułu rent i emerytur razem (miasto i powiat Płocki)



Cały badany okres charakteryzuje wzrost liczby emerytów i rencistów oraz wzrost osiąganych przez nich dochodów ogółem we wszystkich badanych jednostkach. Wzrost liczebności tej grupy mieszkańców jest szybszy niż wzrost liczby mieszkańców ogółem. Jest to konsekwencja starzenia się społeczeństwa i nabywania praw do emerytury przez ludzi starszych. Porównanie ich liczby z liczbą ludności w wieku poprodukcyjnym wskazuje, że dużą część tej grupy stanowią renciści. Liczba osób osiągających dochody z tytułu rent i emerytur zbliża się do liczebności grupy osób osiągających dochody z tytułu umowy o pracę. Osoby już nieaktywne zawodowo mogą stworzyć specyficzny dla swojego wieku pakiet na usługi (rehabilitacja, rekreacja, turystyka, kultura).

Wykres 1-25 Wielkość dochodów mieszkańców z tytułu rent i emerytur

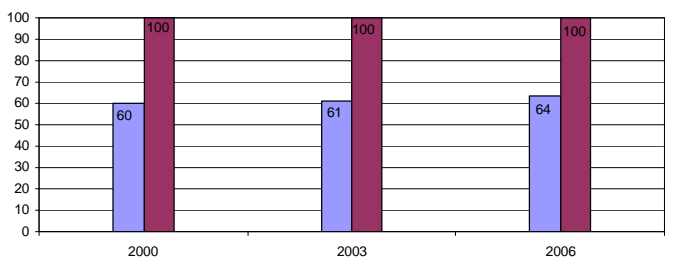
Wielkość dochodów (w zł) z tytułu rent i emerytur mieszkańców Płocka i powiatu Płockiego 2000-2006



Dynamika w %	Płock	Powiat	Razem
2000	100	100	100
2003	134	127	131
2006	131	119	126
2000/2006	176	151	166

Wykres 1-26 Udział dochodów z rent i emerytur mieszkańców Płocka

Wielkość dochodów (w%) mieszkańców Płocka w wielkości dochodów mieszkańców osiągających dochody z tytułu rent i emerytur razem (miasto i powiat płocki)



Dochody mieszkańców z działalności wykonywanej osobiście.

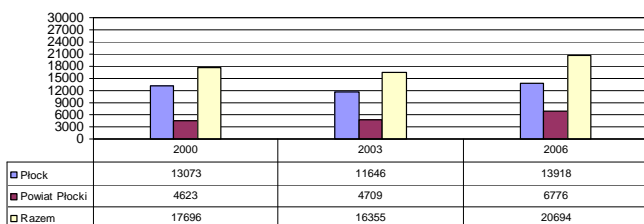
Przedmiotem badania są dochody mieszkańców z tytułu działalności wykonywanej, z tytułu umów o dzieło i umów zlecenia w latach 2000 – 2006. Dochody z tego tytułu są istotnym uzupełnieniem dochodów osiąganych z innych źródeł.

W latach 2000 – 2006 liczba mieszkańców osiągających ww dochody wzrosła. Dynamika wzrostu w roku 2006 w porównaniu z rokiem 2000 wyniosła w Płocku 106%, w powiecie płockim 147%, a w obydwu jednostkach łącznie 117%. Udział mieszkańców Płocka osiągających dochody z tytułu działalności wykonywanej osobiście w tej populacji na terenie obydwu jednostek razem zmniejszył się o 7 pkt. Dynamika wzrostu poziomu tych dochodów ogółem w roku 2006 w porównaniu z rokiem 2000 wyniosła: w Płocku 122%, w powiecie płockim 205%, a w obydwu jednostkach łącznie 137%. Udział Płocka w dochodach „razem” zmniejszył się o 9 pkt.

Wzrost liczby osób osiągających ww dochody oraz poziom ich dochodów wskazuje, że mieszkańcy badanych jednostek w coraz większym stopniu wykorzystują możliwości zwiększania swoich dochodów z dodatkowych źródeł.

Wykres 1-27 Mieszkańcy osiągający dochody z działalności wykonywanej osobiście

Ilość osób osiągających dochody z działalności wykonywanej osobiście - mieszkańcy Płocka i powiatu płockiego 2000-2006

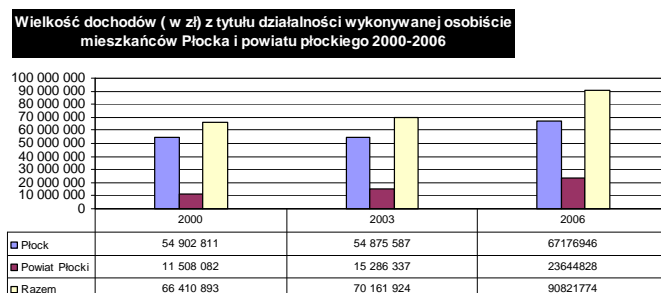


Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	89	102	92
2006	120	144	127
2000/2006	106	147	117

Wykres 1-28 Udział mieszkańców Płocka osiągających dochody z działalności wykonywanej osobiście



Wykres 1-29 Wielkość dochodów z tytułu działalności wykonywanej osobiście



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	100	133	106
2006	122	155	129
2000/2006	122	205	137

Wykres 1-30 Udział mieszkańców Płocka w dochodach osiąganych z działalności wykonywanej osobiście



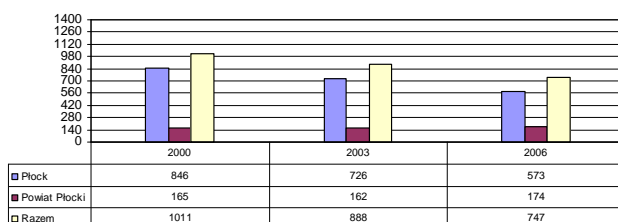
Dochody mieszkańców z najmu lub dzierżawy

Przedmiotem badania są dochody mieszkańców z tytułu najmu lub dzierżawy w latach 2000, 2003 i 2006. Wielkość tych dochodów wskazuje na efektywność wykorzystania posiadanego majątku trwałego.

Liczba mieszkańców osiągających ww dochody w roku 2006 w stosunku do roku 2000 w Płocku zmniejszyła się o 32 pkt, w powiecie płockim zwiększyła się o 5 pkt, a w obydwu badanych jednostkach zmniejszyła się o 26 pkt. Udział mieszkańców Płocka osiągających dochody tej kategorii w populacji obydwu jednostek razem zmniejszył się o 7 pkt. Poziom dochodów z ww tytułu zmniejszył się we wszystkich badanych jednostkach. Dynamika zmian (2000 do 2006) wynosiła w Płocku 52%, w powiecie płockim 72%, a w obydwu jednostkach łącznie 55%. Udział dochodów z ww. tytułu mieszkańców Płocka w strukturze tych dochodów „razem” w roku 2006 zmniejszył się w stosunku do roku 2000 o 9 pkt.

Wykres 1-31 Mieszkańcy osiągający dochody z najmu lub dzierżawy

Ilość osób osiągających dochody z najmu lub dzierżawy - mieszkańcy Płocka i powiatu płockiego 2000-2006



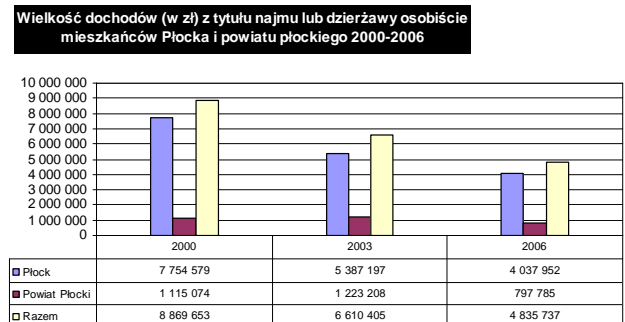
Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	86	98	88
2006	79	107	84
2000/2006	68	105	74

Wykres 1-32 Udział mieszkańców Płocka w ilości mieszkańców osiągających dochody z tytułu najmu lub dzierżawy



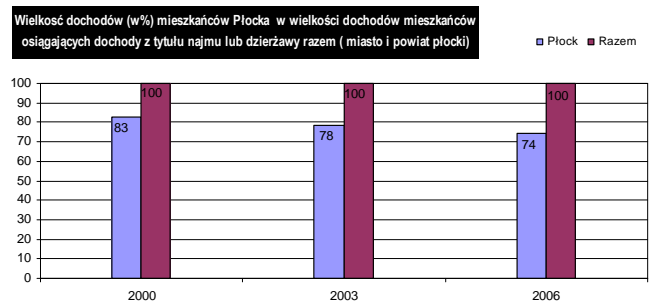
Generalnie zarówno liczba osób jak i dochody (ogółem oraz średnie) z tytułu najmu lub dzierżawy na terenie badanego obszaru łącznie i w poszczególnych jednostkach wykazywały tendencję malejącą w stosunku do roku 2000. Świadczy to o zmniejszającym się zainteresowaniu mieszkańców użyczaniem posiadanego majątku trwałego na podstawie umów najmu i dzierżawy. Niski poziom tych dochodów nie wpływa w istotny sposób na poziom podatków i wpływy budżetowe.

Wykres 1-33 Wielkość dochodów z tytułu najmu lub dzierżawy



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	69	110	75
2006	75	65	73
2000/2006	52	72	55

Wykres 1-34 Udział mieszkańców Płocka w dochodach z najmu lub dzierżawy



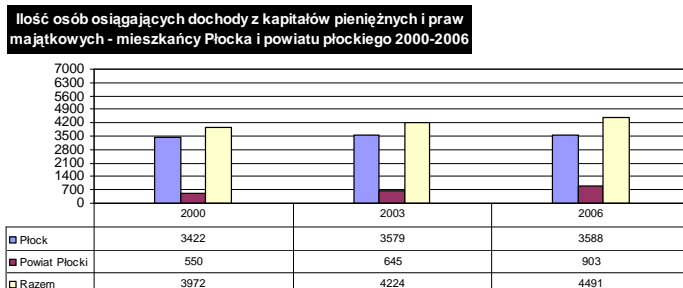
Dochody mieszkańców z kapitałów pieniężnych i praw majątkowych

Przedmiotem badania są dochody osiągane przez mieszkańców z posiadanych kapitałów pieniężnych. Ilustrują one poziom aktywności mieszkańców na rynku kapitałowym.

Liczba mieszkańców osiągających ww dochody zwiększyła się w roku 2006 w porównaniu z rokiem 2000 we wszystkich badanych jednostkach. Dynamika wzrostu wynosiła w Płocku 105%, w powiecie płockim 164%, w obydwu jednostkach łącznie – 113%. W ocenianych latach udział tej kategorii mieszkańców Płocka w populacji tej samej kategorii razem zmniejszył się (6 pkt). Poziom dochodów tej kategorii podniósł się w Płocku i obydwu jednostkach łącznie, a w powiecie płockim obniżył się.

Dynamika zmian (2006/2000) wyniosła w Płocku: 105%, w płockim 90%, a w obydwu jednostkach łącznie 103%. Udział dochodów tej kategorii uzyskanych przez mieszkańców Płocka w strukturze tych dochodów uzyskanych przez mieszkańców obydwu jednostek zwiększył się o 1 pkt.

Wykres 1-35 Mieszkańcy osiągający dochody z kapitałów pieniężnych



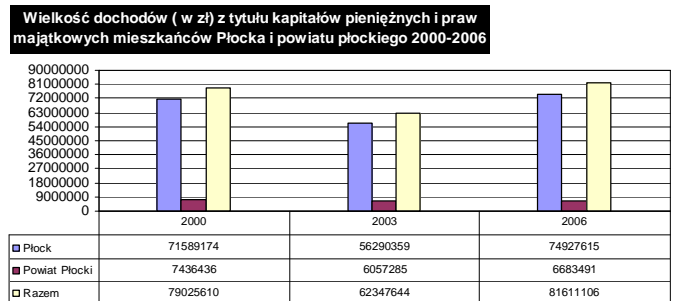
Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	105	117	106
2006	100	140	106
2000/2006	105	164	113

Wykres 1-36 Udział mieszkańców Płocka w ilości osób osiągających dochody z kapitałów pieniężnych



Liczba mieszkańców osiągających dochody z ww. tytułów – pomimo odnotowanego wzrostu – wskazuje na nieznaczną aktywność ludności badanych terenów na rynku kapitałowym. Poziom osiąganych z tego tytułu dochodów w niewielkim stopniu wpływał na wzrost wpływów do budżetów samorządowych.

Wykres 1-37 Wielkość dochodów z tytułu kapitałów pieniężnych



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	79	81	79
2006	133	110	131
2000/2006	105	90	103

Wykres 1-38 Udział mieszkańców Płocka w dochodach z tytułu kapitałów pieniężnych

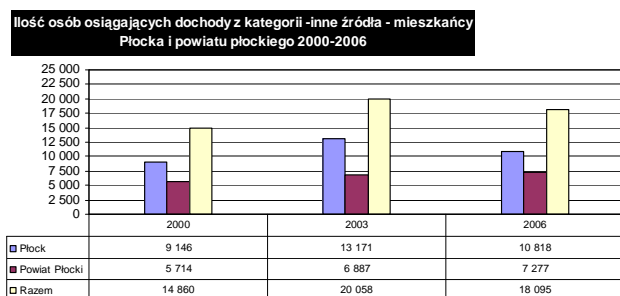


Dochody mieszkańców z kategorii inne źródła

Badaniem objęto dochody z „innych źródeł”. W tej kategorii rejestrowane są dochody z tytułu świadczeń wypłacanych przez opiekę społeczną, świadczeń pracowniczych, urzędy pracy. Liczba osób uzyskujących dochody wyłącznie z tych źródeł wskazuje grupę zagrożoną wykluczeniem społecznym.

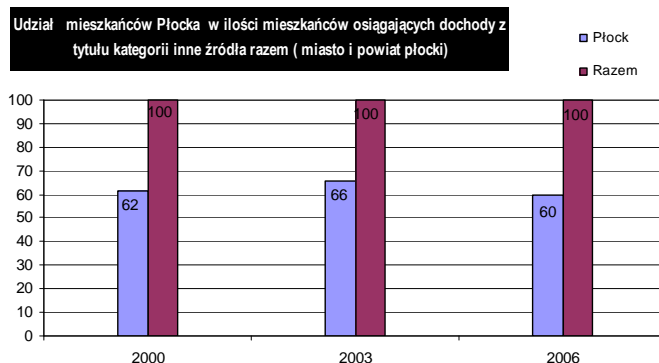
Liczba mieszkańców osiągających ww dochody w latach 2000 - 2006 wzrosła (dynamika wzrostu w Płocku - 118%, w powiecie płockim - 127%, w obydwu jednostkach razem – 122%). Udział mieszkańców Płocka w strukturze tej grupy mieszkańców z obydwu jednostek razem zmniejszył się (2 pkt). Poziom uzyskiwanych przez nich dochodów tej kategorii w latach 2000 – 2006 obniżył się w Płocku (28 pkt), w powiecie płockim wzrósł (4 pkt), w obydwu badanych jednostkach łącznie obniżył się (18 pkt). Udział ww dochodów uzyskiwanych przez mieszkańców Płocka w strukturze tych dochodów „razem” zmniejszył się (9 pkt). W badanym okresie wzrosła liczba mieszkańców osiągających dochody tej kategorii, a jednocześnie obniżył się poziom uzyskiwanych z tego tytułu dochodów. Zjawisko to nie jest korzystne, wskazuje bowiem na wzrost liczby osób zagrożonych skrajnym ubóstwem i patologią społeczną.

Wykres 1-39 Mieszkańcy osiągający dochody z kategorii inne źródła



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	144	121	135
2006	82	106	90
2000/2006	118	127	122

Wykres 1-40 Udział mieszkańców Płocka w ilości osób osiągających dochody z kategorii inne źródła



Wykres 1-41 Wielkość dochodów w kategorii inne źródła



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	128	132	129
2006	56	79	64
2000/2006	72	104	82

Wykres 1-42 Udział mieszkańców Płocka w dochodach w kategorii inne źródła



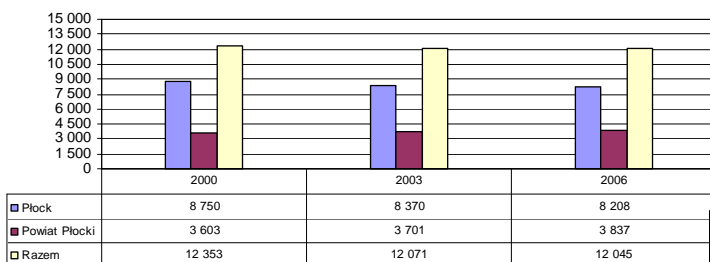
Dochody mieszkańców z działalności gospodarczej (PIT, ryczałt, karta)

Przedmiotem badania jest liczba mieszkańców osiągających opodatkowane dochody z działalności gospodarczej. Dynamika zmian ilościowych tej populacji i poziom jej dochodów ilustrują dynamikę przedsiębiorczości mieszkańców oraz poziomu ich aktywności w samodzielnym uczestnictwie w gospodarce.

Liczba mieszkańców osiągających ww dochody w latach 2000 - 2006 zmniejszyła się w Płocku (6 pkt), zwiększyła się w powiecie płockim (6 pkt), w obydwu jednostkach razem zmniejszyła się (2 pkt). Udział Płocka w strukturze tej grupy mieszkańców z obydwu jednostek razem zmniejszył się (3 pkt). Poziom dochodów mieszkańców z działalności gospodarczej w latach 2000 – 2006 podwyższył się: w Płocku (55 pkt), w powiecie płockim (156 pkt), w obydwu badanych jednostkach łącznie (174 pkt). Udział dochodów uzyskanych przez mieszkańców Płocka w dochodach obydwu jednostek razem zmniejszył się (9 pkt).

Wykres 1-43 Mieszkańcy osiągający dochody z działalności gospodarczej

Ilość osób osiągających dochody z działalności gospodarczej mieszkańcy Płocka i powiatu płockiego 2000-2006



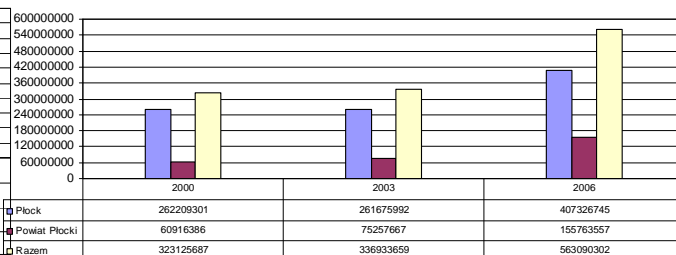
Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	96	103	98
2006	98	104	100
2000/2006	94	106	98

Wykres 1-44 Udział mieszkańców Płocka w ilości osób osiągających dochody z działalności gospodarczej



Wykres 1-45 Wielkość dochodów z tytułu działalności gospodarczej mieszkańców.

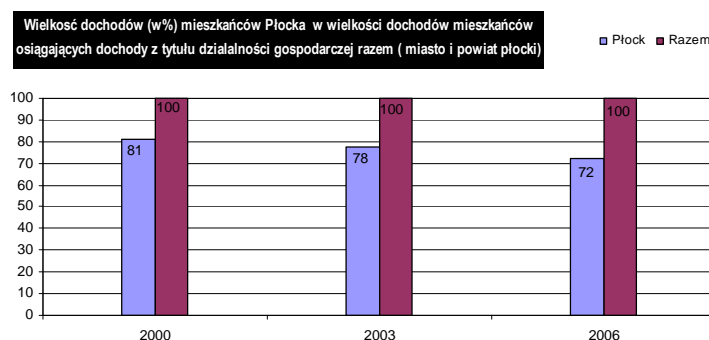
Wielkość dochodów (w zł) z tytułu działalności gospodarczej mieszkańców Płocka i powiatu płockiego 2000-2006



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	100	124	104
2006	156	207	167
2000/2006	155	256	174

W omawianym okresie w Płocku odnotowano zmniejszenie liczby mieszkańców uzyskujących dochody z działalności gospodarczej, co jednak nie zahamowało tempa wzrostu globalnych dochodów z prowadzonej przez nich działalności. Wskazuje to z jednej strony na prowadzenie działalności rentownej, znajdującej popyt na rynku, z drugiej świadczy o umiejętnościach marketingowych osób prowadzących tę działalność. Wzrost liczby mieszkańców prowadzących działalność gospodarczą w powiecie płockim świadczy o rosnącej przedsiębiorczości jego mieszkańców i chęci ich działania „na własny rachunek”. Wysoka dynamika wzrostu dochodów uzyskiwanych z tej działalności świadczy o znajomości potrzeb rynku (ich produkty znajdują zbyt) oraz skutecznie prowadzonym marketingu.

Wykres 1-46 Udział mieszkańców Płocka w dochodach z tytułu działalności gospodarczej



2. Ocena konkurencyjności gospodarki miasta Płocka

2.1 Charakterystyka podmiotów gospodarczych

Ocena konkurencyjności gospodarki miasta i podmiotów gospodarczych została przygotowana na podstawie danych wygenerowanych przez Izbę Skarbową w Płocku.

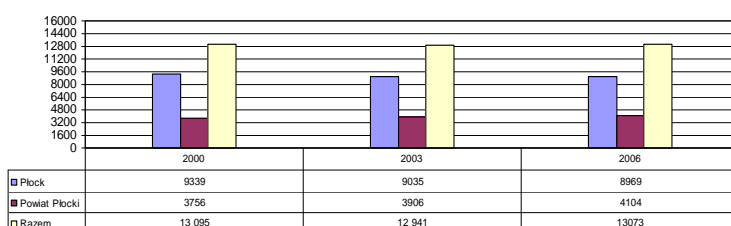
Przedmiotem badania jest liczba podmiotów gospodarczych. Liczba ta jest istotna dla oszacowania potencjału ilościowego gospodarki lokalnej oraz dynamiki zmian w tym zakresie na przestrzeni lat 2000 – 2006.

Liczba podmiotów gospodarczych w latach 2000 - 2006 zmniejszyła się w Płocku (4 pkt), zwiększyła się w powiecie płockim (9 pkt), a w obydwu jednostkach razem pozostała na tym samym poziomie. W strukturze ilościowej udział podmiotów gospodarczych Płocka w badanym okresie zmniejszył się (2 pkt).

Na przestrzeni lat 2000 – 2006 liczba podmiotów gospodarczych w Płocku uległa obniżeniu. Obniżka ta została zniwelowana wzrostem liczby podmiotów gospodarczych w powiecie płockim. Nasuwa się wniosek, że niektóre podmioty mogły przenieść swoją działalność na teren powiatu i tam ją zarejestrować. Z punktu widzenia miasta jest to zjawisko niekorzystne, bowiem zmniejsza potencjał ilościowy miejskiej gospodarki. Niektóre podmioty mogły się połączyć w celu zwiększenia swojego potencjału ekonomicznego i poprawy rentowności działania, co z kolei jest zjawiskiem pozytywnym z punktu widzenia rozwoju miasta.

Wykres 2-1 Ilość podmiotów osób fizycznych, osób prawnych, karta, ryczałt

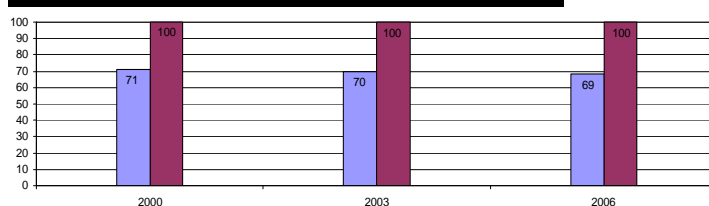
Ilość podmiotów (os.fiz. prow. dział, os.prawne, karta, ryczałt) w Płocku i powiecie płockim 2000-2006



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	97	104	99
2006	99	105	101
2000/2006	96	109	100

Wykres 2-2 Udział podmiotów osób fizycznych, osób prawnych, karta ryczałt z Płocka

Udział podmiotów (os.fiz. prow. dział, os.prawne, karta, ryczałt) z Płocka w ilości podmiotów razem (miasto i powiat płocki)



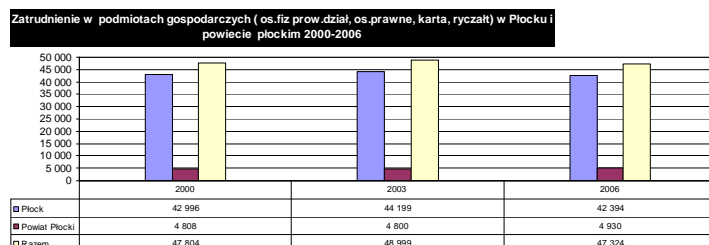
Zatrudnienie w podmiotach gospodarczych.

Przedmiotem badania jest wielkość zatrudnienia w podmiotach gospodarczych. Wielkość zatrudnienia jest istotna dla oceny rynku pracy i stopy bezrobocia.

W latach 2000 – 2006 liczba zatrudnionych w podmiotach gospodarczych zmniejszyła się w Płocku (1 pkt), zwiększyła się w powiecie płockim (3 pkt), w obydwu jednostkach razem zmniejszyła się (podobnie jak w Płocku o 1 pkt). Udział Płocka, w strukturze zatrudnienia obydwu jednostek razem, w badanym okresie pozostał taki sam.

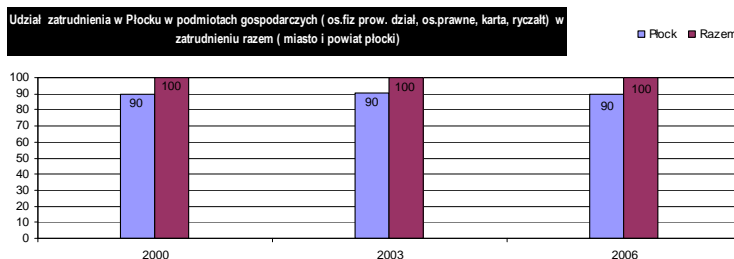
Porównanie dynamiki rozwoju zatrudnienia i dynamiki rozwoju liczby podmiotów gospodarczych w obydwu ocenianych jednostkach wskazuje, że w powiecie płockim w badanym okresie rynek pracy rozwijał się szybciej niż w Płocku. Udział Płocka w strukturze zatrudnienia w badanym okresie ilustruje duży wpływ miasta na rozwój rynku pracy w całym badanym terenie.

Wykres 2-3 Zatrudnienie w podmiotach osób fizycznych, osób prawnych, karta ryczałt



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	103	100	102
2006	96	103	97
2000/2006	99	103	99

Wykres 2-4 Udział zatrudnienia w podmiotach osób fizycznych, osób prawnych, karta ryczałt firm z Płocka



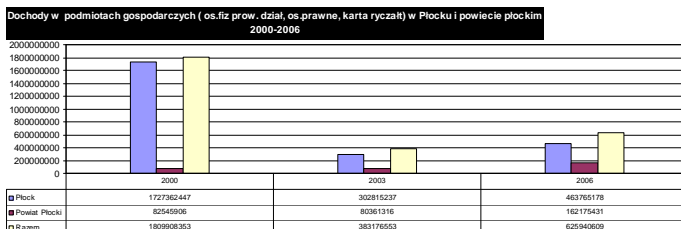
Dochody podmiotów gospodarczych

Przedmiotem badania są podlegające opodatkowaniu dochody podmiotów gospodarczych w latach 2000 – 2006. Do dochodów tych należą: w szczególności dochody ze sprzedaży towarów i usług, zyski z zainwestowanego kapitału, dochody z leasingu. Informacja o poziomie tych dochodów jest istotna, z jednej strony do oceny kondycji ekonomicznej lokalnej gospodarki, a z drugiej do oszacowania poziomu wpływów do budżetów samorządowych, z tytułu należnego udziału w podatku dochodowym.

W latach 2000 – 2003 wystąpił gwałtowny spadek dochodów uzyskiwanych przez podmioty gospodarcze Płocka (82 pkt), stosunkowo niewielki spadek dochodów podmiotów gospodarczych powiatu (3 pkt) oraz spadek łącznych dochodów podmiotów miasta i powiatu (79 pkt). W latach 2003 – 2006 sytuacja uległa poprawie w stosunku do roku 2003 (w Płocku 53 pkt, w powiecie 102 pkt, w obydwu jednostkach łącznie 63 pkt.). Dynamika zmian poziomu dochodów 2006/2000 ukształtowała się następująco: Płock – 27%, powiat płocki – 196%, obydwie jednostki łącznie – 35%. Udział Płocka w opodatkowanych dochodach podmiotów gospodarczych w dochodach „razem” obydwu jednostek w latach 2000 – 2003 zmniejszył o 16 pkt, a w latach 2000 – 2006 o 21 pkt.

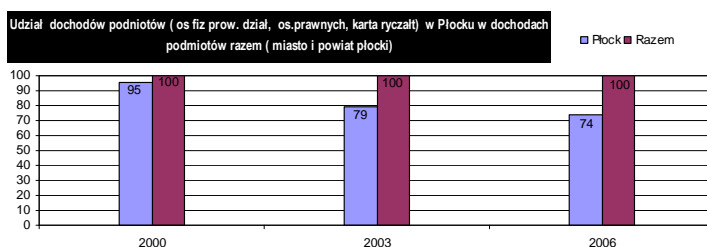
W roku 2003 nastąpiło pogorszenie kondycji finansowej podmiotów gospodarczych Płocka i powiatu. Gwałtownego spadku dochodów podmiotów gospodarczych Płocka w latach 2000 – 2003 nie zrekomensowała poprawa sytuacji w latach 2003 – 2006. Sytuacja w powiecie była bardziej korzystna – po niewielkim załamaniu koniunktury w latach 2000 – 2003, szybki rozwój w latach 2003 – 2006 spowodował wzrost poziomu dochodów w stosunku do roku 2000 o 96 pkt. Łączny poziom dochodów podmiotów miasta i powiatu ilustruje duży wpływ kondycji gospodarki Płocka na gospodarkę w całym badanym terenie.

Wykres 2-5 Dochody w podmiotach osób fizycznych, osób prawnych, karta ryczałt



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	18	97	21
2006	153	202	163
2000/2006	27	196	35

Wykres 2-6 Udział w dochodach podmiotów osób fizycznych, osób prawnych, karta ryczałt firm z Płocka



Podatek zapłacony przez podmioty gospodarcze

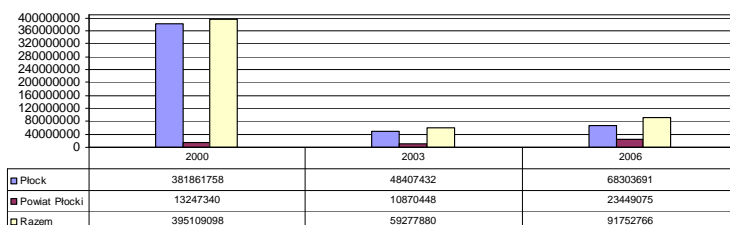
Przedmiotem badania są podatki zapłacone przez podmioty gospodarcze w latach 2000 – 2006 zapłacone z tytułu osiąganych zysków. Informacja ta jest istotna dla ustalenia źródeł i wysokości wpływów do budżetu samorządowego oraz ustalenia wysokości ich udziału w strukturze łącznych wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym.

W latach 2000 – 2003 wystąpiło obniżenie poziomu podatków wpłaconych przez podmioty gospodarcze wszystkich badanych jednostek. Poziom obniżenia wyniósł - w Płocku 87 pkt, w powiecie płockim – 18 pkt, w obydwu jednostkach łącznie – 85 pkt. W latach 2003 – 2006 sytuacja uległa poprawie (w Płocku 41 pkt, w powiecie 116 pkt, w obydwu jednostkach łącznie 55 pkt.). Dynamika zmian poziomu wpłaconych podatków 2000/2006 ukształtowała się następująco: Płock – 18%, powiat płocki – 177%, obydwie jednostki łącznie – 23%. Udział Płocka w podatkach wpłaconych przez podmioty gospodarcze obydwu jednostek łącznie w latach 2000 – 2003 zmniejszył się o 15 pkt, a w latach 2000 – 2006 o 23 pkt.

Poziom wpłaconych podatków koreluje z sytuacją finansową podmiotów gospodarczych. W roku 2003 poziom podatków wpłaconych przez podmioty gospodarcze wszystkich badanych jednostek obniżył się. Skala spadku na terenie Płocka była tak duża, że nawet poprawa sytuacji w tym zakresie w latach 2003 – 2006 nie pozwoliła na osiągnięcie poziomu wpływów z roku 2000. Sytuacja w powiecie, po załamaniu w roku 2003, poprawiła się i w roku 2006 poziom wpłaconych na tym terenie podatków przewyższył poziom z roku 2000. Poprawa sytuacji w powiecie nie wpłynęła znacząco na poprawę sytuacji w obydwu badanych jednostkach łącznie, co określa jak znaczący był udział miasta w kształtowaniu kondycji lokalnej gospodarki.

Wykres 2-7 Podatki podmiotów gospodarczych

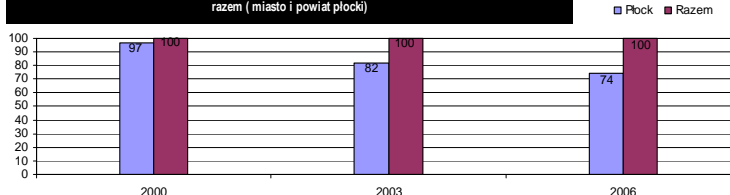
Podatek zapłacony przez podmioty gospodarcze (os.fiz prow. dział, os.prawne, karta, ryczał) w Płocku i powiecie płockim 2000-2006



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	13	82	15
2006	141	216	155
2000/2006	18	177	23

Wykres 2-8 Udział podatków firm z Płocka w podatkach podmiotów gospodarczych

Udział podatków podmiotów płockich (os.fiz prow. dział, os.prawne, karta, ryczał) w podatkach podmiotów razem (miasto i powiat płocki)



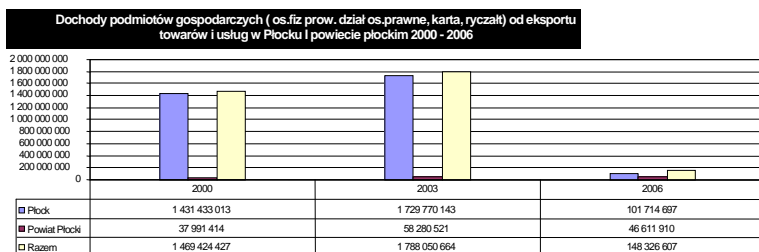
Eksport podmiotów gospodarczych

Przedmiotem badania są podlegające opodatkowaniu dochody podmiotów gospodarczych z eksportu towarów i usług w latach 2000 – 2006. Poziom wpływów z eksportu świadczy w szczególności o poziomie ekspansji podmiotów gospodarczych na rynki zagraniczne oraz o ich zdolności konkurencyjności z innymi podmiotami na rynkach zagranicznych. Jednocześnie eksportowane towary wpływają na popularyzację producenta (eksportera) i miejsca z którego pochodzą.

W latach 2000 – 2003, we wszystkich badanych jednostkach wystąpił wzrost wpływów z tytułu eksportu. Dynamika zmian w stosunku do roku 2000 wyniosła: w Płocku 121%, w powiecie płockim 153%, a w obydwu jednostkach łącznie – 122%. W następnych latach w lokalnej gospodarce wystąpiło załamanie koniunktury eksportowej. Dynamika zmian 2006/2003 wyniosła: w Płocku – 6%, w powiecie płockim – 80%, w obydwu badanych jednostkach 8%. Dynamika zmian 2006/2000 wyniosła: w Płocku 7%, w powiecie płockim – 123%, w obydwu jednostkach łącznie – 10%. Udział Płocka w dochodach z eksportu w obydwu jednostkach łącznie w latach 2000 – 2003 pozostawał na jednakowym poziomie, a w latach 2003 – 2006 obniżył się o 28 pkt.

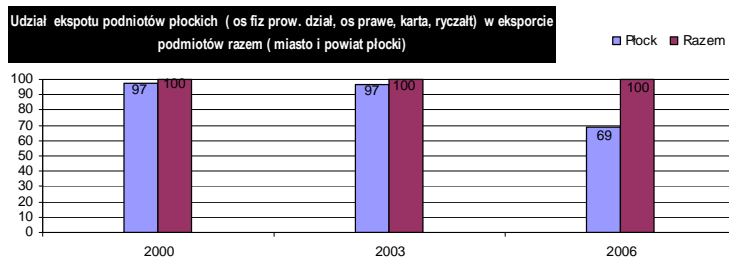
Gwałtowny spadek dochodów z eksportu w latach 2003 – 2006 wystąpił we wszystkich badanych jednostkach, na co miał wpływ rosnący popyt na rynku wewnętrznym (krajowym) min na materiały budowlane. Sytuacja odnotowana w powiecie płockim była lepsza niż w Płocku, jednak wpływ miasta spowodował znaczące pogorszenie sytuacji w tym zakresie w obydwu badanych jednostkach łącznie. Skala zmniejszenia poziomu eksportu jest niepokojąca. Oznacza utratę już pozyskanych rynków zbytu. Ich odzyskanie będzie wymagało nakładu finansowego i organizacyjnego, którego poziom może przekroczyć możliwości lokalne. Z drugiej strony eksport silnie stymuluje rozwój gospodarczy, więc spadek jego poziomu oznacza również spadek tempa rozwoju gospodarczego badanego obszaru.

Wykres 2-9 Eksport podmiotów gospodarczych



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	121	153	122
2006	6	80	8
2000/2006	7	123	10

Wykres 2-10 Udział firm z Płocka w eksporcie podmiotów gospodarczych



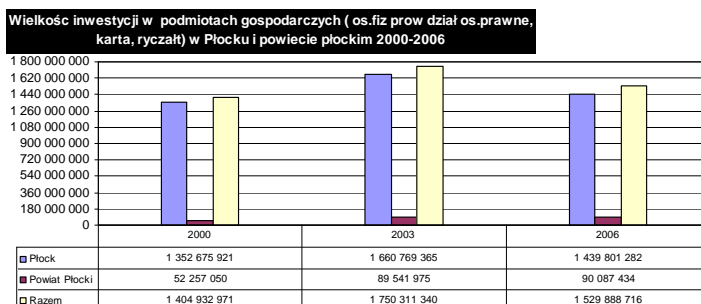
Inwestycje podmiotów gospodarczych

Przedmiotem badania są inwestycje podmiotów gospodarczych. Poziom inwestycji w podmiotach gospodarczych, umożliwia w szczególności. oszacowanie poziomu Modernizacji i działalności prorozwojowej badanych podmiotów.

W 2003 roku we wszystkich badanych jednostkach obserwuje się wzrost nakładów na inwestycje. Dynamika zmian w stosunku do roku 2000/2003 wyniosła: w Płocku 123%, w powiecie płockim 171%, a w obydwu jednostkach łącznie – 125%. Dynamika zmian 2000/2006 wyniosła: w Płocku – 87%, w powiecie płockim – 101%, w obydwu badanych jednostkach łącznie 87%. Dynamika zmian 2000/2006 wyniosła: w Płocku 106%, w powiecie płockim – 172%, w obydwu jednostkach łącznie – 109%. Udział Płocka w poziomie nakładów na inwestycje w łącznych nakładach obydwu badanych jednostek zmniejszył się w latach 2000 – 2003 o 1 pkt, a w latach 2000 – 2006 o 2 pkt.

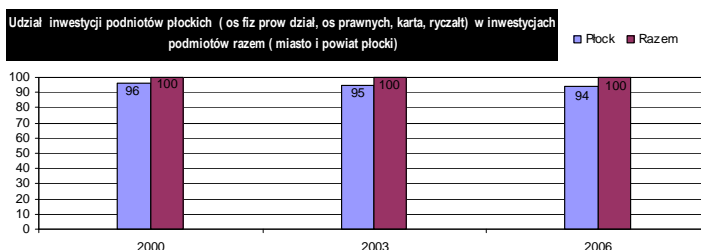
Dynamika wzrostu nakładów na inwestycje w podmiotach gospodarczych była wyższa niż dynamika wzrostu dochodów. Jest to objaw wskazujący, że podmioty te prowadzi politykę prorozwojową i skłonne są do zwiększania nakładów inwestycyjnych.

Wykres 2-11 Wielkość inwestycji w podmiotach gospodarczych



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	123	171	125
2006	87	101	87
2000/2006	106	172	109

Wykres 2-12 Udział firm płockich w eksporcie podmiotów gospodarczych



Wynagrodzenia w podmiotach gospodarczych

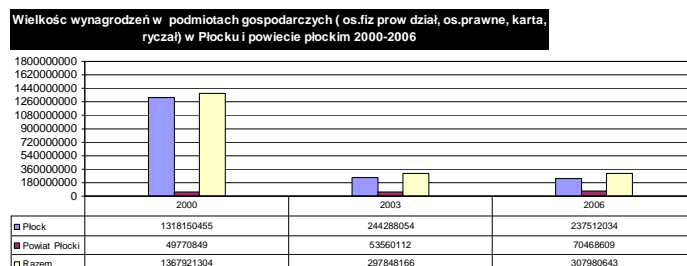
Przedmiotem badania jest poziom opodatkowanych wynagrodzeń osób zatrudnionych w podmiotach gospodarczych na podstawie umowy o pracę w latach 2000 – 2006. Stanowią one podstawowe źródło utrzymania większości gospodarstw domowych i wpływają z jednej strony na poziom wpływów z tytułu podatków od wynagrodzeń, a z drugiej determinują poziom życia osób zatrudnionych oraz ich rodzin, kształtując tym samym poziom i strukturę popytu na różnego rodzaju towary i usługi.

W latach 2000 – 2003 poziom dochodów z tytułu wynagrodzeń zmniejszył się w Płocku (o 81 pkt) i w obydwu jednostkach łącznie (78 pkt), a zwiększył się w powiecie płockim (8 pkt). W latach 2003 – 2006 w Płocku spadek poziomu wynagrodzeń wyniósł 3 pkt, a ich wzrostu w powiecie płockim o 32 pkt oraz obydwu jednostkach łącznie o 3 pkt. Dynamika zmian poziomu wynagrodzeń w latach 2000 – 2006 wyniosła: w Płocku 18%, w powiecie – 142%, w obydwu jednostkach łącznie – 23%. Udział Płocka w łącznej kwocie wynagrodzeń mieszkańców obydwu jednostek w latach 2000 – 2006 zmniejszył się (2 pkt).

W omawianym okresie odnotowano stały spadek poziomu wynagrodzeń na terenie Płocka i stały wzrost tego poziomu na terenie powiatu. Spadek poziomu wynagrodzeń na terenie miasta był związany ze złą kondycją finansową podmiotów gospodarczych w tym okresie oraz zmianami ilościowymi w wielkości zatrudnienia w wyniku jego redukcji i restrukturyzacji. Spadek ten skutkował obniżeniem poziomu życia mieszkańców miasta, zmniejszeniem jego atrakcyjności jako miejsca zamieszkania i ujemnym saldem migracji.

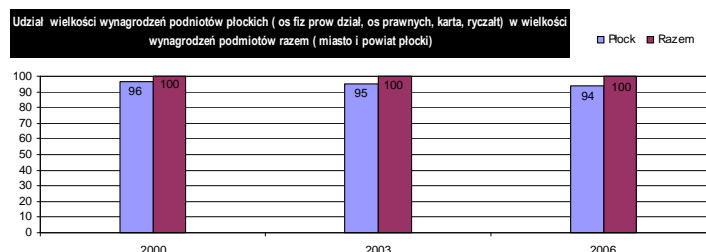
Ujemnych skutków działalności gospodarczej w mieście nie zniwelował dynamiczny rozwój gospodarczy w powiecie.

Wykres 2-13 Wielkość wynagrodzeń razem w podmiotach gospodarczych



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	19	108	22
2006	97	132	103
2000/2006	18	142	23

Wykres 2-14 Udział firm ze Płockich w wynagrodzeniach podmiotów gospodarczych razem



2.2 Charakterystyka podmiotów osób fizycznych prowadzących działalność

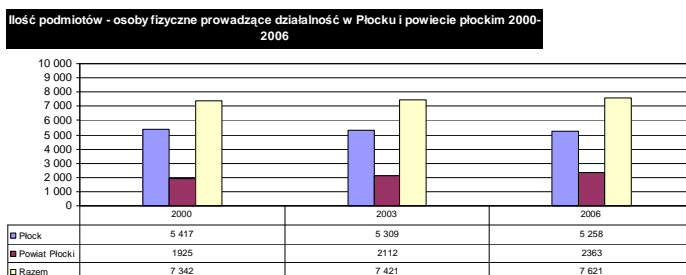
Przedmiotem badania jest liczba podmiotów gospodarczych prowadzonych przez osoby fizyczne. Ich liczba i dynamika zmian ilustruje dynamikę zmian przedsiębiorczości mieszkańców oraz ich motywacji do działania na „własny rachunek”.

Liczba ww podmiotów gospodarczych w latach 2000 - 2003 zmniejszyła się w Płocku (2 pkt), zwiększyła się w powiecie płockim (10 pkt), w obydwu jednostkach razem zwiększyła się (1 pkt). W latach 2003 – 2006 ich liczba zmniejszyła się w Płocku (1 pkt), a zwiększyła się w powiecie (12 pkt), i w obydwu jednostkach łącznie 3 pkt). Dynamika zmian w latach 2000 – 2006 wyniosła: w Płocku – 97%, w powiecie płockim – 123%, w obydwu jednostkach razem – 104%. Udział Płocka w łącznej liczbie tej grupy podmiotów gospodarczych obydwu jednostek w latach 2000 - 2006 zmniejszył się (5 pkt).

W omawianych latach na terenie Płocka obserwuje się stały spadek liczby podmiotów gospodarczych prowadzonych przez osoby fizyczne oraz stały wzrost liczby tych podmiotów na terenie powiatu.

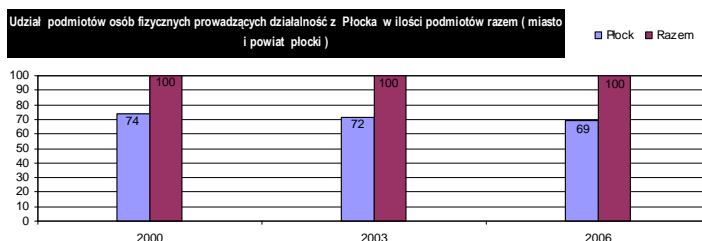
Zjawisko to jest niekorzystne z punktu widzenia rozwoju gospodarczego miasta.

Wykres 2-15 Ilość podmiotów osób fizycznych prowadzących działalność



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	98	110	101
2006	99	112	103
2000/2006	97	123	104

Wykres 2-16 Udział podmiotów osób fizycznych z Płocka



Zatrudnienie w podmiotach osób fizycznych prowadzących działalność

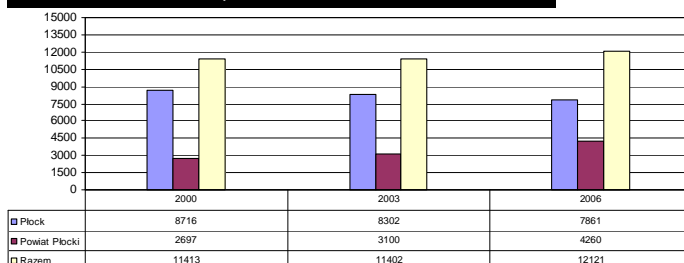
Przedmiotem badania jest wielkość zatrudnienia w podmiotach gospodarczych prowadzonych przez osoby fizyczne w latach 2000 – 2006. Poziom zatrudnienia jest istotny dla oceny rynku pracy tworzonego przez tę grupę podmiotów gospodarczych.

W latach 2000 – 2003 liczba zatrudnionych w tej grupie podmiotów gospodarczych na terenie Płocka spadła (5pkt), na terenie powiatu wzrosła (15 pkt), i utrzymała się na tym samym poziomie w obydwu jednostkach łącznie. W latach 2003 – 2006 poziom zatrudnienia w Płocku zmniejszył się (5 pkt), a podwyższył się na terenie powiatu (37 pkt) i w obydwu jednostkach łącznie (6 pkt). Dynamika zmian poziomu zatrudnienia w latach 2000 – 2006 wyniosła: w Płocku 90%, w powiecie płockim – 158%, w obydwu jednostkach łącznie – 106%. Udział Płocka w latach 2000 – 2006 w łącznym zatrudnieniu obydwu jednostek zmniejszył się o 11 pkt.

W omawianych latach poziom zatrudnienia w podmiotach gospodarczych Płocka spadał, a w powiecie wzrastał. Dynamika tego wzrostu była tak silna, że zniwelowała wpływ Płocka i wpłynęła na poziom dynamiki w obydwu jednostkach łącznie. Z punktu widzenia miasta zmniejszenie liczby podmiotów gospodarczych prowadzonych przez osoby fizyczne i poziomu ich zatrudnienia jest zjawiskiem niekorzystnym, gdyż – jak wskazuje doświadczenie rozwijających się dynamicznie gospodarek, właśnie małe i średnie podmioty gospodarcze wywierają zdecydowany wpływ na rozwój gospodarki.

Wykres 2-17 Zatrudnienie w podmiotach osób fizycznych prowadzących działalność

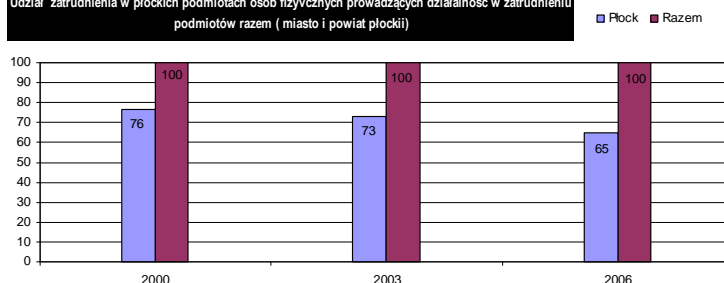
Zatrudnienie w podmiotach - osoby fizyczne prowadzące działalność w Płocku i powiecie płockim 2000-2006



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	95	115	100
2006	95	137	106
2000/2006	90	158	106

Wykres 2-18 Udział w zatrudnieniu w płockich podmiotach osób fizycznych prowadzących działalność

Udział zatrudnienia w płockich podmiotach osób fizycznych prowadzących działalność w zatrudnieniu podmiotów razem (miasto i powiat płocki)



Dochody podmiotów osób fizycznych prowadzących działalność

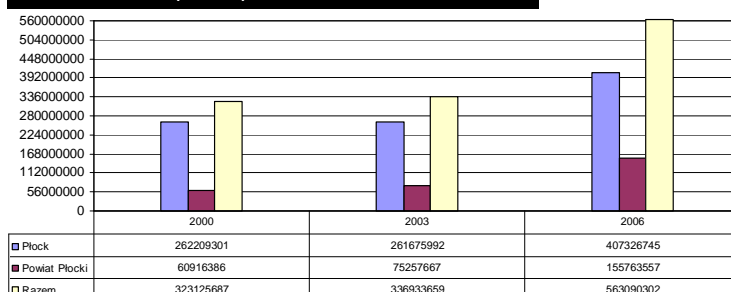
Przedmiotem badania są opodatkowane dochody podmiotów gospodarczych prowadzonych przez osoby fizyczne w latach 2000 – 2006. Informacja o poziomie tych dochodów jest istotna do oszacowania poziomu wpływów do budżetów samorządowych z tytułu podatków oraz oceny kondycji finansowej badanych podmiotów.

W latach 2000 – 2003 w Płocku wielkość dochodów utrzymała się na tym samym poziomie, a wzrosła w powiecie płockim (24 pkt) oraz w obydwu badanych jednostkach łącznie (4 pkt). W latach 2003 – 2006 poziom dochodów podniósł się: w Płocku o 56 pkt, w powiecie o 107 pkt oraz w obydwu jednostkach łącznie o 67 pkt. Dynamika wzrostu w latach 2000 – 2006 wyniosła: w Płocku 155%, w powiecie płockim – 256%, w obydwu badanych jednostkach łącznie – 174%. Udział dochodów Płocka w dochodach łącznych obydwu jednostek w latach 2000 – 2006 zmniejszył się o 9 pkt.

Odnotowany wzrost poziomu dochodów wskazuje na poprawę kondycji finansowej podmiotów gospodarczych prowadzonych przez osoby fizyczne we wszystkich badanych jednostkach terytorialnych.

Wykres 2-19 Dochód w podmiotach osób fizycznych prowadzących działalność

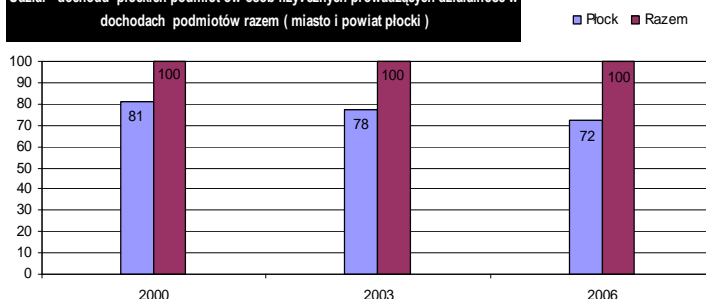
Dochód w podmiotach - osób fizycznych prowadzących działalność w Płocku i powiecie płockim 2000-2006



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	100	124	104
2006	156	207	167
2000/2006	155	256	174

Wykres 2-20 Udział dochodu płockich podmiotów osób prowadzących działalność

Udział dochodu płockich podmiotów osób fizycznych prowadzących działalność w dochodach podmiotów razem (miasto i powiat płocki)



Podatki podmiotów osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą

Przedmiotem badania są podatki zapłacone przez podmioty gospodarcze prowadzone przez osoby fizyczne w latach 2000 – 2006. Informacja ta jest istotna dla ustalenia poziomu wpływu tych podatków do budżetów samorządowych.

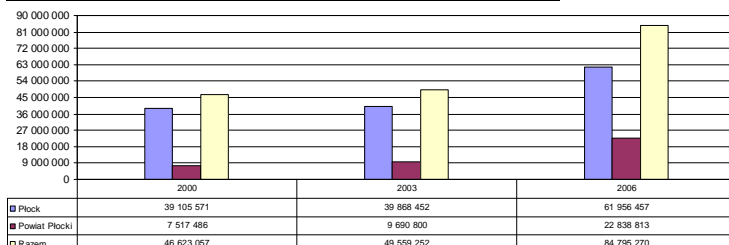
W latach 2000 - 2003 odnotowano wzrost poziomu zapłaconych podatków: w Płocku o 2 pkt, w powiecie płockim o 29 pkt i w obydwu jednostkach łącznie o 6 pkt. Dynamika 2003/2006 wyniosła: w Płocku 155%, w powiecie płockim – 236%, w obydwu jednostkach łącznie – 171%. Dynamika 2000/2006 ukształtowała się na poziomie: 158% w Płocku, 304% w powiecie płockim oraz 182% w obydwu jednostkach łącznie.

Udział Płocka w podatkach „razem” w latach 2000 – 2006 zmniejszył się o 11 pkt.

Poziom wpłaconych podatków koreluje z sytuacją finansową podmiotów gospodarczych. W omawianym okresie odnotowano wzrost ich dochodów zarówno w Płocku jak i w powiecie, co znalazło swoje odbicie w poziomie zapłaconych podatków

Wykres 2-21 Wielkość podatku osób fizycznych prowadzących działalność

Podatek zapłacony przez podmioty osób fizycznych prowadzących działalność w Płocku i powiecie płockim 2000-2006



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	102	129	106
2006	155	236	171
2000/2006	158	304	182

Wykres 2-22 Udział podatków płockich podmiotów osób fizycznych prowadzących działalność

Udział podatków w płockich podmiotach osób fizycznych prowadzących działalność w podatkach podmiotów osób prowadzących działalność razem (miasto i powiat płocki)



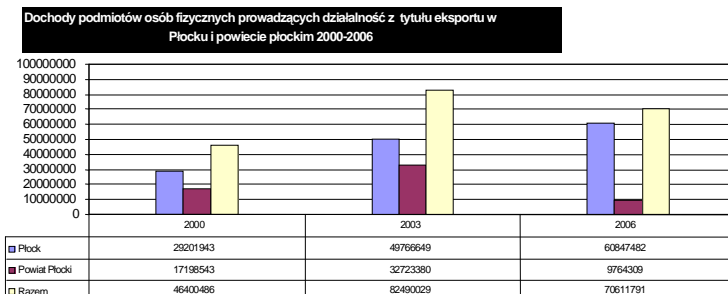
Eksport podmiotów osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą

Przedmiotem badania są podlegające opodatkowaniu dochody podmiotów gospodarczych osób fizycznych z eksportu towarów i usług w latach 2000 – 2006. Poziom wpływów z eksportu wpływa na kwoty zapłaconych podatków, wskazuje poziom ekspansji na rynki zagraniczne, a także określa konkurencyjność eksportowanych produktów na tych rynkach.

W 2003 roku we wszystkich badanych jednostkach wystąpił wzrost wpływów z tytułu eksportu. Dynamika zmian 2000/2003 wyniosła: w Płocku 170%, w powiecie płockim 190%, a w obydwu jednostkach łącznie – 178%. Dynamika 2003/2006 wyniosła: w Płocku – 122%, w powiecie płockim – 30%, w obydwu jednostkach łącznie – 86%. Poziom dynamiki 2000/2006 wyniósł: w Płocku – 208%, w powiecie płockim – 57%, w obydwu badanych jednostkach łącznie – 152%. W latach 2000 – 2006 udział Płocka w łącznych dochodach z eksportu obydwu jednostkach zmniejszył się o 28 pkt.

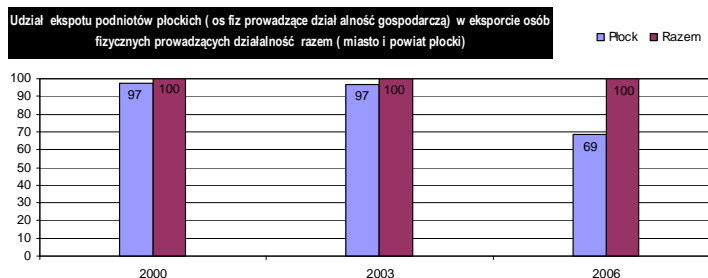
W omawianych latach dynamika rozwoju eksportu uzyskiwana przez podmioty gospodarcze osób fizycznych była wyższa w Płocku niż w powiecie płockim. Jednocześnie poziom dynamiki obydwu jednostek łącznie oraz zmniejszenie udziału miasta w globalnych dochodach z eksportu wskazuje na znaczący wpływ podmiotów gospodarczych z powiatu na poziom eksportu całego badanego obszaru.

Wykres 2-23 Eksport podmiotów osób fizycznych prowadzących działalność



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	170	190	178
2006	122	30	86
2000/2006	208	57	152

Wykres 2-24 Udział eksportu płockich podmiotów osób fizycznych prowadzących działalność

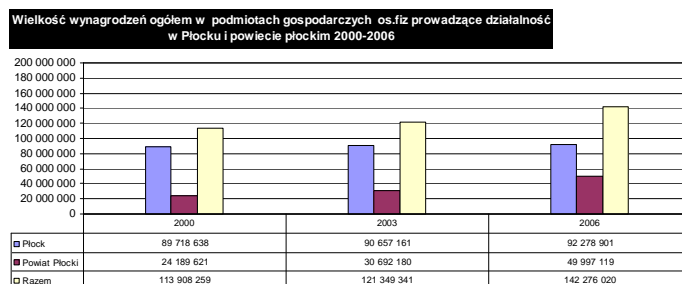


Wynagrodzenia w podmiotach gospodarczych osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą

Przedmiotem badania jest poziom opodatkowanych wynagrodzeń w podmiotach gospodarczych osób fizycznych w latach 2000 – 2006. Ich wysokość bezpośrednio decyduje o poziomie zapłaconych podatków. Jednocześnie poziom tych wynagrodzeń wpływając na poziom życia osób wynagradzanych, kształtuje strukturę ich popytu na rozmaite dobra i usługi, a tym samym wpływa na poziom rozwoju lokalnego rynku oraz pośrednio na poziom wpływów z tytułu podatków.

Dynamika wzrostu ww. wynagrodzeń 2000/2006 wyniosła: w Płocku – 103%, w powiecie płockim – 207%, w obydwu jednostkach łącznie – 125%. Udział Płocka w latach 2000 – 2006 w łącznej kwocie wynagrodzeń obydwu jednostek terytorialnych zmniejszył się (14 pkt). W omawianym okresie odnotowano stały wzrost poziomu wynagrodzeń w całym badanym obszarze. Proces ten wskazuje na poprawę kondycji finansowej tych podmiotów oraz wzrost ich konkurencyjności na rynku pracy.

Wykres 2-25 Wielkość wynagrodzeń ogółem w podmiotach osób fizycznych prowadzących działalność



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	101	127	107
2006	102	163	117
2000/2006	103	207	125

Wykres 2-26 Udział wielkości wynagrodzeń płockich podmiotów prowadzących działalność



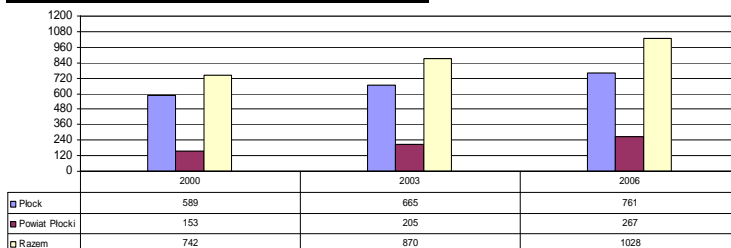
2.3 Charakterystyka podmiotów gospodarczych osób prawnych

Osoba prawna jest jednym z podmiotów prawa cywilnego. Istnieje wiele rodzajów osób prawnych. Do najważniejszych z nich należą: spółki prawa handlowego, spółdzielnie, przedsiębiorstwa państwowe, jednostki samorządu terytorialnego, kościoły, fundacje, partie polityczne, stowarzyszenia. Przedmiotem badania jest liczba podmiotów osób prawnych w latach 2000 – 2006.

Liczba podmiotów gospodarczych osób prawnych w latach 2000 - 2006 zwiększyła się: w Płocku (29 pkt), w powiecie płockim (75 pkt), oraz w obydwu jednostkach razem (39 pkt). Udział Płocka w łącznej liczbie tych podmiotów z terenu miasta i powiatu w badanym okresie zmniejszył się (5 pkt).

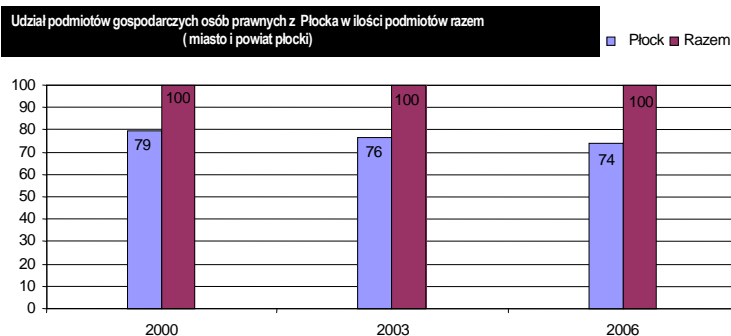
Wykres 2-27 Ilość podmiotów gospodarczych osób prawnych

Ilość podmiotów - osoby prawne w Płocku i powiecie płockim 2000-2006



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	113	134	117
2006	114	130	118
2000/2006	129	175	139

Wykres 2-28 Udział płockich podmiotów gospodarczych osób prawnych w ilości podmiotów



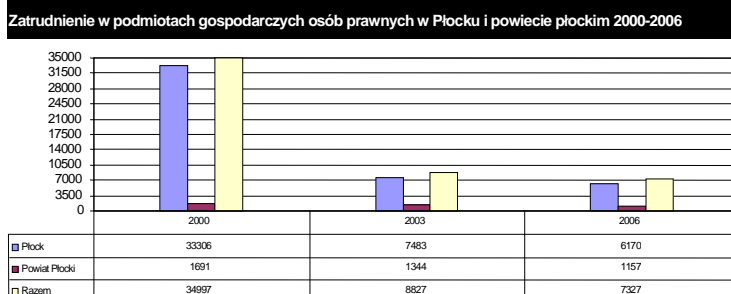
Zatrudnienie w podmiotach gospodarczych osób prawnych

Przedmiotem badania jest wielkość zatrudnienia w podmiotach gospodarczych osób prawnych. Poziom zatrudnienia jest istotny dla oceny rynku pracy tworzonego przez tę grupę podmiotów.

W latach 2000 – 2006 poziom zatrudnienia w podmiotach prawnych stopniowo obniżał się. Dynamika zmian 2000/2006 osiągnęła poziom: w Płocku 19%, w powiecie płockim 68%, w obydwu badanych jednostkach łącznie 21%. Udział Płocka w poziomie tego zatrudnienia w obydwu jednostkach łącznie zmniejszył się o 11 pkt.

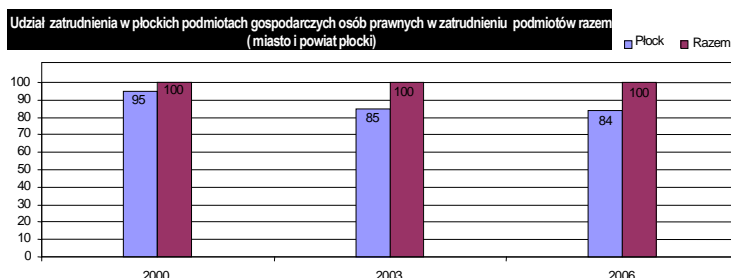
W omawianym okresie zatrudnienie w podmiotach osób prawnych spadło – pomimo wzrostu ich liczby. Spadek poziomu zatrudnienia w podmiotach gospodarczych osób prawnych został złagodzony jego wzrostem w innych podmiotach gospodarczych.

Wykres 2-29 Zatrudnienie w podmiotach gospodarczych osób prawnych



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	22	79	25
2006	82	86	83
2000/2006	19	68	21

Wykres 2-30 Udział zatrudnienia płockich podmiotów gospodarczych osób prawnych



Dochody podmiotów gospodarczych osób prawnych

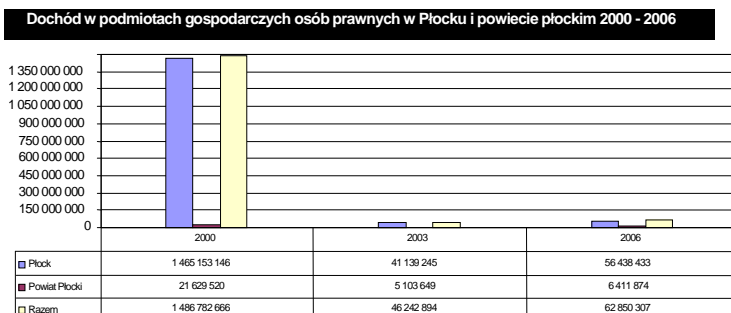
Przedmiotem badania są podlegające opodatkowaniu dochody podmiotów gospodarczych osób prawnych w latach 2000 – 2006. Przedmiotem podatku dochodowego od osób prawnych jest dochód – bez względu na rodzaj źródeł przychodów, z jakich ten dochód został osiągnięty. Informacja o poziomie tych dochodów jest istotna do oszacowania poziomu wpływów do budżetów samorządowych z tytułu należnego udziału w podatku dochodowym.

W 2003 roku wystąpił gwałtowny spadek dochodów uzyskiwanych przez osoby prawne Płocka (97 pkt) i powiatu (76 pkt) oraz spadek łącznych dochodów podmiotów miasta i powiatu (97 pkt). W roku 2006 poziom dochodów podwyższył się w stosunku do roku 2003, jednak nie osiągnął poziomu z roku 2000. Dynamika zmian 2000/2006 wyniosła: w Płocku - 4%, w powiecie płockim – 30%, w obydwu jednostkach łącznie – 4%. Udział Płocka w łącznych dochodach tej kategorii (miasta i powiatu) zmniejszył się w latach 2000 – 2006 o 9 pkt.

Na przestrzeni lat 2000 – 2006 nastąpiło pogorszenie kondycji finansowej podmiotów osób prawnych Płocka i powiatu – pomimo wzrostu ich liczby oraz zmniejszenia poziomu zatrudnienia.

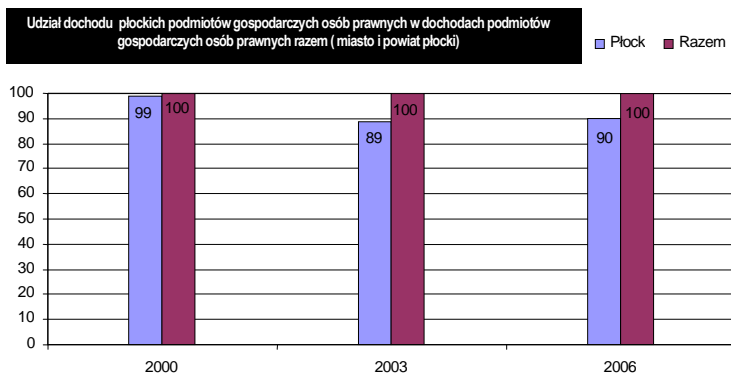
Łączny poziom dochodów podmiotów miasta i powiatu ilustruje duży wpływ Płocka na sytuację w całym badanym terenie.

Wykres 2-31 Dochód w podmiotach gospodarczych osób prawnych



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	3	24	3
2006	137	126	136
2000/2006	4	30	4

Wykres 2-32 Udział dochodu płockich podmiotów gospodarczych osób prawnych



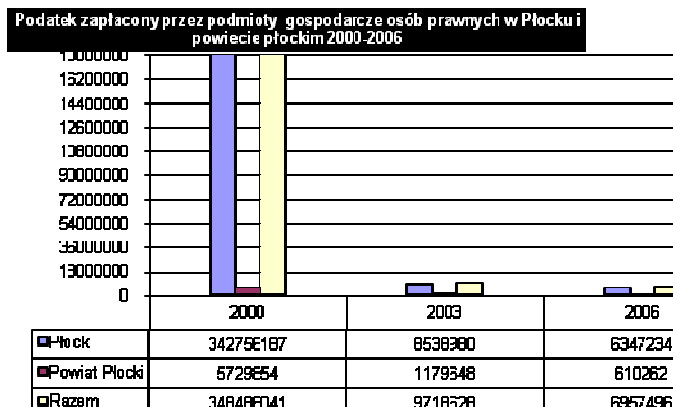
Wielkość podatków podmiotów gospodarczych osób prawnych

Przedmiotem badania są podatki zapłacone przez podmioty gospodarcze osób prawnych w latach 2000 – 2006. Podatek ten płać wszelkie osoby prawne, niezależnie od faktu, w jaki osobowość tę nabyły. Podmiotami tego podatku mogą być też jednostki organizacyjne nie mające osobowości prawnej - za wyjątkiem spółek nie mających osobowości prawnej. Przy ustaleniu obowiązku podatkowego duże znaczenie posiada fakt, czy podatnik lub zarząd ma swoją siedzibę na terytorium RP. Informacja o wysokości podatków płaconych przez osoby prawne jest istotna dla ustalenia źródeł i wysokości wpływów do budżetu samorządowego oraz ustalenia wysokości ich udziału w strukturze łącznych wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym.

W latach 2000 – 2006 wystąpiło obniżenie poziomu wpływów podatkowych od podmiotów gospodarczych osób prawnych. Ich dynamika 2000/2006 wyniosła: w Płocku 2%, w powiecie płockim – 11%, w obydwu jednostkach łącznie – 2%. Udział Płocka w łącznej kwocie tych podatków z terenu miasta i powiatu w latach 2000 – 2006 zmniejszył się o 7 pkt.

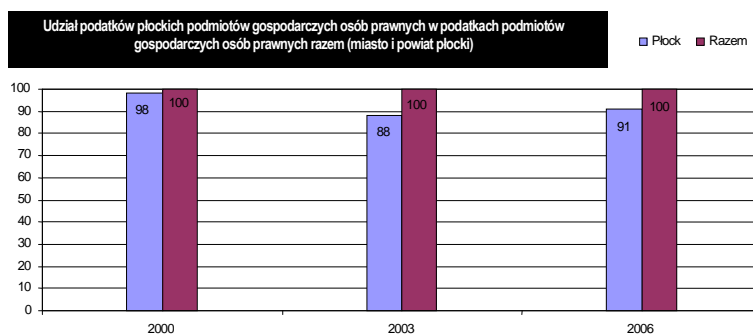
Poziom wpłaconych podatków koreluje z sytuacją finansową omawianych podmiotów. Z analizy opodatkowanych dochodów i podatków wszystkich jednostek gospodarczych Płocka oraz powiatu w latach 2000 – 2006 wskazuje na ogólną sytuację kryzysową w badanym okresie. Jednocześnie wzrost dochodów podmiotów osób fizycznych wskazuje, że sytuacja kryzysowa dotyczyła głównie osób prawnych.

Wykres 2-33 Podatki podmiotów gospodarczych osób prawnych



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	2	21	3
2006	74	52	72
2000/2006	2	11	2

Wykres 2-34 Udział podatków płockich podmiotów gospodarczych osób prawnych



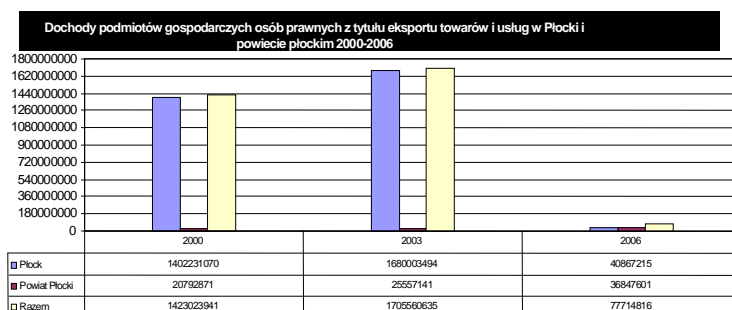
Dochody z tytułu eksportu towarów i usług podmiotów gospodarczych osób prawnych

Przedmiotem badania są podlegające opodatkowaniu dochody podmiotów gospodarczych osób prawnych z eksportu towarów i usług w latach 2000 – 2006. Informacja ta wskazuje na poziom ekspansji lokalnych podmiotów na rynki zagraniczne oraz ich konkurencyjność na tych rynkach. Eksport wpływa również na kształtowanie marki obszaru, z którego pochodzą eksportowane produkty.

W latach 2000 - 2003 wystąpił wzrost wpływów z tytułu eksportu realizowanego przez osoby prawne. Dynamika zmian 2000/2003 wyniosła: w Płocku 120%, w powiecie płockim 123%, a w obydwu jednostkach łącznie – 120%. W następnych latach odnotowano załamanie koniunktury eksportowej podmiotów z terenu miasta, jednocześnie podmioty z powiatu powiększyły dochody z eksportu. Dynamika zmian 2003/2006 wyniosła: w Płocku – 2%, w powiecie płockim – 144%, w obydwu badanych jednostkach 5%. Dynamika zmian 2000/2006 wyniosła: w Płocku 3%, w powiecie płockim – 177%, w obydwu jednostkach łącznie – 5%. Udział Płocka w dochodach uzyskiwanych z eksportu w obydwu jednostkach łącznie w latach 2000 - 2003 pozostawał na jednakowym poziomie, a w roku 2006 obniżył się o 46 pkt.

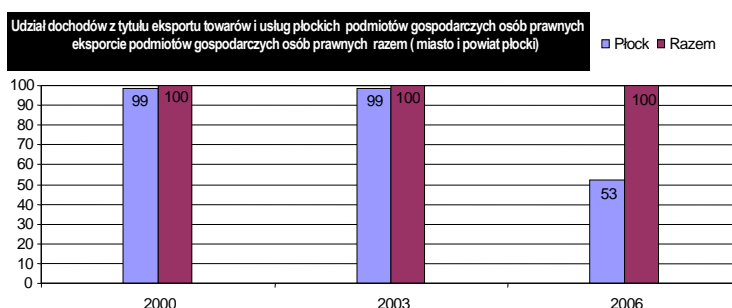
Porównanie poziomu dochodów z eksportu wszystkich podmiotów gospodarczych z badanego obszaru oraz poziomu dochodów z eksportu osób prawnych wskazuje, że na gwałtowne załamanie koniunktury eksportowej w gospodarce lokalnej wpłynęła sytuacja podmiotów osób prawnych z terenu Płocka.

Wykres 2-35 Dochody podmiotów gospodarczych osób prawnych z tytułu eksportu towarów i usług



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	120	123	120
2006	2	144	5
2000/2006	3	177	5

Wykres 2-36 Udział dochodów z tytułu eksportu towarów i usług płockich podmiotów gospodarczych osób prawnych



Wynagrodzenia w podmiotach gospodarczych osób prawnych

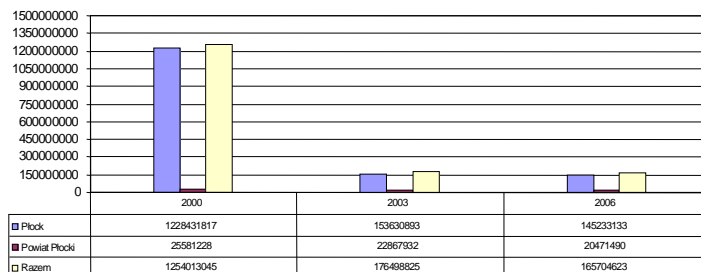
Przedmiotem badania jest poziom opodatkowanych wynagrodzeń osób zatrudnionych w podmiotach gospodarczych osób prawnych na podstawie umowy o pracę w latach 2000 – 2006.

W latach 2000 – 2006 odnotowano obniżenie poziomu dochodów z tytułu wynagrodzeń w podmiotach osób prawnych całego nadanego obszaru. Dynamika zmian 2000/2006 wyniosła: w Płocku 12%, w powiecie płockim – 80%, w obydwu jednostkach łącznie 13%. W latach 2000 – 2006 udział Płocka w łącznej kwocie tych wynagrodzeń z obydwu jednostek zmniejszył się (10 pkt).

Spadek poziomu wynagrodzeń jest związany z przedstawioną w poprzednich rozdziałach sytuacją finansową podmiotów gospodarczych osób prawnych.

Wykres 2-37 Wynagrodzenia ogółem w podmiotach gospodarczych osób prawnych

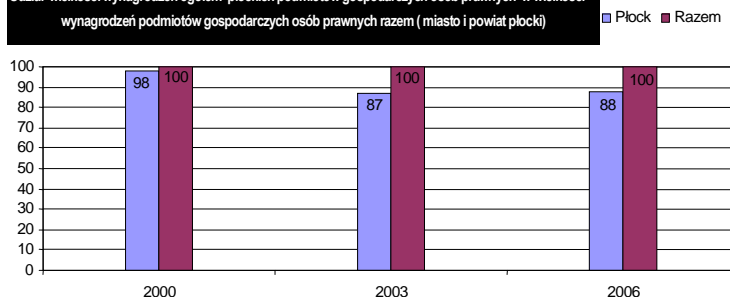
Wielkość wynagrodzeń ogółem w podmiotach gospodarczych osób prawnych w Płocku i powiecie płockim 2000-2006



Dynamika w %	Płock	Powiat Płocki	Razem
2000	100	100	100
2003	13	89	14
2006	95	90	94
2000/2006	12	80	13

Wykres 2-38 Udział wynagrodzeń płockich podmiotów gospodarczych osób prawnych

Udział wielkości wynagrodzeń ogółem płockich podmiotów gospodarczych osób prawnych w wielkości wynagrodzeń podmiotów gospodarczych osób prawnych razem (miasto i powiat płocki)



3. Płock na tle innych miast

3.1 Ludność

Do analizy porównawczej wybrano sześć miast o podobnej do Płocka liczbie mieszkańców: Dąbrowę Górniczą, Elbląg, Gorzów Wielkopolski, Opole, Tychy i Włocławek. Liczba mieszkańców Płocka jest równa średniej liczbie mieszkańców miast porównawczych, a różnice pomiędzy najmniejszym i największym miastem nie przekraczają dwunastu tysięcy mieszkańców. Poza Dąbrową Górniczą i Tychami wszystkie miasta miały status wojewódzki i utraciły go po ostatniej reformie administracyjnej kraju. Tylko Opole jest tu wyjątkiem i utrzymało status wojewódzki, a Gorzów Wlkp. zachował część funkcji administracyjnych.

Struktura gospodarcza miast porównawczych różni się odpowiednio do specyfiki miasta i może być podstawą oceny zmian zachodzących w miastach porównawczych.

Dąbrowa Górnicza to typowe miasto Górnego Śląska z wciąż funkcjonującymi, ale ograniczającymi działalność zakładami metalurgicznymi i wydobywczymi. Tychy z silnym sektorem produkcji pojazdów i Włocławek z przemysłem chemicznym- to miasta uzależnione w dużej mierze od przemysłu.

Opole, Gorzów Wlkp. i Elbląg po okresie zmian strukturalnych nie mają dominującego sektora gospodarki, generującego zasadniczą część dochodów mieszkańców i firm.

Wielkość dochodów miasta wyznacza jakość i zakres świadczonych w mieście usług oraz możliwość generowania środków na programy rozwojowe jest jednym z głównych czynników warunkujących poprawę atrakcyjności miasta dla mieszkańców, przedsiębiorców i przyjezdnych. Dla porównania miast przyjęto czynniki wpływające znacząco na dochody miast i powiązane z kondycją lokalnej gospodarki.

Dochody te są odzwierciedleniem potencjału endogenicznego miasta i mogą służyć do prognozowania zmian jakie mogą zachodzić w przyszłych latach. Przy uwzględnianiu zmian demograficznych można w oparciu o te dane dokonywać symulacji dochodów budżetów miast.

Wzrost dochodów, z tych źródeł jest aktywność gospodarcza miasta może być przeznaczona:

- na poprawę jakości lub zakresu świadczonych przez miasto usług,
- finansowanie nowych projektów.

Wzrost dochodów z tego tytułu wzmacnia również zdolność kredytową miasta zwiększając możliwości pozyskania środków na rozwój miasta.

Porównywane miasta mają podobną sytuację demograficzną i wszystkie zanotowały podobny ubytek mieszkańców w okresie 2000- 2006.

Dochody mieszkańców z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych pokazują, że w poszczególnych miastach zachodziły odmienne procesy w analizowanym okresie. Brak danych szczegółowych z miast porównywanych co do źródeł i struktury dochodów mieszkańców nie pozwolią precyzyjnie ocenić zachodzących zmian. Można zauważyć, że podobny jest wzrastający udział we wszystkich miastach dochodów mieszkańców z tytułu rent i emerytur, bo wynika to z podobnych zmian demograficznych i tego samego systemu świadczeń emerytalnych w całym kraju. Można przyjąć z niewielkim ryzykiem błędu, że różnice w dochodach mieszkańców odzwierciedlają zmiany zachodzące w gospodarce, czyli wzrost liczby osób aktywnych gospodarczo lub wzrost wysokości średnich dochodów.

Na początku okresu najwyższe dochody na mieszkańca uzyskały Opole i Tychy, czyli miasto, które utrzymało rangę centrum regionu i funkcje administracyjne oraz silny ośrodek przemysłu motoryzacyjnego.

Płock i Dębowa Górnicza były na kolejnych pozycjach, a najniższą grupę tworzyły Włocławek, Elbląg i Gorzów Wielkopolski.

W 2006 Płock stał się liderem grupy wyprzedzając Tychy i nawet wojewódzkie centrum Opole. Można wnioskować, że jest to efektem poprawy sytuacji w sektorze firm i wzrost wynagrodzeń w sektorze chemicznym. Podobną poprawę zanotował również Włocławek.

Konkurencja naszych południowych i wschodnich sąsiadów jako lokalizacja dla nowych fabryk motoryzacyjnych miała z pewnością wpływ na mniejsze wzrosty dochodów w Tychach. Gorzów Wielkopolski bez dużych zakładów przemysłowych, pozbawiony większości funkcji administracyjnych i oddalony od silnych ośrodków miejskich w 2006 roku samotnie zamyka ranking.

O ile dochody mieszkańców odzwierciedlają dochody z działalności gospodarczej i dochody mieszkańców z innych tytułów, to dwie kolejne kategorie przyjęte do analiz- dochody z podatku od nieruchomości i dochody od osób prawnych są w bezpośredniej relacji do poziomu aktywności gospodarczej w mieście. Udział zabudowy niekomercyjnej w dochodach z podatku od nieruchomości jest w efekcie systemu prawnego we wszystkich miastach podobny i stanowi małą część dochodów z tego tytułu. Zdecydowanie większość tych dochodów to podatek od nieruchomości wnoszony przez zakłady przemysłowe. Dochody z podatku od nieruchomości wskazują na potencjał przemysłowy Płocka, Dąbrowy Górniczej i Włocławka oraz wzrost znaczenia przemysłu dla Tych. Mniejszą dynamikę dochodów z tego tytułu zanotowały Opole, a najniższą Gorzów Wlkp. Najniższe dochody z tego tytułu notuje Elbląg co może wskazywać na inne niż prace w przemyśle źródła dochodów mieszkańców.

Należy podkreślić, że dochody z tytułu podatku od nieruchomości w Płocku są ponad dwukrotnie wyższe od średniej dla całej grupy i kształtują się na bardzo wysokim poziomie w stosunku do wszystkich miast w Polsce. Dochody osób prawnych potwierdzają relacje wskazywane przez dochody z tytułu podatku od nieruchomości.

Płock i Dąbrowa Górnicza są zdecydowanymi liderami. Włocławek zanotował spadek dochodów firm ale i tak pozostaje przed Elblągiem i Gorzowem Wlkp. Najwyższą dynamikę wzrostu dochodów firm wykazały Tychy i Opole. Ostatnia pozycja Gorzowa Wielkopolskiego pokazuje, jak trudno od nowa budować potencjał gospodarczy gdy miasto utraci swoje wcześniejsze atuty, a nie ma dużego potencjału przyciągania nowych firm. Warto zaznaczyć, że dochody z tego tytułu są w Płocku ponad trzykrotnie wyższe od średniej dla całej grupy (wraz z Płockiem) porównawczej i należą do najwyższych w Polsce, są wyższe nawet od podobnych wskaźników dla Poznania czy Wrocławia.

Podsumowując omówione, zestawienie można wykazać zasadnicze znaczenie potencjału gospodarczego dla możliwości rozwoju miasta. Potwierdzają to zestawienia dochodów własnych miast, dochodów ogółem i wydatków inwestycyjnych miast. Pozwala to sformułować następujące wnioski co do możliwych tendencji na przyszłość.

Sytuacja w sektorze paliwowym będzie nadal decydowała o kondycji miasta. Płock dzięki dochodom podatkowym, które swoje źródło mają w aktywności grupy Orlenu i wzrostowi znaczenia sektora paliwowego dla całej gospodarki uzyskał pozycję porównywalną z wojewódzkim Opolem.

W przypadku innych miast, widać, że:

- będzie poprawiać się konkurencyjność Tych z nowoczesnymi fabrykami motoryzacyjnymi. Ze względu na sytuację w regionie nie należy spodziewać się budowy nowych zakładów w Polsce, ale podjęcie produkcji nowych modeli w istniejących zakładach może zwiększyć liczbę miejsc pracy i dochody tych firm.
- Dąbrowa Górnicza i inne śląskie miasta odbudowują swój potencjał przemysłowy, ale będą też ponosić nadal ogromne koszty restrukturyzacji gospodarki.
- Włocławek uzależniony od sektora chemicznego, którego konkurencyjność wyznaczają ceny energii powinien szukać alternatywnych źródeł dochodów mieszkańców i budżetu.
- trudno precyzyjnie ocenić sytuację w Elblągu, ale może to być przykład miasta wykorzystującego potencjał dużego ośrodka metropolitarnego jakim jest Trójmiasto.
- Gorzów Wielkopolski jest przykładem miasta przechodzącego głęboką transformację i na nowo poszukującego swojego nowego oblicza.

Tabela 3-1 Płock na tle innych miast – ilość mieszkańców

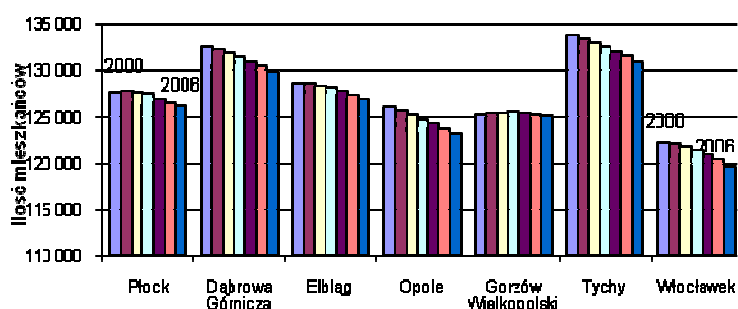
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Powiat m.Płock	127 703	127 785	127 673	127 533	127 008	126 598	126 264
Powiat m.Dąbrowa							
Górnica	132 725	132 398	132 085	131 564	130 910	130 502	129 802
Powiat m.Elbląg	128 637	128 631	128 377	128 265	127 894	127 415	127 036
Powiat m.Opole	126 100	125 733	125 278	124 721	124 324	123 844	123 309
Powiat m.Gorzów							
Wielkopolski	125 303	125 452	125 469	125 514	125 343	125 293	125 170
Powiat m.Tychy	133 887	133 532	133 117	132 637	132 120	131 710	131 006
Powiat m.Włocławek	122 349	122 117	121 830	121 460	120 995	120 363	119 560

Zmiany demograficzne w miastach są odzwierciedleniem ogólnych trendów charakteryzujących się spadkiem liczby urodzeń oraz migracji do zagranicznych ośrodków miejskich. W analizowanym okresie 2000-2006 wszystkie z porównywanych miast wykazały spadek wielkości ludności. W samym Płocku w 2006 roku odnotowano spadek liczby mieszkańców w porównaniu do 2000 roku o 1439 osób. Zdecydowanie wyższe spadki odnotowano w Dąbrowie Górniczej, Tychach i Opolu. W miarę stabilny stan, z nieznacznym spadkiem (- 133 osób) odnotował Gorzów Wlkp.

Zmniejszanie się liczby mieszkańców jest zjawiskiem niekorzystnym dla każdego miasta. W długookresowej perspektywie, coroczny spadek ludności będzie miał negatywne skutki dla budżetu miasta oraz zdolności utrzymania infrastruktury miejskiej.

Wykres 3-1 Ludność ogółem miast porównawczych

Ludność ogółem w latach 2000-2006 (stałe miejsce zameldowania) stan na 31.XII



3.2 Dochody budżetowe - ogółem

Tabela 3-2 Dochody miast porównawczych

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Dąbrowa							
Górnica	249 928 051	266 591 880	268 495 590	292 447 788	343 073 863	380 623 748	395 329 520
Tychy	238 044 935	285 058 736	270 021 579	256 846 226	278 751 898	311 735 669	349 572 868
Płock	283 565 201	328 049 761	366 458 092	365 237 611	426 732 233	524 497 738	540 250 017
Gorzów							
Wielkopolski	272 156 160	294 630 874	288 570 150	266 112 942	272 184 082	322 992 388	337 316 469
Opole	301 635 695	339 284 514	311 248 647	288 819 398	333 922 421	375 712 556	472 000 137
Elbląg	239 883 330	267 196 644	278 796 158	269 552 540	291 282 560	331 346 140	369 568 864
Włocławek	226 988 476	265 869 356	263 323 678	241 168 429	280 092 554	327 896 109	343 797 773

	Dynamika 2000/2006	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
Dąbrowa							
Górnica	158%	107%	101%	109%	117%	111%	104%
Tychy	147%	120%	95%	95%	109%	112%	112%
Płock	191%	116%	112%	100%	117%	123%	103%
Gorzów							
Wielkopolski	124%	108%	98%	92%	102%	119%	104%
Opole	156%	112%	92%	93%	116%	113%	126%
Elbląg	154%	111%	104%	97%	108%	114%	112%
Włocławek	151%	117%	99%	92%	116%	117%	105%

W analizowanym okresie wszystkie miasta wykazują wzrost wielkości dochodów budżetowych. O ile w latach 2000-2001 wielkość dochodów budżetowych w Płocku była niższa tylko od dochodów budżetowych w Opolu, tak w kolejnych latach ich wielkość zdecydowanie była większa od pozostałych miast. Na koniec 2006 roku wielkość dochodów budżetowych w Płocku wynosiła 540 250 017 zł i była wyższa od wielkości dochodów Opola o 68 249 880 zł.

Wszystkie miasta wykazują tendencję wzrostową wielkości dochodów budżetowych. Szczegółowe przedstawienie dynamiki liczonej rok do roku pokazuje, że lata 2002 i 2003 we

wszystkich porównywanych miastach charakteryzowały się niższą tendencją wzrostu. Mogło to być wynikiem ogólnego załamania koniunktury w Polsce. We wskaźniku dynamiki przy podstawie stałej, liczonej rokiem 2006 do roku 2000, Płock zdecydowanie wykazuje najwyższy poziom wzrostu w stosunku do pozostałych miast. W analizowanym okresie Płock prawie dwukrotnie zwiększył wielkość dochodów budżetowych ogółem. Najniższy wzrost zanotował Gorzów Wlkp. Pozostałe miasta wykazały wzrost dochodów budżetowych na zbliżonym poziomie.

Wykres 3-2 Wielkości dochodów budżetowych miast porównawczych

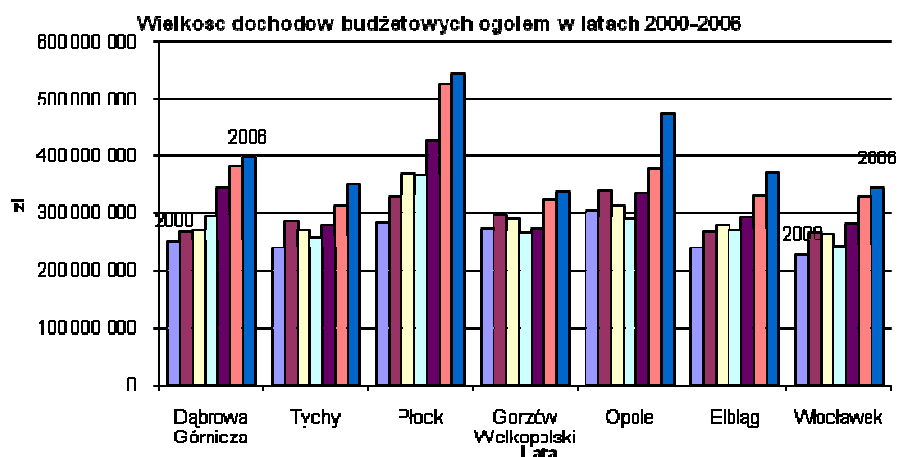


Tabela 3-3 Dochody ogółem na mieszkańca

Dochody ogółem na mieszkańca	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	2 221	2 567	2 870	2 864	3 360	4 143	4 279
Dąbrowa Górnicza	1 883	2 014	2 033	2 223	2 621	2 917	3 046
Elbląg	1 865	2 077	2 172	2 102	2 278	2 601	2 909
Opole	2 392	2 698	2 484	2 316	2 686	3 034	3 828
Gorzów							
Wielkopolski	2 172	2 349	2 300	2 120	2 172	2 578	2 695
Tychy	1 778	2 135	2 028	1 936	2 110	2 367	2 668
Włocławek	1 855	2 177	2 161	1 986	2 315	2 724	2 876

Tabela 3-4 Dynamika dochodów ogółem na mieszkańca

Dynamika dochodów ogółem na mieszkańca	2000	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
Płock	100	100	100	100	100	100	100
Dąbrowa Górnicza	100	116	112	100	117	123	103
Elbląg	100	107	101	109	118	111	104
Opole	100	111	105	97	108	114	112
Gorzów Wielkopolski	100	113	92	93	116	113	126
Tychy	100	108	98	92	102	119	105
Włocławek	100	120	95	95	109	112	113

3.3 Dochody własne

Tabela 3-5 Dochody własne miast porównawczych

Dochody własne	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	153 842 019	185 659 853	207 594 111	214 643 609	277 527 809	331 790 246	344 112 978
Dąbrowa G	137 538 344	143 799 804	150 887 524	183 923 408	246 211 619	252 179 466	262 829 541
Tychy	112 719 778	142 720 403	134 361 413	136 622 537	170 779 202	184 360 798	225 923 762
Gorzów Wlkp.	114 542 988	134 054 030	114 863 860	119 250 390	130 385 380	167 743 440	163 943 798
Opole	148 590 294	175 067 885	155 541 256	163 684 692	214 659 566	230 534 984	269 930 768
Elbląg	99 411 626	114 052 896	117 394 484	117 007 586	150 891 907	162 110 524	182 546 061
Włocławek	95 199 633	113 027 622	125 038 004	118 091 289	155 250 520	167 171 494	181 068 277

Tabela 3-6 Dynamika dochodów własnych

Dynamika dochodów własnych	2000/2006	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
Płock	224%	121%	112%	103%	129%	120%	104%
Dąbrowa G	191%	105%	105%	122%	134%	102%	104%
Tychy	200%	127%	94%	102%	125%	108%	123%
Gorzów Wlkp.	143%	117%	86%	104%	109%	129%	98%
Opole	182%	118%	89%	105%	131%	107%	117%
Elbląg	184%	115%	103%	100%	129%	107%	113%
Włocławek	190%	119%	111%	94%	131%	108%	108%

Tabela 3-7 Dochody własne na mieszkańca

Dochody własne na mieszkańca	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	1 205	1 453	1 626	1 683	2 185	2 621	2 725
Dąbrowa G	1 036	1 086	1 142	1 398	1 881	1 932	2 025
Elbląg	773	887	914	912	1 180	1 272	1 437
Opole	1 178	1 392	1 242	1 312	1 727	1 861	2 189
Gorzów Wlkp.	914	1 069	915	950	1 040	1 339	1 310
Tychy	842	1 069	1 009	1 030	1 293	1 400	1 725
Włocławek	778	926	1 026	972	1 283	1 389	1 514

Tabela 3-8 Dynamika dochodów własnych na mieszkańca

Dynamika dochodów własnych na mieszkańca	2000	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
Płock	100	121	112	104	130	120	104
Dąbrowa G	100	105	105	122	135	103	105
Elbląg	100	115	103	100	129	108	113
Opole	100	118	89	106	132	108	118
Gorzów Wlkp.	100	117	86	104	109	129	98
Tychy	100	127	94	102	125	108	123
Włocławek	100	119	111	95	132	108	109

Wielkość dochodów własnych składa się z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych (pdof), udziału w podatku od osób prawnych (pdop), dochodu ze sprzedaży majątku oraz pozostałych dochodów. W 2006 roku w Płocku udział pdof wynosił 31%, pdop-12%, dochód ze sprzedaży majątku 2%, natomiast pozostałe dochody stanowiły 55% całości dochodów własnych. W odniesieniu do miast porównawczych w Płocku widać relatywnie duży udział pdop w dochodach własnych, co świadczy o umiejscowieniu siedziby firm z osobowością prawną w Płocku. W porównaniu do innych miast porównawczych udział pdof w dochodach własnych w Płocku w 2006 roku był najmniejszy i wynosił 31%. Dla porównania w Tychach udział ten wynosił 46% a w Elblągu 42%. Mimo większego od innych miast udziału w pdop, niski udział w pdof świadczy, że pracownicy zatrudnieni w lokalnych firmach w Płocku legitymują się innym miejscem zameldowania.

Wielkość dochodów własnych w wielkościach bezwzględnych przedstawia wykres. Wśród miast porównywalnych zdecydowanie największą wartość dochodów własnych obserwujemy w Płocku. Na koniec 2006 r., w porównaniu do 2000 r. dochody własne Płocka były ponad dwukrotnie wyższe.

Wykres 3-3 Dochody własne w miastach porównawczych

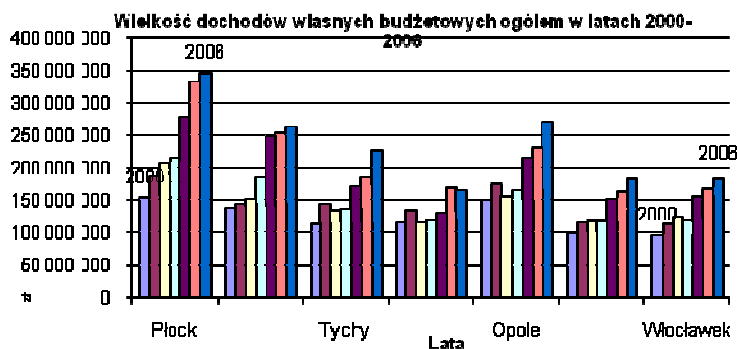


Tabela 3-9 Struktura dochodów własnych w miastach porównawczych 2006

Struktura dochodów własnych w 2006	Podatek dochodowy od osób fizycznych	Podatek dochodowy od osób prawnych	Dochód z majątku	Pozostałe dochody
Płock	31	12	2	55
Dąbrowa Górnicza	33	8	5	54
Tychy	46	5	10	39
Gorzów Wlkp.	42	3	9	46
Opole	38	4	22	42
Elbląg	42	3	9	46
Włocławek	38	4	10	48

Podatek dochodowy od osób fizycznych

Tabela 3-10 Wielkość podatku dochodowego od osób fizycznych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych

Wielkość podatku dochodowego	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	40 045 825	50 443 381	50 552 505	49 885 125	82 658 930	98 285 004	107 158 468
Dąbrowa G	41 684 242	50 157 085	47 211 571	38 632 948	59 334 241	72 548 774	86 339 457
Tychy	46 688 786	70 287 068	54 409 497	47 165 339	72 760 733	88 155 510	103 002 900
Gorzów Wlkp.	33 325 852	32 720 752	36 638 860	36 099 173	49 700 497	59 677 390	68 363 054
Opole	44 825 457	46 561 499	45 637 033	48 769 135	77 073 508	92 671 400	103 659 809
Elbląg	32 395 336	32 752 962	33 421 899	32 990 317	54 671 259	67 379 034	77 228 230
Włocławek	30 495 739	29 583 353	29 421 348	30 948 743	49 080 277	57 685 905	69 649 310

Tabela 3-11 Dynamika podatku dochodowego od osób fizycznych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych

Dynamika podatku dochodowego	2000/2006	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
Płock	268%	126%	100%	99%	166%	119%	109%
Dąbrowa G	207%	120%	94%	82%	154%	122%	119%
Tychy	221%	151%	77%	87%	154%	121%	117%
Gorzów Wlkp.	205%	98%	112%	99%	138%	120%	115%
Opole	231%	104%	98%	107%	158%	120%	112%
Elbląg	238%	101%	102%	99%	166%	123%	115%
Włocławek	228%	97%	99%	105%	159%	118%	121%

Wykres 3-4 Wielkość podatku dochodowego od osób fizycznych rejestrowanego w dochodach własnych w miastach porównawczych

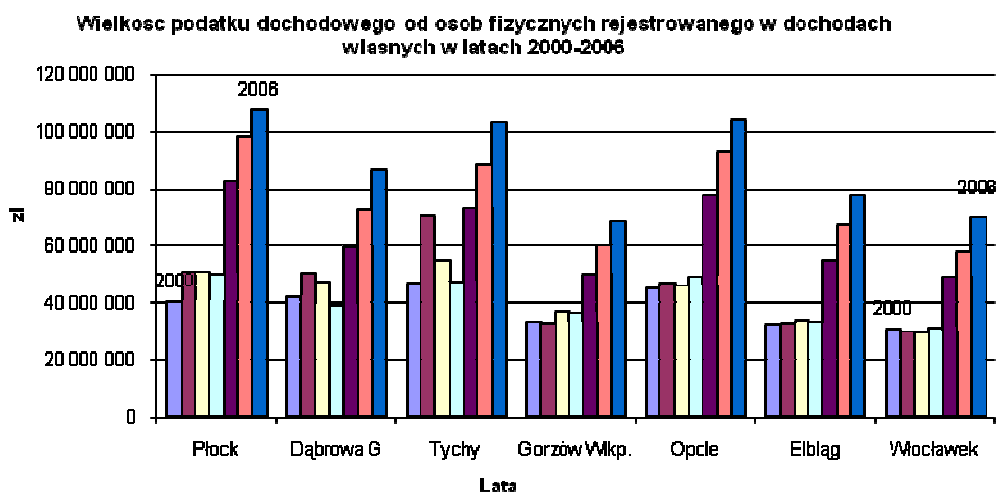


Tabela 3-12 Wielkość podatku dochodowego od osób fizycznych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych na mieszkańca

Wielkość podatku dochodowego na mieszkańca	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	314	395	396	391	651	776	849
Dąbrowa G	314	379	357	294	453	556	665
Elbląg	252	255	260	257	427	529	608
Opole	355	370	364	391	620	748	841
Gorzów Wlkp.	266	261	292	288	397	476	546
Tychy	349	526	409	356	551	669	786
Włocławek	249	242	241	255	406	479	583

Tabela 3-13 Dynamika podatku dochodowego od osób fizycznych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych na mieszkańca

Dynamika podatku dochodowego na mieszkańca	2000	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
Płock	100	126	100	99	166	119	109
Dąbrowa G	100	121	94	82	154	123	120
Elbląg	100	101	102	99	166	124	115
Opole	100	104	98	107	159	121	112
Gorzów Wlkp.	100	98	112	98	138	120	115
Tychy	100	151	78	87	155	122	117
Włocławek	100	97	100	106	159	118	122

Podatek dochodowy od osób prawnych

Ze względu na dostępność danych porównanie wielkości pdop uwzględnia lata 2004-2006. Wielkość wpływów z tytułu pdop w Płocku jest najwyższa na tle pozostałych miast.

Tabela 3-14 Wielkość podatku dochodowego od osób prawnych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych

Wielkość podatku dochodowego	2004	2005	2006
Płock	39 202 590	43 842 931	41 218 859
Dąbrowa G	21 948 752	9 832 029	21 096 432
Tychy	5 907 368	8 013 831	11 948 859
Gorzów Wlkp.	3 597 095	4 598 430	4 427 998
Opole	6 506 996	10 667 487	10 273 521
Elbląg	4 196 112	5 289 957	5 481 682
Włocławek	8 559 301	4 876 010	7 565 661

Tabela 3-15 Dynamika podatku dochodowego od osób prawnych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych

Dynamika podatku dochodowego	2000/2006	2004	2004/2005	2005/2006
Płock	105%	100	112%	94%
Dąbrowa G	96%	100	45%	215%
Tychy	202%	100	136%	149%
Gorzów Wlkp.	123%	100	128%	96%
Opole	158%	100	164%	96%
Elbląg	131%	100	126%	104%
Włocławek	88%	100	57%	155%

Wykres 3-5 Wielkość podatku dochodowego od osób prawnych rejestrowanego w dochodach własnych w miastach porównawczych

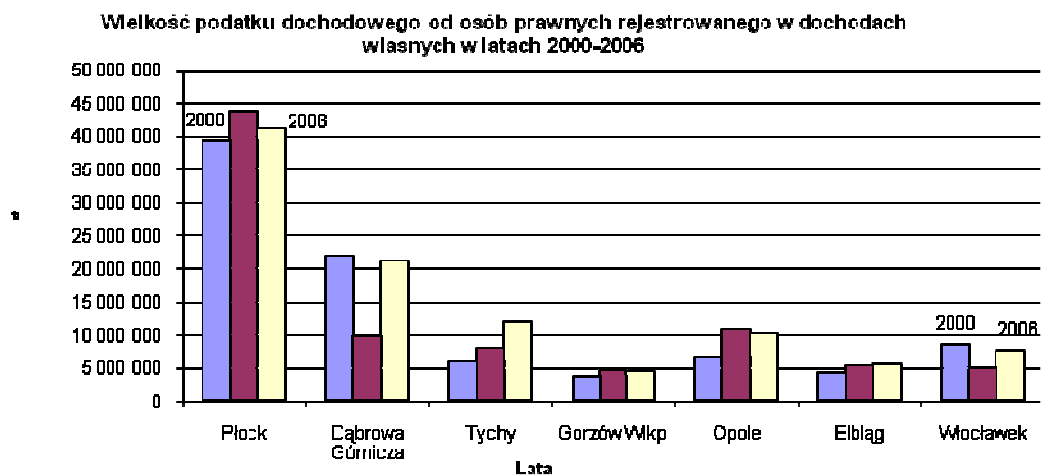


Tabela 3-16 Wielkość podatku dochodowego od osób prawnych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych na mieszkańca

Podatek dochodowy od osób prawnych na mieszkańca	2004	2005	2006
Płock	309	346	326
Dąbrowa G	168	75	163
Elbląg	33	42	43
Opole	52	86	83
Gorzów Wlkp.	29	37	35
Tychy	45	61	91
Włocławek	71	41	63

Tabela 3-17 Dynamika podatku dochodowego od osób prawnych rejestrowanego w dochodach własnych miast porównawczych na mieszkańca

Dynamika podatku dochodowego od osób prawnych na mieszkańca	2004	2005	2006
Płock	100	112	94
Dąbrowa G	100	45	216
Elbląg	100	127	104
Opole	100	165	97
Gorzów Wlkp.	100	128	96
Tychy	100	136	150
Włocławek	100	57	156

Dochody z majątku

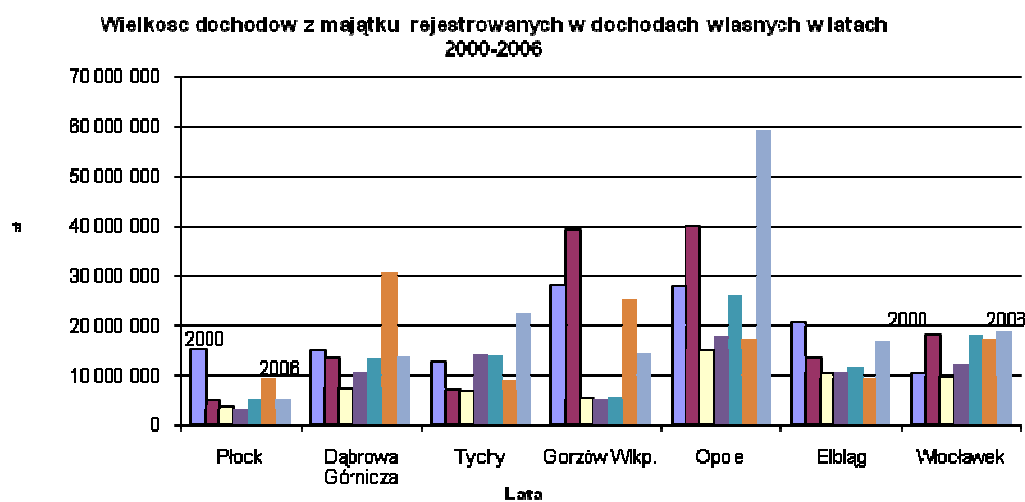
Tabela 3-18 Dochody z majątku w miastach porównawczych

Dochody z majątku	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	15 379 202	4 834 848	3 521 213	3 008 715	4 991 903	9 242 012	5 300 045
Dąbrowa G	15 162 719	13 217 164	7 280 233	10 617 004	13 302 254	30 523 605	13 568 025
Tychy	12 420 557	7 001 074	6 817 004	14 150 480	13 697 776	8 972 710	22 301 047
Gorzów Wlkp.	28 220 349	39 131 659	5 202 757	5 103 914	5 490 836	25 247 036	14 402 432
Opole	27 957 391	39 909 818	14 986 442	17 826 395	26 033 153	17 358 338	59 263 787
Elbląg	20 678 911	13 403 147	10 233 773	10 567 637	11 420 388	9 188 714	16 702 396
Włocławek	10 258 109	18 051 513	9 619 460	11 981 106	18 114 087	17 279 393	18 845 242

Tabela 3-19 Dynamika dochodów z majątku w miastach porównawczych

Dynamika	2000/2006	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
Płock	34%	31%	73%	85%	166%	185%	57%
Dąbrowa G	89%	87%	55%	146%	125%	229%	44%
Tychy	180%	56%	97%	208%	97%	66%	249%
Gorzów Wlkp.	51%	139%	13%	98%	108%	460%	57%
Opole	212%	143%	38%	119%	146%	67%	341%
Elbląg	81%	65%	76%	103%	108%	80%	182%
Wrocław	184%	176%	53%	125%	151%	95%	109%

Wykres 3-6 Wielkość dochodów z majątku rejestrowanych w dochodach własnych w miastach porównawczych



Pozostałe dochody

Tabela 3-20 Pozostałe dochody w miastach porównawczych

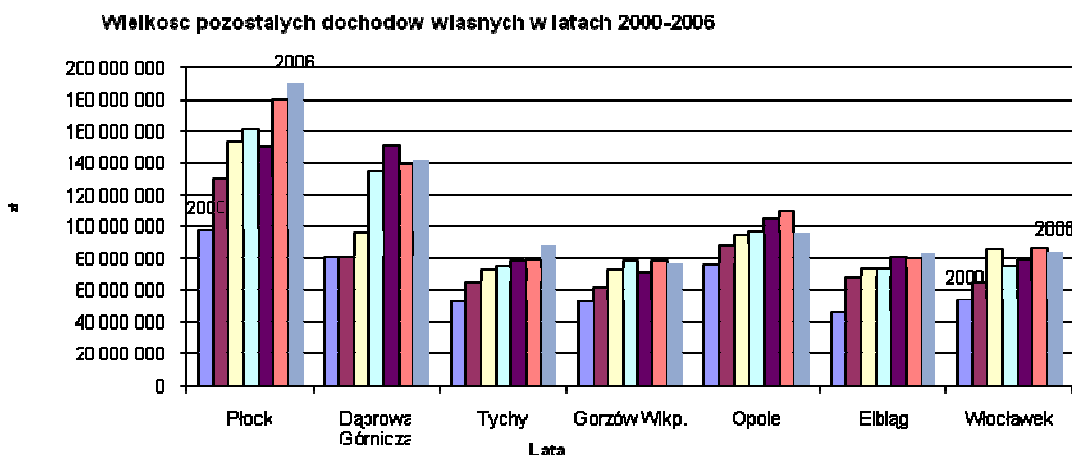
Pozostałe dochody	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	98 416 992	130 381 624	153 520 393	161 749 769	150 674 386	180 420 299	190 435 606
Dąbrowa G	80 691 383	80 425 555	96 395 720	134 673 456	151 626 372	139 275 058	141 825 628
Tychy	53 610 435	65 432 261	73 134 912	75 306 718	78 413 325	79 218 747	88 670 956
Gorzów Wlkp.	52 996 787	62 201 619	73 022 243	78 047 303	71 596 952	78 220 584	76 750 314
Opole	75 807 446	88 596 568	94 917 781	97 089 162	105 045 909	109 837 759	96 733 652
Elbląg	46 337 379	67 896 787	73 738 812	73 449 632	80 604 148	80 252 819	83 133 754
Włocławek	54 445 785	65 392 756	85 997 196	75 161 440	79 496 855	87 330 186	85 008 064

Tabela 3-21 Dynamika pozostałych dochodów w miastach porównawczych

Dynamika	2000/2006	2000/2001	2001/2002	2003/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
Płock	193%	132%	118%	105%	93%	120%	106%
Dąbrowa G	176%	100%	120%	140%	113%	92%	102%
Tychy	165%	122%	112%	103%	104%	101%	112%
Gorzów Wlkp.	145%	117%	117%	107%	92%	109%	98%
Opole	128%	117%	107%	102%	108%	105%	88%
Elbląg	179%	147%	109%	100%	110%	100%	104%
Włocławek	156%	120%	132%	87%	106%	110%	97%

Na tle pozostałych miast porównawczych. Płock wykazuje zdecydowanie największy poziom pozostałych dochodów. W 2006 roku wielkość pozostałych dochodów była ponad dwukrotnie wyższa od wielkości pozostałych dochodów w Gorzowie Wlkp, który wykazywał najmniejszy ich poziom.

Wykres 3-7 Wielkość pozostałych dochodów w miastach porównawczych



3.4 Wydatki budżetowe

Tabela 3-22 Wydatki budżetowe w miastach porównawczych

Wydatki budżetowe ogółem	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	327 233 140	339 271 878	378 135 530	359 423 061	476 100 699	535 480 484	601 902 786
Dąbrowa G	256 622 347	278 722 198	292 228 117	305 174 907	342 808 198	392 849 131	381 871 757
Tychy	254 963 098	268 723 887	291 451 225	261 172 308	261 616 457	281 609 097	331 426 815
Gorzów Wlkp.	274 986 208	308 040 843	288 423 660	262 051 620	273 066 711	300 074 755	366 358 311
Opole	309 493 396	332 036 770	308 438 433	278 569 118	323 410 923	377 495 823	522 528 289
Elbląg	245 013 192	266 036 592	281 700 328	282 813 221	297 231 743	337 997 971	420 357 451
Włocławek	248 168 888	279 691 580	259 870 293	251 568 541	293 127 778	355 974 185	363 076 296

W zestawieniu wielkości wydatków budżetowych ogółem, Płock wykazuje zdecydowanie najwyższą ich wielkość. W porównaniu do drugiego pod względem wielkości wydatków budżetowych Opola, różnica wynosi prawie 80 mln zł. Wielkość wydatków budżetowych w analizowanym okresie zwiększyła się prawie dwukrotnie.

3-23 Wydatki budżetowe ogółem na mieszkańca

Wydatki budżetowe ogółem na mieszkańca	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	2 562	2 655	2 962	2 818	3 749	4 230	4 767
Dąbrowa G	1 933	2 105	2 212	2 320	2 619	3 010	2 942
Elbląg	1 905	2 068	2 194	2 205	2 324	2 653	3 309
Opole	2 454	2 641	2 462	2 234	2 601	3 048	4 238
Gorzów Wlkp.	2 195	2 455	2 299	2 088	2 179	2 395	2 927
Tychy	1 904	2 012	2 189	1 969	1 980	2 138	2 530
Włocławek	2 028	2 290	2 133	2 071	2 423	2 958	3 037

3-24 Dynamika wydatków budżetowych ogółem na mieszkańca

Dynamika wydatki budżetowe ogółem na mieszkańca	2000	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
Płock	100	104	112	95	133	113	113
Dąbrowa G	100	109	105	105	113	115	98
Elbląg	100	109	106	100	105	114	125
Opole	100	108	93	91	116	117	139
Gorzów Wlkp.	100	112	94	91	104	110	122
Tychy	100	106	109	90	101	108	118
Włocławek	100	113	93	97	117	122	103

Tabela 3-25 Wydatki majątkowe w miastach porównawczych

Wydatki majątkowe ogółem	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	327 233 140	339 271 878	378 135 530	359 423 061	476 100 699	535 480 484	601 902 786
Dąbrowa G	256 622 347	278 722 198	292 228 117	305 174 907	342 808 198	392 849 131	381 871 757
Tychy	254 963 098	268 723 887	291 451 225	261 172 308	261 616 457	281 609 097	331 426 815
Gorzów Wlkp.	274 986 208	308 040 843	288 423 660	262 051 620	273 066 711	300 074 755	366 358 311
Opole	309 493 396	332 036 770	308 438 433	278 569 118	323 410 923	377 495 823	522 528 289
Elbląg	245 013 192	266 036 592	281 700 328	282 813 221	297 231 743	337 997 971	420 357 451
Włocławek	33 935 475	39 551 985	17 297 801	19 379 465	21 589 744	53 247 606	36 400 954

Tabela 3-26 Wydatki majątkowe inwestycyjne w miastach porównawczych

Wydatki majątkowe inwestycyjne	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	84 492 277	75 044 624	88 086 654	81 926 604	165 209 633	160 862 124	188 323 325
Dąbrowa G	36 250 561	38 370 269	37 433 010	46 376 830	45 483 536	54 273 926	45 237 758
Tychy	40 295 647	31 816 604	44 536 178	30 256 788	24 021 819	33 656 308	47 762 671
Gorzów Wlkp.	71 675 424	82 901 169	67 300 306	46 421 031	39 071 289	45 771 896	84 142 006
Opole	52 664 355	41 204 574	32 745 305	14 329 886	30 711 438	56 923 746	178 999 693
Elbląg	27 365 760	25 627 869	35 646 168	43 631 462	38 566 899	64 687 793	129 533 173
Włocławek	33 085 4750	39 551 985	17 297 801	19 157 795	21 089 744	53 247 606	36 100 954

W przypadku wydatków majątkowych inwestycyjnych Płock również wykazuje najwyższą ich wartość, jednak porównywalna wielkość wykazuje Opole. Trzecia pozycja przypada dla Elbląga, natomiast pozostałe miasta porównywalne wykazują duże mniejsze wielkości wydatków majątkowych inwestycyjnych w porównaniu z Płockiem, Opolem i Elblągiem.

3-27 Wydatki majątkowe inwestycyjne w miastach porównawczych na mieszkańca

Wydatki majątkowe inwestycyjne na mieszkańca	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	662	587	690	642	1 301	1 271	1 492
Dąbrowa G	273	290	283	353	347	416	349
Elbląg	213	199	278	340	302	508	1 020
Opole	418	328	261	115	247	460	1 452
Gorzów Wlkp.	572	661	536	370	312	365	672
Tychy	301	238	335	228	182	256	365
Włocławek	270	324	142	158	174	442	302

3-28 Dynamika wydatków majątkowych i inwestycyjnych na mieszkańca

Dynamika wydatków majątkowe inwestycyjne na mieszkańca	2000	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
Płock	100	89	117	93	202	98	117
Dąbrowa G	100	106	98	124	99	120	84
Elbląg	100	94	139	123	89	168	201
Opole	100	78	80	44	215	186	316
Gorzów Wlkp.	100	116	81	69	84	117	184
Tychy	100	79	140	68	80	141	143
Włocławek	100	120	44	111	111	254	68

3-29 Podatek od nieruchomości w miastach porównawczych

Podatek od nieruchomości	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	63 042 306	99 593 512	113 980 466	117 101 355	120 521 761	124 284 679	139 399 733
Dąbrowa G	50 876 276	51 589 471	64 019 743	102 210 364	118 673 602	107 589 505	111 436 781
Elbląg	1 396 593	1 932 951	2 427 730	2 509 775	2 651 381	2 760 940	3 095 342
Opole	31 147 892	38 613 975	45 418 447	49 731 965	53 711 379	53 014 489	54 233 972
Gorzów Wlkp.	29 392 646	36 709 318	37 088 469	41 912 934	41 629 071	45 705 042	45 350 532
Tychy	26 498 189	40 131 636	42 289 507	45 581 565	49 365 004	50 347 417	54 248 210
Włocławek	36 358 899	45 698 121	54 464 948	54 043 579	55 231 027	58 470 990	58 466 118

3-30 Podatek od nieruchomości na mieszkańca w miastach porównawczych

Podatek od nieruchomości na mieszkańca	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	494	779	893	918	949	982	1 104
Dąbrowa G	383	390	485	777	907	824	859
Elbląg	11	15	19	20	21	22	24
Opole	247	307	363	399	432	428	440
Gorzów Wlkp.	235	293	296	334	332	365	362
Tychy	198	301	318	344	374	382	414
Włocławek	297	374	447	445	456	486	489

3-31 Dynamika podatku od nieruchomości na mieszkańca w miastach porównawczych

Dynamika podatku od nieruchomości na mieszkańca	2000	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
Płock	100	158	115	103	103	103	112
Dąbrowa G	100	102	124	160	117	91	104
Elbląg	100	138	126	103	106	105	112
Opole	100	124	118	110	108	99	103
Gorzów Wlkp.	100	125	101	113	99	110	99
Tychy	100	152	106	108	109	102	108
Włocławek	100	126	119	100	103	106	101

Podsumowanie

- Płock na tle miast porównawczych charakteryzuje się najwyższym poziomem wielkości zarówno dochodów jak i wydatków budżetowych.
- Podobnie jak w innych miastach w Płocku ubywa mieszkańców, co w dłuższej perspektywie będzie rodziło negatywne skutki dla budżetu miasta.
- W strukturze dochodów własnych Płocka największy udział stanowią pozostałe dochody, natomiast najmniejszy udział stanowi dochód z tytułu udziału w pdof.
- Zdecydowanie największy udział wykazuje Płock na tle pozostałych miast z tytułu udziału w pdop (co było efektem lokalizacji w mieście firmy Orlen)
- Wielkość dochodów majątkowych w Płocku stanowi jedynie 2% ogółu dochodów budżetowych i na tle miast porównywalnych jest najmniejsza.
- Największy udział w strukturze dochodów budżetowych – 55% stanowią pozostałe dochody. Ich wielkość nominalna jest również największa w porównaniu do innych miast
- Dochody budżetowe w przeliczeniu na 1 mieszkańca są największe w Płocku w porównaniu do innych miast.
- Wielkość wydatków budżetowych jest zdecydowanie wyższa w Płocku niż w innych miastach, zarówno w wielkościach nominalnych, jak i w przeliczeniu na 1 mieszkańca.

3.5 Analiza porównawcza dochodów mieszkańców , firm i budżetu Płocka na tle innych miast.

Analiza porównawcza Płocka z innymi miastami (Poznaniem, Gdańskiem, Gdynią, Sopotem, Bydgoszczą, Toruniem, Szczecinem, Koszalinem, Stargardem) w latach 2000-2006.

Demografia i źródła dochodów mieszkańców

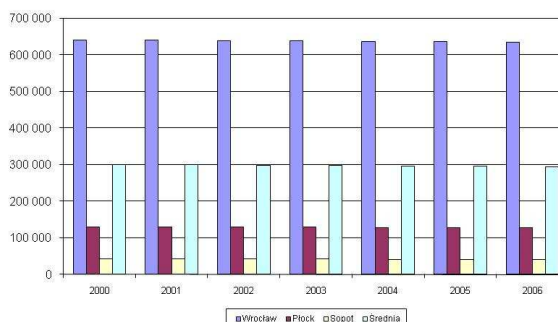
- W Płocku zachodziły podobne zmiany struktury demograficznej, jak w pozostałych analizowanych miastach.

- Nieznacznie spadła liczba mieszkańców ogółem, natomiast blisko 20% spadła liczba mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym, jest to średni procentowy spadek dla grupy analizowanych miast.

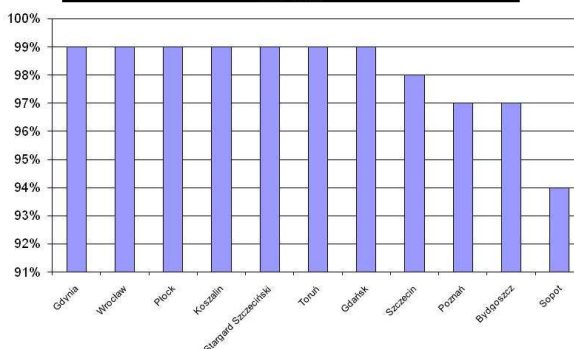
- O 20% wzrosła liczba mieszkańców Płocka w wieku poprodukcyjnym, co jest najwyższym wskaźnikiem wśród porównywanych miast i dwukrotnie przewyższającym średni poziom tego parametru dla wszystkich miast.

- W konsekwencji zmian demograficznych w Płocku w najwyższym stopniu w grupie porównywanych miast wzrosła liczba rencistów i emerytów (24%).

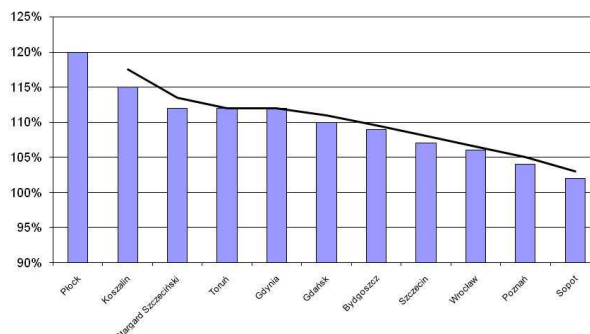
Liczba mieszkańców ogółem w latach 2000-2006



Dynamika wzrostu liczby mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym w latach 2000-2006

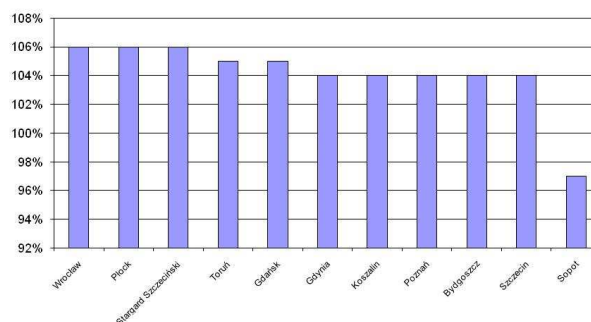


Dynamika wzrostu liczby mieszkańców w wieku poprodukcyjnym w latach 2000-2006



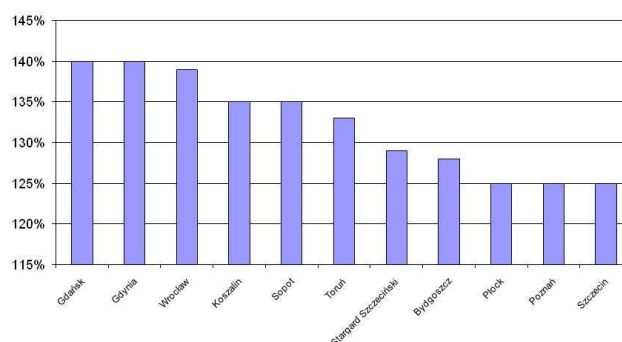
- W Płocku liczba mieszkańców osiągających dochody wzrosła o 6% i Płock wraz z Wrocławiem był na czele analizowanych miast.

Dynamika liczby podatników nieprowadzących działalności gospodarczej w latach 2000-2006



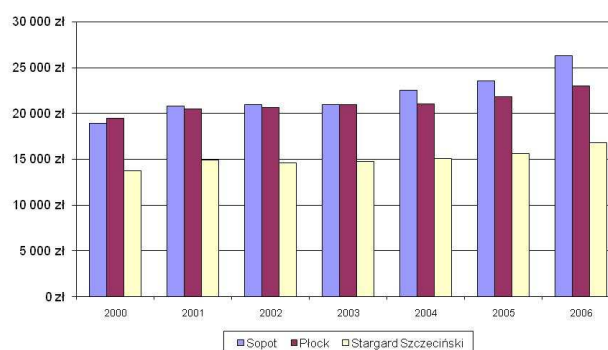
- Dochody mieszkańców Płocka wzrosły o 25%, co było najniższym poziomem wzrostu w grupie porównawczej.

Dynamika wielkości dochodów podatników nieprowadzących działalności gospodarczej w latach 2000-2006



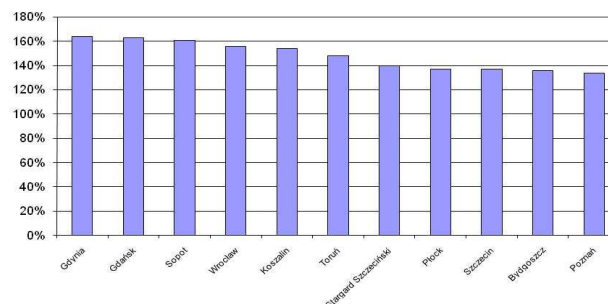
- Średni poziom dochodów z tytułu pracy wyniósł na koniec analizowanego okresu blisko 30 000 zł rocznie i był 2000 zł wyższy od średniej dla miast porównawczych, ale wzrost wynagrodzeń w całym okresie był niższy od średniego w grupie. Płock z pozycji lidera w grupie (wraz z Sopotem) spadł za Gdańsk, Gdynię i Wrocław ale wciąż poziomem wynagrodzeń przewyższa Poznań.

Wielkość średniego dochodu osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczą w latach 2000-2006



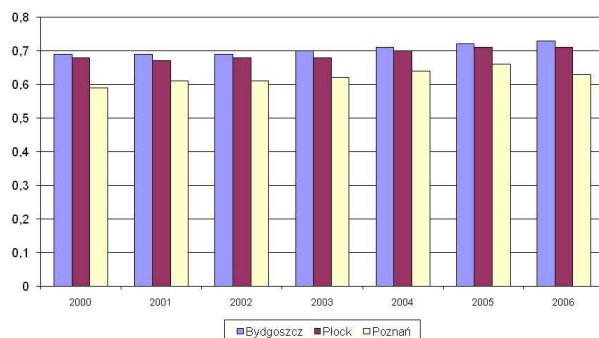
- Podatek dochodowy osób nieprowadzących działalności gospodarczej wzrósł w Płocku o 37% (średni wskaźnik dla grupy 48%), gdy wzrosty w miastach Trójmiasta przekroczyły 60%.

Dynamika wielkości podatku dochodowego podatników nieprowadzących działalności gospodarczą w latach 2000-2006

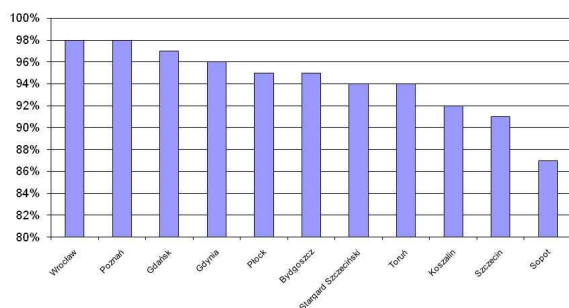


- Pomimo wzrostu liczby mieszkańców osiągających dochody z pracy w całym okresie nastąpił spadek o 5% tego parametru, co było nieznacznie lepszym poziomem od średniej (6%).

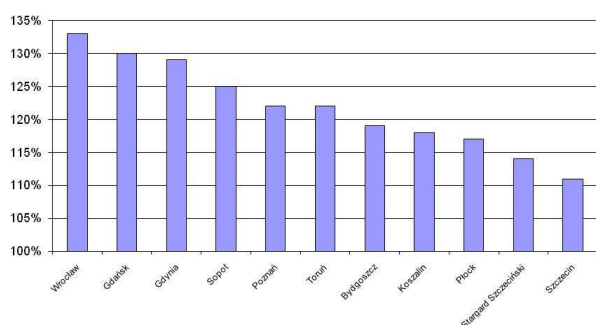
Wskaźnik - liczba mieszkańców osiągających dochody do liczby mieszkańców ogółem w latach 2000-2006



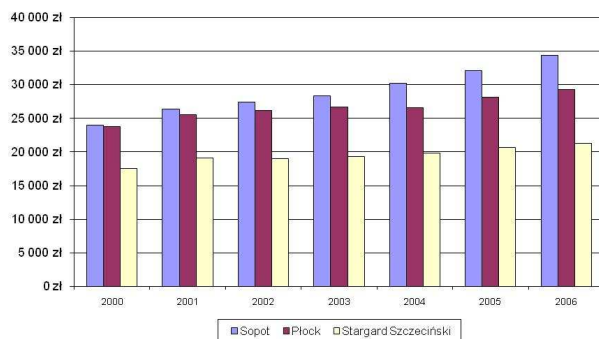
Dynamika wzrostu liczby podatników osiągających dochody z tytułu umowy o pracę w latach 2000-2006



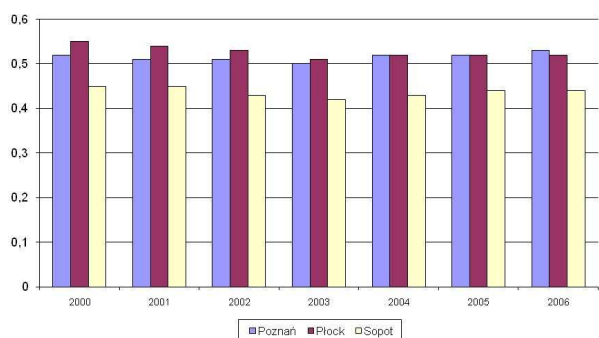
Dynamika wzrostu dochodów podatników osiągających dochody z tytułu umowy o pracę w latach 2000-2006



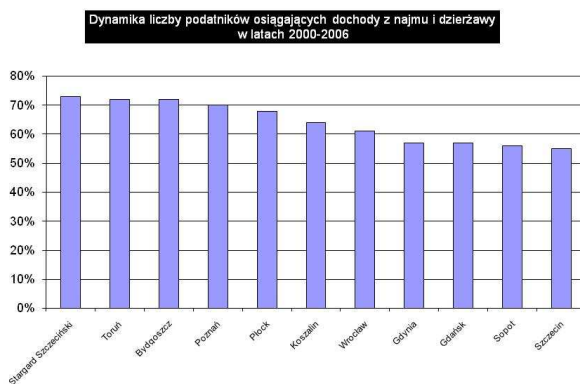
Średni dochód podatników osiągających dochody z tytułu umowy o pracę w latach 2000-2006



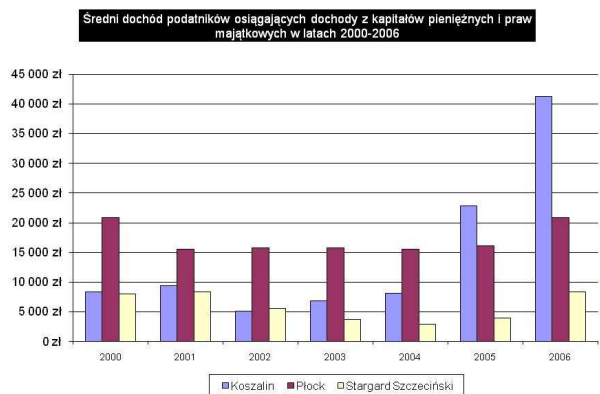
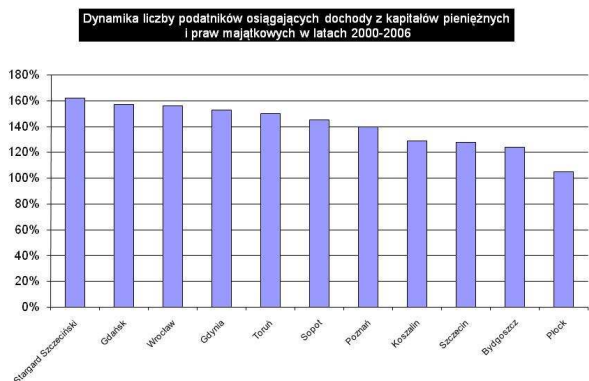
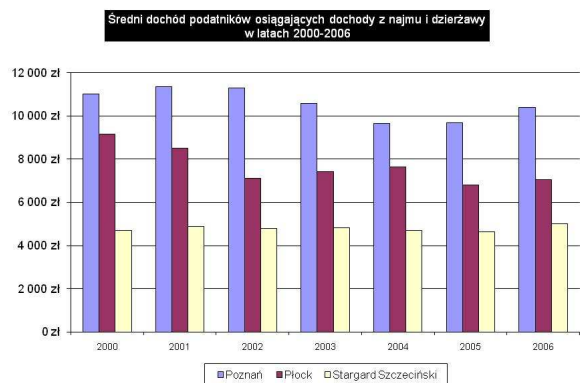
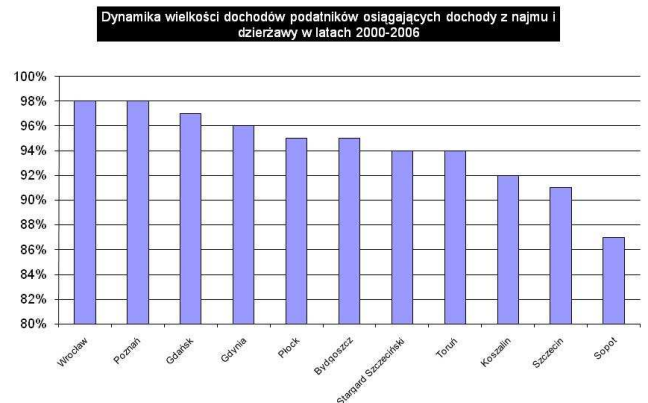
Wskaźnik - liczba podatników osiągających dochody z tytułu umowy o pracę do liczby dorosłych mieszkańców w latach 2000-2006



- Podobnie jak w pozostałych miastach zmniejszała się liczba i dochody osób osiągających dochody z najmu i dzierżaw.



- W Płocku o 5% wzrosła liczba i dochody mieszkańców osiągających dochody z kapitałów pieniężnych i praw majątkowych, co było najniższym wskaźnikiem dla porównywanych miast. Spowodowało to, że Płock nie utrzymał bardzo wysokiej drugiej pozycji w grupie pod względem średniego dochodu z tego tytułu na początku analizowanego okresu.



Źródła i dochody firm

W Płocku w porównaniu z 2000 rokiem pomimo wzrostu w ostatnim okresie spadła liczba osób prowadzących działalność gospodarczą, gdy w większości miast nastąpił wzrost.

Dochody firm podlegające opodatkowaniu wzrosły w Płocku (55%) w mniejszym stopniu niż w grupie porównywanych miast (śr 60%) ale i także średnim poziomem 77 500 zł rocznego dochodu płockie firmy były przed wrocławskimi, poznańskimi, czy gdańskimi.

W odróżnieniu od wszystkich pozostałych miast w grupie porównawczej spadła lista miejsc pracy w lokalnych firmach. Spadek osiągnął 10%, gdy w Sopocie, Szczecinie wzrost liczby miejsc pracy przekroczył w tej grupie firm 60%.

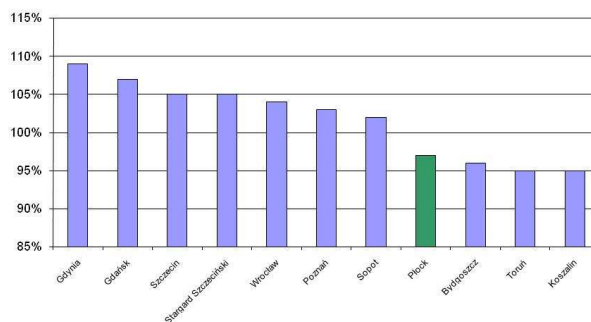
W Płocku o 50% wzrosła liczba firm osiągających dochody przekraczające 80 000 zł rocznie ale stanowiło to najniższy w grupie porównawczej. Grupa ta stanowiła najbardziej dynamiczną część gospodarki w miastach porównawczych generując średnio:

- 150 % wzrostu dochodów firm
- 120 % wzrostu zatrudnienia
- 100 % wzrostu podatku dochodowego.

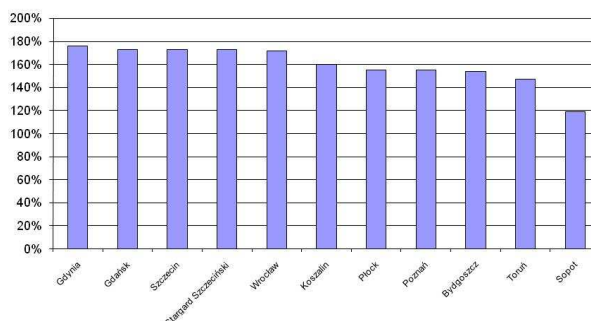
Od dynamiki tych przedsiębiorstw w dużej mierze zależała poprawa sytuacji społeczno – ekonomicznej w miastach.

W Płocku utrzymuje się najniższy w grupie porównawczej wskaźniki liczby firm prowadzonych przez osoby fizyczne do liczby wszystkich mieszkańców miasta, który wynosi 0,04, gdy w Sopocie, Szczecinie, Poznaniu, Koszalinie wynosi on 0,06. Wskazuje to na możliwości rozwoju Płocka, jeżeli poprawie ulegną warunki rozpoznania i prowadzenia działalności gospodarczej.

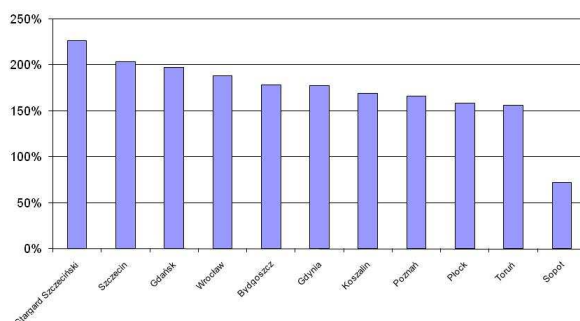
Dynamika liczby podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w latach 2000-2006



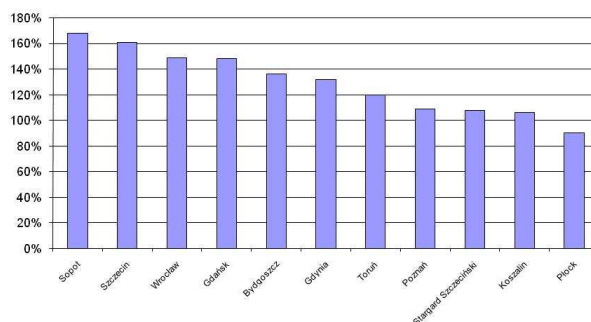
Dynamika wielkości dochodów podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w latach 2000-2006



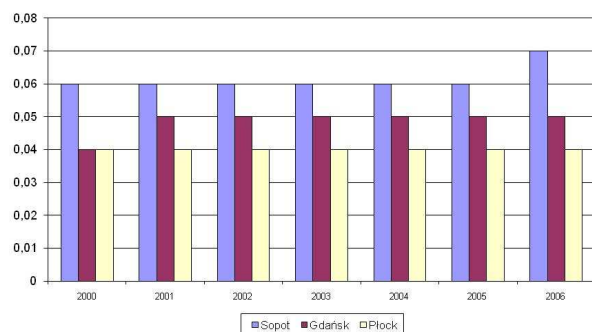
Dynamika wielkości podatku dochodowego podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w latach 2000-2006



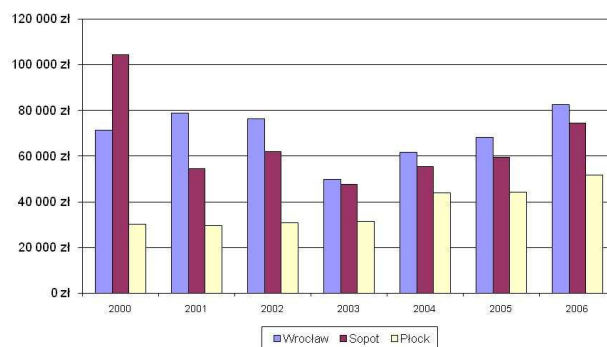
Dynamika wielkości zatrudnienia podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w latach 2000-2006



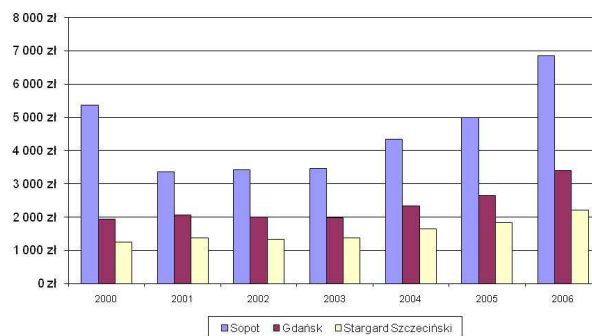
Wskaźnik - liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą do liczby mieszkańców ogółem w latach 2000-2006



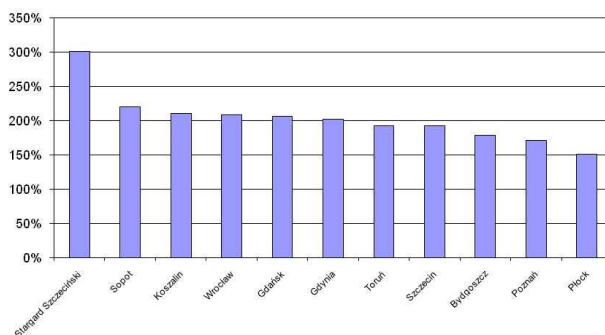
Wskaźnik - wielkość dochodu osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą do liczby zatrudnionych w latach 2000-2006



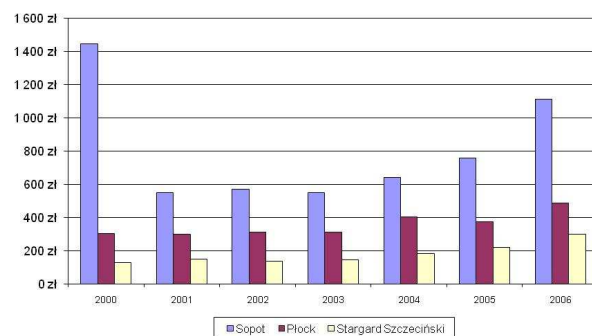
Wskaźnik - wielkość dochodów osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą do liczby mieszkańców ogółem w latach 2000-2006



Dynamika liczby podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, osiągających dochody w III progu podatkowym w latach 2000-2006



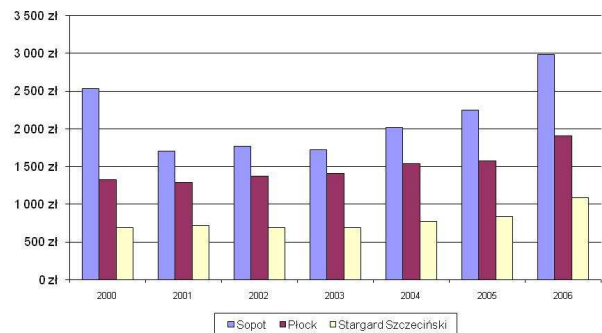
Wskaźnik - wielkość podatku dochodowego osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą do liczby mieszkańców ogółem w latach 2000-2006



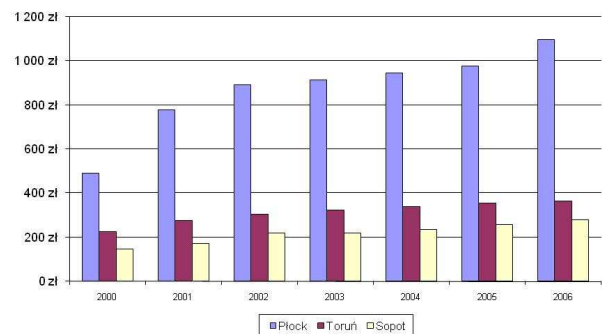
Źródła i wielkości dochodów budżetowych

W okresie 2000 – 2006 dochody budżety Płocka wzrosły blisko dwukrotnie i z wszystkich porównywalnych miast tylko Sopot może pochwalić się dynamiką wzrostu i poziomem dochodów budżetu na mieszkańca przewyższającym Płock. Należy też podkreślić, że dochody budżetu na mieszkańca w takich miastach jak Bydgoszcz i Szczecin są blisko dwukrotnie niższe. Do tak ekskluzywnej pozycji Płocka wśród innych miast w największym stopniu przyczyniły się dochody z podatków. Pod względem dochodów z ego tytułu na mieszkańca Płock jest na pierwszym miejscu i blisko dwukrotnie przewyższa poziom dochodów miast: Poznania, Gdańska, Sopotu, Wrocławia. Wysokie dochody podatkowe Płocka wynikają ze wzrostu podatku od nieruchomości z 63 mln zł do 140 mln zł w 2006 roku i wzrostu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych z 12 mln zł do 41,2 mln zł w roku 2006. Należy podkreślić, że dochody ogółem z tych podatków były w Płocku wyższe niż w Szczecinie (CIT), czy Bydgoszczy (CIT i PN), miastach trzykrotnie większych od Płocka. Dochody podatkowe z tych tytułów na mieszkańca, były w Płocku najwyższe w całej grupie porównywanych miast. W przypadku podatku CIT, blisko dwukrotnie przewyższały poziom: Poznania, Gdańska, Sopotu, Wrocławia, a pięciokrotnie Szczecina. W przypadku dochodu z podatku od nieruchomości na mieszkańca Płock ponad dwukrotnie przewyższał kolejne na liście miasta Gdańsk i Poznań

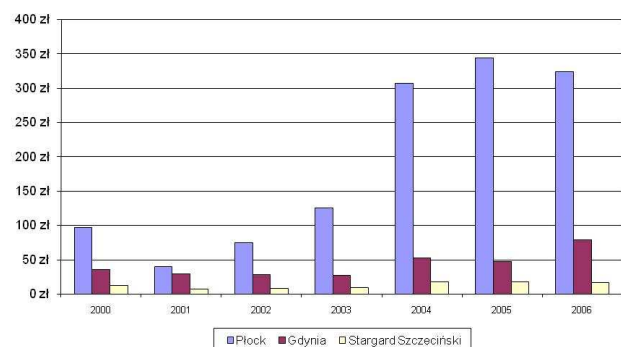
Udział podatku PIT w budżecie miasta na mieszkańca



Wielkość podatku od nieruchomości na mieszkańca w latach 2000-2006



Udział budżetu miasta we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych w latach 2000-2006



3-32 Udział podatku PIT w budżetach miast na mieszkańca

Udział podatku PIT w budżecie miasta na mieszkańca	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Sopot	2 533 zł	1 702 zł	1 768 zł	1 723 zł	2 017 zł	2 247 zł	2 982 zł
Poznań	1 423 zł	1 406 zł	1 485 zł	1 478 zł	1 627 zł	1 773 zł	2 093 zł
Gdynia	1 233 zł	1 242 zł	1 273 zł	1 315 zł	1 498 zł	1 621 zł	2 073 zł
Gdańsk	1 183 zł	1 247 zł	1 247 zł	1 264 zł	1 404 zł	1 572 zł	2 038 zł
Wrocław	1 206 zł	1 315 zł	1 281 zł	1 251 zł	1 425 zł	1 572 zł	1 997 zł
Płock	1 326 zł	1 290 zł	1 368 zł	1 411 zł	1 539 zł	1 577 zł	1 903 zł
Koszalin	1 063 zł	1 066 zł	1 067 zł	1 126 zł	1 173 zł	1 396 zł	1 704 zł
Szczecin	1 049 zł	1 041 zł	1 046 zł	1 021 zł	1 187 zł	1 283 zł	1 625 zł
Bydgoszcz	1 046 zł	1 010 zł	1 057 zł	1 055 zł	1 165 zł	1 245 zł	1 572 zł
Toruń	1 017 zł	991 zł	1 061 zł	1 029 zł	1 181 zł	1 251 zł	1 547 zł
Stargard Szczeciński	691 zł	723 zł	690 zł	688 zł	777 zł	838 zł	1 091 zł
Średnia	1 252 zł	1 185 zł	1 213 zł	1 215 zł	1 363 zł	1 489 zł	1 875 zł
Suma	13 769 zł	13 033 zł	13 343 zł	13 361 zł	14 993 zł	16 375 zł	20 625 zł

3-33 Wielkość podatku od nieruchomości na mieszkańca

Podatek od nieruchomości na mieszkańca	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	490 zł	776 zł	889 zł	914 zł	943 zł	975 zł	1 096 zł
Gdańsk	223 zł	324 zł	335 zł	372 zł	400 zł	408 zł	444 zł
Poznań	214 zł	287 zł	330 zł	351 zł	386 zł	407 zł	432 zł
Szczecin	212 zł	263 zł	255 zł	265 zł	278 zł	305 zł	384 zł
Wrocław	199 zł	245 zł	288 zł	324 zł	333 zł	349 zł	364 zł
Toruń	225 zł	275 zł	304 zł	322 zł	338 zł	354 zł	363 zł
Bydgoszcz	210 zł	269 zł	285 zł	296 zł	324 zł	345 zł	357 zł
Gdynia	223 zł	283 zł	280 zł	298 zł	322 zł	350 zł	352 zł
Koszalin	191 zł	247 zł	248 zł	254 zł	259 zł	280 zł	309 zł
Stargard							
Szczeciński	165 zł	187 zł	215 zł	220 zł	260 zł	282 zł	290 zł
Sopot	146 zł	171 zł	217 zł	219 zł	234 zł	256 zł	277 zł
Średnia	227 zł	302 zł	331 zł	349 zł	371 zł	392 zł	424 zł
Suma	2 499 zł	3 327 zł	3 645 zł	3 836 zł	4 077 zł	4 312 zł	4 668 zł

3-34 Udział CIT w budżetach miast na mieszkańca

Udział CIT w Budżecie Miasta na mieszkańca	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Płock	97 zł	40 zł	75 zł	126 zł	307 zł	344 zł	324 zł
Poznań	73 zł	71 zł	59 zł	51 zł	111 zł	118 zł	147 zł
Gdańsk	50 zł	24 zł	40 zł	44 zł	96 zł	84 zł	127 zł
Sopot	40 zł	54 zł	43 zł	45 zł	69 zł	82 zł	105 zł
Wrocław	37 zł	31 zł	39 zł	34 zł	84 zł	89 zł	99 zł
Gdynia	36 zł	30 zł	29 zł	27 zł	53 zł	48 zł	79 zł
Toruń	35 zł	31 zł	34 zł	35 zł	52 zł	55 zł	62 zł
Szczecin	28 zł	23 zł	22 zł	22 zł	39 zł	52 zł	57 zł
Bydgoszcz	24 zł	25 zł	21 zł	21 zł	44 zł	46 zł	44 zł
Koszalin	20 zł	16 zł	19 zł	19 zł	29 zł	32 zł	37 zł
Stargard							
Szczeciński	13 zł	7 zł	8 zł	9 zł	18 zł	18 zł	17 zł
Średnia	41 zł	32 zł	36 zł	40 zł	82 zł	88 zł	100 zł
Suma	455 zł	351 zł	391 zł	435 zł	901 zł	967 zł	1 100 zł

4. ZASADY INTEGRACJI SYSTEMU ZARZĄDZANIA W OPARCIU O PLAN ROZWOJU LOKALNEGO

Plan Rozwoju Lokalnego jest kluczowym elementem integrującym system zarządzania miastem, łączącym długofalowe cele strategiczne z działalnością operacyjną. Kilkuletni plan najważniejszych działań rozwojowych oparty na priorytetach wynikających ze strategii rozwoju miasta i aktualnej sytuacji w Płocku będzie podstawą przygotowania kolejnych rocznych planów działań i budżetów miasta. Coroczny mechanizm aktualizacji Planu Rozwoju Lokalnego, czyni z niego narzędzie systemowe zarządzania rozwojem Płocka oraz program realizacyjny Strategii Rozwoju. Plan Rozwoju Lokalnego stanowi podstawę ubiegania się o środki z europejskich funduszy strukturalnych. Udział w procesie różnorodnych partnerów i precyzyjne rozdzielenie ról pomiędzy specjalistów, partnerów społecznych i decydentów sprawia, że Plan Rozwoju Lokalnego nie jest wyłącznie procedurą urzędniczą, ale staje się płaszczyzną współpracy wszystkich środowisk społecznych odpowiedzialnych i zainteresowanych rozwojem Płocka.. Mając na uwadze istotę corocznego mechanizmu aktualizowania Planu, koniecznym staje się wprowadzenie jasnej procedury oraz ustalenia odpowiedzialności personalnej dla zapewnienia sprawności przygotowania i zawartości merytorycznej kolejnych edycji Planu Rozwoju Lokalnego.

Informacje podstawowe

- Plan Rozwoju Lokalnego jest planem kroczącym
- Plan Rozwoju Lokalnego stanowi podstawę opracowania programów inwestycyjnych
- Plan Rozwoju Lokalnego jest corocznie aktualizowany. Aktualizacja obejmuje wprowadzenie do planu nowych projektów oraz uaktualnienie danych dotyczących projektów już ujętych w Planie. Horyzont czasowy Planu ulega przesunięciu o rok do przodu w trakcie przygotowywania kolejnych edycji Planu
- Opracowywanie Planu Rozwoju Lokalnego zawsze poprzedzone jest ustaleniem priorytetów rozwoju.
- Do kolejnych edycji Planu przygotowuje się listę najważniejszych projektów
- Dobór projektów do Planu odbywa się w oparciu o uchwalone kryteria oceny w procesie decyzyjnym

4.1 Organizacja zespołów przygotowujących plan

W całym procesie rozdzielono prace o charakterze przygotowawczym oraz koncepcyjnym – od podejmowania decyzji na różnych etapach przygotowania Planu. Zespoły i rozdzielanie zadań są tak zorganizowane, by dobrane grupy specjalistów wykonywały wszystkie prace wymagające profesjonalnego przygotowania w sposób zgodny z najlepszymi praktykami. Tak wyłoniony skład osobowy zapewnia sprawność dochodzenia do wspólnych wniosków i konkluzji. Warto mieć na uwadze skalę i różnorodność problematyki stanowiącej zakres Planu. Zdolność syntetyzowania i kompleksowej oceny problemów będzie tu bardzo pożądaną cechą.

- Zespoły uczestniczące w przygotowaniu Planu :
- Zespół Roboczy Planu
- Zespół Międzysektorowy Planu (lub Zespół Międzydziałowy)
- Rada Gospodarcza
- Prezydent i Rada Miasta
- Specjaliści kontraktowani do specjalistycznych prac

Zespół Roboczy Planu składa się z 3-5 osób – głównie specjalistów Referatów. Grupa ta jest równocześnie częścią Międzysektorowego Zespołu Planu.

Międzysektorowy Zespół Planu jest grupą o charakterze konsultacyjno – koncepcyjnym. Składa się z 8-15 osób specjalistów poszczególnych Referatów Urzędu Miasta – specjalistów najważniejszych dziedzin dla rozwoju Miasta. Jest to zespół, na którym spoczywa odpowiedzialność za merytoryczną jakość Planu.

Koordynatorem prac Zespołu jest Z-ca Prezydenta lub Pełnomocnik. W składzie Zespołu pracują dyrektorzy głównych Referatów i jednostek organizacyjnych Miasta.

Rada Gospodarcza – składa się z liderów środowisk i szefów najważniejszych dla rozwoju Miasta instytucji, firm i organizacji. Rada odgrywa szczególną rolę – w istocie jest ciałem opiniotwórczym, zatem nie może tu być mowy o przypadkowo delegowanych członkach. Skład Rady powinien być odpowiednio rozszerzeniem Międzysektorowego Zespołu Planu Realizacyjnego.

4.2 Fazy procesu przygotowania planu – pierwsza edycja

Faza pierwsza – Organizacja zespołów i uzgadnianie procedury

- Powołanie Zespołu Roboczego Planu
- Powołanie Międzysektorowego Zespołu Planu
- Powołanie Rady Rozwoju Miasta
- Powołanie zespołu konsultantów
- Przyjęcie procedury przygotowania Planu
- Uzgodnienie wykorzystywanych technik i narzędzi prowadzenia prac
- Przyjęcie szczegółowego harmonogramu przygotowania Planu

Faza druga – Ocena stanu rozwoju i konkurencyjności Miasta jako ośrodka aktywności gospodarczej, oferującego wysoka jakość życia mieszkańców

- Zgromadzenie i analiza informacji określających stan i perspektywy lokalnego rozwoju,
- w tym przeprowadzenie badań ankietowych
- Analiza stanu Miasta w kluczowych dla rozwoju obszarach
- Analiza realizacji Strategii Rozwoju Miasta
- Przygotowanie raportów z analiz
- Przygotowanie analizy SWOT (słabych i mocnych stron oraz szans i zagrożeń) oraz identyfikacja kluczowych problemów i zdefiniowanie priorytetów rozwoju.

Faza trzecia – Przygotowanie Planu

- Wybór priorytetów i opracowanie Planu Rozwoju Lokalnego
- Określenie wskaźników realizacji Planu (wkładu, produktu, rezultatu i oddziaływania) jako podstawy systemu monitorowania realizacji strategii rozwoju miasta
- Ustalenie merytorycznego zakresu rzeczowego Planu, w tym wstępna lista realizacyjnych projektów strategicznych

Faza czwarta – Przygotowanie dokumentu Planu, konsultacje i zatwierdzenie

- Określenie zasad, procedur i narzędzi dla działań prac nad planem
- Zebranie projektów realizacyjnych, ocena, selekcja
- Przygotowanie projektu dokumentu Planu
- Prezentacja, konsultacje i modyfikacje przygotowanego opracowania
- Przyjęcie uchwały przez Radę Miasta

4.3 Metodologia aktualizacji planu rozwoju lokalnego

Uchwalenie Planu Rozwoju Lokalnego Miasta, dokumentu o charakterze strategicznym nie kończy współpracy partnerów zaangażowanych w jego realizację.

Podstawowe warunki aktualizacji

Zespoły: Roboczy, Międzysektorowy oraz Rada Gospodarcza Miasta w naturalny sposób przejmują odpowiedzialność za wdrożenie Planu i jego aktualizację. Rada stanowi główne ciało opiniotwórcze dla Prezydenta i Rady Miasta i w procesie aktualizacji Planu.

Warunki wprowadzenia właściwego systemu aktualizacji Planu w znacznym stopniu determinują działania formalne i organizacyjne oraz określenie charakterystycznych cech Planu oraz zasad prac nad Planem:

- kroczący charakter – aktualizowany corocznie,
- oparcie prac nad Planem na zunifikowanych drukach (formularzach),
- właściwie dobrane i klarowne kryteria selekcji projektów realizacyjnych,
- wykorzystanie narzędzi informatycznych do tworzenia i aktualizowania baz danych,
- wrażliwość na zmiany w sytuacji społeczno-gospodarczej i zapisach regulacji prawnych,
- stałość procedur, narzędzi, gremiów (Zespoły, Rada), szerokie konsultacje

Działania cykliczne

Aktualizacja odbywa się corocznie – ze świadomością, że nie wszystkie dane będą wykazywać zmienność w takim właśnie cyklu.

Faza I

Cykl rozpoczyna się zebraniem potrzebnych informacji o stanie rozwoju społeczno-gospodarczego i realizacji strategii oraz zjawiskach im towarzyszących. Mamy tu do czynienia także z badaniami ankietowymi w środowiskach gospodarczych i społecznych. Nie ulega wątpliwości fakt, że im pełniejszy zestaw danych, tym bardziej wiarygodne są dalsze działania. To na tym etapie istotne okazuje się ustalenie cyklu gromadzenia określonych rodzajów danych oraz zidentyfikowanie źródeł ich pozyskania.

Faza II

Analogicznie, jak w każdym postępowaniu programowania strategicznego kolejnym działaniem jest przeprowadzenie analizy słabych i mocnych stron oraz szans i zagrożeń zewnętrznych sytuacji Miasta. Jest to zadanie wymagające za każdym razem znacznej pracy i sprawności oraz profesjonalnego przygotowania członków Zespołu Międzysektorowego. Naturalnym wynikiem tej analizy jest zidentyfikowanie kluczowych problemów dla rozwoju Płocka. Następnie rozpoczyna się praca koncepcyjna, mająca na celu ustalenie sposobów rozwiązania tych problemów – zdefiniowanie priorytetów. Działania te są udziałem Międzysektorowego Zespołu Planu Realizacyjnego oraz Rady Gospodarczej Miasta, która formułuje kierunki rozwoju i przedstawia rekomendacje priorytetów rozwojowych Prezydentowi Miasta.

Zanim priorytety te zostaną zatwierdzone Prezydent, konsultuje priorytety z komisjami Rady Miasta, mieszkańcami oraz wybranymi gremiami.

Faza III

Po konsultacjach przyjęte priorytety zostają rozpowszechnione, stanowi to sygnał do składania propozycji projektów realizacyjnych w ramach realizacji zatwierdzonych priorytetów. Tu trzeba podkreślić znaczenie właściwego sposobu ogłoszenia priorytetowych kierunków rozwoju, bowiem informacje te powinny trafić do wszystkich podmiotów i urzędów, organizacji i instytucji – zainteresowanych realizowaniem rozmaitych projektów, wpisujących się w ogłoszone priorytety. Propozycje projektów realizacyjnych są składane do Zespołu Roboczego Planu na przygotowanych formularzach. Zadaniem Zespołu Roboczego jest zestawienie tych projektów. W następstwie dalszych prac Międzysektorowy Zespół Planu dokonuje ich oceny i selekcji. Zespół kieruje się głównie skutecznością realizacji przyjętych priorytetów oraz stopniem przygotowania przesłanych propozycji projektów realizacyjnych. Spośród wszystkich Zespół wybiera te, które najpełniej realizują ustalone priorytety, dokonując wyboru najważniejszych z nich – projektów strategicznych. Zestawienie to jest zatwierdzane przez Prezydenta Miasta po konsultacjach z komisjami Rady Miasta. Podlega ono ogłoszeniu

Faza IV

Ogłoszenie listy zatwierdzonych projektów strategicznych jest sygnałem dla wnioskodawców do opracowania aplikacji z wykorzystaniem zestawu ujednoliconych formularzy. Metoda ujednoliconej postaci druków do aplikacji pozwala na kwalifikowanie projektów poprzez możliwość porównania ich podstawowych cech i zachowania pełnego obiektywizmu. Aplikacje te są przedmiotem analizowania przez Międzysektorowy Zespół Planu. W efekcie kwalifikuje on projekty, które pozwolą na wypracowanie Projektu Planu Rozwoju Lokalnego Płocka., opartego na priorytetach realizacji strategii rozwoju miasta. Projekt tego Planu opracowuje w ostatecznym kształcie Zespół Roboczy Planu

W następstwie tych prac Prezydent Miasta, przeprowadza konsultacje z różnymi gremiami i przedkłada do uchwalenia Radzie Miasta. Wdrożenie Planu jest działaniem wymagającym mobilizacji ze strony wszystkich uczestników; jego przebieg jest monitorowany i na bieżąco dostosowywany do zmiennych warunków oraz nieprzewidzianych zjawisk.

Kalendarz działań

Każdy kolejny cykl rozpoczyna się oceną oraz zebraniem informacji o sytuacji społeczno gospodarczej Płocka. zaś wszystkie wymienione działania powtarzają się. Profesjonalna ocena stanu nie tylko ułatwia identyfikację kluczowych problemów kolejnej edycji Planu, ale także określa potrzeby środowisk opiniotwórczych. Prawidłowo wyciągnięte wnioski z analizy (badanie ankietowe, analiza danych statystycznych) pozwalają wybrać najlepsze warianty interwencji publicznej.

Jak wspomniano, że Plany Rozwoju Lokalnego powinny być opracowywane w cyklu rocznym. W ustaleniu terminów rozpoczęcia prac należy wziąć pod uwagę procedurę budżetową Miasta, terminy sprawozdawcze i składania raportów. Jednym z kluczowym elementów jest uwzględnienie terminów składania aplikacji do instytucji finansowych oraz podmiotów związanych z finansowaniem projektów realizacyjnych.

4.4 Rozdział kompetencji w procesie aktualizacji planu rozwoju lokalnego

Zespół Roboczy Planu	Międzysektorowy Zespół Planu	Rada Gospodarcza
Zadanie główne		
<p>Pełna obsługa techniczna i organizacyjna w przygotowaniu Planu.</p> <p>W miarę upływu czasu członkowie Zespołu powinni przejąć rolę konsultantów zewnętrznych i stanowić trzon merytoryczny zarządzania Planem</p>	<p>Identyfikacja kluczowych problemów i uzgodnienie koncepcji Planu oraz prezentacje projektu Planu przed Radą innymi gremiami</p>	<p>Przegląd kluczowych problemów rozwoju społeczno-gospodarczego Miasta, wybór priorytetów oraz przyjęcie ostatecznej wersji projektu Planu</p>
Zadania szczegółowe		
<ul style="list-style-type: none"> • Zebranie i analiza informacji niezbędnych do przeprowadzenia oceny stanu Miasta oraz realizacji celów strategii rozwoju • Budowa i prowadzenie bazy danych do zarządzania rozwojem Miasta • Organizacje spotkań, przygotowanie programów i pakietów materiałów na spotkania • Przygotowanie notatek ze spotkań • Przygotowanie innych informacji niezbędnych dla przygotowania Planu np.: nt. funkcjonowania podobnych i sprawdzonych rozwiązań • Udział we wszystkich spotkaniach innych ciał, gdzie dyskutowany jest Plan • Organizacja i udział w procesie konsultacji Planu • Ustalanie zakresu ewentualnej współpracy z konsultantami 	<ul style="list-style-type: none"> • Przegląd materiałów przygotowanych przez Zespół Roboczy i konsultantów • Przeprowadzenie analizy SWOT • Identyfikacja i rekomendowanie Radzie Gospodarczej kluczowych problemów, priorytetów Planu oraz projektów strategicznych • Zatwierdzenie projektu Planu i prezentacja projektu Planu przed Radą Gospodarczą • Współudział w procesie konsultacji i zatwierdzania 	<ul style="list-style-type: none"> • Udział w przygotowaniu Planu poprzez analizę i ocenę raportów z przebiegu procesu • Wybór priorytetów, wokół których koncentrować będą się przedsięwzięcia Planu • Dyskusja nad projektem Planu, przygotowanie oceny i rekomendowanie ewentualnych zmian • Prezentowanie i konsultowanie Planu w swoich środowiskach • Zatwierdzenie ostatecznego projektu Planu • Prezentacja Planu przed Radą Miasta

4.5 Harmonogram prac nad planem rozwoju lokalnego

HARMONOGRAM PROCESU AKTUALIZACJI I WDROŻENIA PLANU ROZWOJU LOKALNEGO– CYKL ROCZNY			
FAZA I	FAZA II	FAZA III	FAZA IV
Ocena stanu rozwoju społeczno-gospodarczego Płocka. oraz realizacji Strategii Rozwoju Miasta	Identyfikacja kluczowych problemów i uzgodnienie priorytetów rozwoju	Zebranie propozycji projektów realizacyjnych, selekcja i kwalifikacje projektów strategicznych	Przygotowanie aplikacji projektów strategicznych. Przygotowanie i przyjęcie projektu Planu Rozwoju lokalnego
<ul style="list-style-type: none"> Raport opisujący aktualną sytuację gospodarczą i społeczną – we wszystkich dziedzinach życia Miasta. Zaznaczenie zmian w odniesieniu do poprzedniej edycji raportu (roku poprzedniego). Informacja o stanie realizacji Strategii Rozwoju Miasta. Opis zjawisk nowych, włączenie odpowiednich danych do bazy. Rozbudowa i udoskonalanie systemu użytkowania baz danych. 	<ul style="list-style-type: none"> Ocena realizacji Planu w roku poprzednim. Ocena danych, wynikających z raportu: zaznaczenie trendów i odchyłeń. Analiza SWOT. Identyfikacja kluczowych problemów, zdefiniowanie priorytetów działań. Przyjęcie wskaźników realizacji Planu. Rekomendacja priorytetów, konsultacje i zatwierdzenie. Ogłoszenie priorytetów. Zawiadomienie o zbieraniu propozycji projektów do kolejnej edycji Planu 	<ul style="list-style-type: none"> Zebranie propozycji projektów realizacyjnych Planu – na specjalnie przygotowanych formularzach. Ocena, selekcja i kwalifikacja zgodności projektów z priorytetami Planu. Wybór propozycji projektów o największym znaczeniu – zestawu projektów strategicznych. Ogłoszenie listy tych projektów 	<ul style="list-style-type: none"> Opracowanie projektów strategicznych z wykorzystaniem zunifikowanych druków. Opracowanie projektu Planu Rozwoju Lokalnego Przedstawienie do konsultacji i oceny wybranym gremiom, wprowadzenie ewentualnych modyfikacji, zatwierdzenie. Prezentacja Planu Radzie Miasta dla podjęcia uchwały.
do 15 marca	do 30 kwietnia	do 31 sierpnia	do 15 grudnia

4.6 Kryteria wyboru projektów do planu

Proces przygotowania Planu wymaga oceny zgłoszonych zadań (projektów). Zespoły uczestniczące w procesie przygotowania projektu za zadanie dokonać oceny zgłoszonych projektów pod względem merytorycznym i technicznym. Ocena merytoryczna wskazuje projekty, które najbardziej mogą się przyczynić do realizacji oczekiwanych rezultatów.

Ocena merytoryczna zostanie przeprowadzona w dwóch etapach:

- etap pierwszy, który ma doprowadzić do ustalenia wag dla priorytetów
- etap drugi, którego celem będzie ocena na ile poszczególne projekty przyczynią się do realizacji przyjętych priorytetów.

Plan Rozwoju Lokalnego stanowi plan operacyjny dla Strategii Rozwoju Miasta. W trakcie prac Zespół Międzywydziałowy z udziałem Prezydenta i jego zastępców, przedstawicieli Rady Gospodarczej, przedstawicieli organizacji pozarządowych i organizacji środowiska przedsiębiorców każdemu priorytetowi nadaje wagi posługując się skalą od 1 do 6.

W etapie drugim każdy z projektów, który jest zgłoszony do Planu Rozwoju Lokalnego zostanie poddany ocenie powiązania z przyjętymi priorytetami planu, w skali od 0 do 3.

Skala powiązania projektów poprzez stopnie spełniania priorytetów od (0 do 3) odpowiada następującym założeniom:

- 0 – projekt nie ma związku z priorytetem
- 1 – istnieje słabe powiązanie projektu z priorytetem
- 2 - projekt zasadniczo poprawi w skali mikro (lokalnie, czasowo, stosunku do określonej grupy beneficjentów) stan obecny w obszarze priorytetu
- 3 – projekt silnie wpłynie na poprawę sytuacji w skali miasta w obszarze priorytetu

Zestawienie projektów powstaje w efekcie zsumowania ocen dla każdego projektu z priorytetami przemnożonych (ocen) przez wagi poszczególnych priorytetów

4.7 Formularze programów i projektów

Formularz Programu

1. Nazwa programu:		2. Nr programu:				
3. Program służy realizacji celu strategicznego:						
4. Geneza, opis, planowane przedsięwzięcia:						
5. Powiązania z programami:		6. Zgodność programu z dokumentami strategicznymi regionu i kraju: (nazwa dokumentu, podać który cel, priorytet, działanie, zadanie)				
7. Partnerzy:						
8. Beneficjenci programu:						
9. Propozycja składu zespołu programowego:						
Nadzór merytoryczny:						
Koordynator Programu:						
Członkowie zespołu:						
Konsultanci zewnętrzni:						
Łączne Szacunkowe koszty i źródła finansowania programu		Poniesione do 2007	2008	2009	2010	2011
	Wydatki inwestycyjne					
	Koszty eksploatacyjne					
	Jednostka Samorządu Terytorialnego					
	Budżet państwa					
	Fundusze strukturalne					
	Inne					
	Środki prywatne					
Wskaźnik rezultatu						
Nazwa:						
Jednostka miary:						
Wartość wskaźnika	Poniesione do 2007	2008	2009	2010	2011	

Formularz Projektu

Projekt (Nazwa projektu):		Nazwa Programu				
Krótki opis projektu:						
Realizator projektu:				Beneficjenci:		
Potencjalni partnerzy i odnoszone przez nich korzyści:				Potencjalny wkład partnerów w realizację projektu:		
Warunki rozpoczęcia projektu		Czynniki ryzyka:				
Szacunkowe koszty i źródła finansowania		Poniesione do 2007	2008	2009	2010	2011
	Wydatki inwestycyjne					
	Koszty eksploatacyjne					
	Jst					
	Budżet państwa					
	Fundusze strukturalne					
	Inne					
	Środki prywatne					
Wskaźnik produktu Nazwa: Jednostka miary:						
Wartość wskaźnika		Poniesione do 2007	2008	2009	2010	2011

Demografia

Po kilku dekadach wzrostu liczby mieszkańców Płocka w związku z wysokim poziomem przyrostu naturalnego i rozwojem przemysłu przyciągającego do miasta nowych mieszkańców w ostatnich latach nastąpiły istotne zmiany w sytuacji demograficznej miasta i powiatu płockiego.

- Od 2000 roku liczba mieszkańców Płocka nieznacznie spada co jest efektem zmniejszenia się przyrostu naturalnego, ale przede wszystkim zmiany tendencji migracyjnych i wzrostu ujemnego salda migracji w ostatnich latach,
- Spadek liczby mieszkańców miasta równoważy wzrost liczby mieszkańców gmin ościennych gdzie mimo spadku przyrostu naturalnego wciąż występuje pozytywne saldo migracji – część mieszkańców opuszczających Płock przenosi się pod miasto.
- Zachodzą niekorzystne zmiany w strukturze wieku mieszkańców miasta i powiatu wynikające ze spadku przyrostu naturalnego i emigracji młodych mieszkańców.

W porównaniu z latami dziewięćdziesiątymi widać szczególnie niekorzystne tempo i rozmiar zmian w mieście w porównaniu z powiatem – ilość osób w wieku poprodukcyjnym w połowie lat dziewięćdziesiątych stanowiła jedną trzecią liczby osób do osiemnastego roku życia, obecnie ponad trzy czwarte. Jest to przede wszystkim efektem spadku liczby młodych mieszkańców o dziesięć tysięcy w ciągu ostatniej dekady. Już dziś młodych ludzi w powiecie jest więcej niż w Płocku.

Na terenie powiatu podobne niekorzystne zmiany mają łagodniejszy przebieg.

- Zmiana trendów demograficznych będzie miała niekorzystny wpływ na przyszłą sytuację gospodarczą i społeczną miasta.
- W perspektywie roku 2030 dalszy spadek liczby (o prawie dwadzieścia tysięcy) mieszkańców w mieście nie będzie już równoważony wzrostem liczby mieszkańców powiatu. W efekcie liczba mieszkańców całego obszaru łącznie z powiatem obniży się o kilka tysięcy.
- Zmiany struktury wieku będą w pierwszym rzędzie komplikować zarządzanie oświatą. W poszczególnych grupach wiekowych nastąpią dalsze silne spadki co będzie wymuszać zmiany sieci szkół i dalsze redukcje. Łącznie grupa przedprodukcyjna w mieście może się obniżyć o kolejne dziesięć tysięcy.

- Zmiany będą również silnie odczuwalne na rynku pracy. Liczba mieszkańców do 2030 roku wg prognozy GUS w wieku produkcyjnym zmniejszy się o dwadzieścia tysięcy osób w Płocku, a większość osób aktywnych na rynku pracy to będą osoby powyżej czterdziestego roku życia. Liczba osób w wieku poprodukcyjnym przekroczy połowę liczby aktywnych zawodowo i będzie ponad dwukrotnie wyższa od liczby młodych mieszkańców miasta. Będzie to mieć niekorzystny wpływ na decyzje inwestycyjne przedsiębiorców i dochody miasta.

Dochody mieszkańców i rynek pracy

Dla oceny sytuacji poddano analizie źródła i wielkość dochodów mieszkańców miasta i powiatu w okresie lat 2000 – 2006. W pierwszym rzędzie prześledzono zmiany ilości osób osiągających dochody z różnych źródeł.

- W ciągu ostatnich sześciu lat nastąpił wzrost liczby osób osiągających dochody w mieście i powiecie o dziesięć tysięcy, co jest pozytywnym zjawiskiem. Analiza poszczególnych źródeł pokazała, że jest to głównie efektem wzrostu liczby osób osiągających dochody z tytułu renty bądź emerytury, gdzie nastąpił wzrost liczby podatników o osiem tysięcy. Liczba osób utrzymujących się z umowy o pracę i zleceń po spadku w połowie okresu zaczęła się zwiększać w ostatnich latach tak w powiecie jak i mieście. Stabilna jest liczba osób utrzymujących się z dzierżaw i praw majątkowych. Zaskakującym zjawiskiem jest spadek w Płocku liczby osób prowadzących działalność gospodarczą na zasadach ogólnych o pięćset osób. Powiat pomimo wzrostu nie zrównoważył tego ubytku.
- Ciekawym zjawiskiem jest stopniowy wzrost liczby osób utrzymujących się wyłącznie ze zleceń i umów o dzieło.
- Należy zwrócić szczególną uwagę na to, że ponad dwa tysiące w mieście i blisko dwa tysiące osób w powiecie wykazało w 2006 roku świadczenia społeczne jako jedyne źródło dochodów. Ta grupa poddana powinna być dalszej obserwacji w związku z zagrożeniem wykluczenia społecznego, gdyż średnie dochody w tej grupie to niewiele ponad dwa tysiące złotych rocznie brutto.
- Podsumowując aktywność zawodową mieszkańców Płocka dokonano zestawienia wszystkich pracujących i prowadzących działalność gospodarczą w oparciu o różne formy - z ponad 57 tysięcy aktywnych w roku 2000 nastąpił spadek o dwieście osób w roku 2006. W tym samym czasie rynek pracy Płocka dał zatrudnienie dodatkowo ponad dwudziestu tysiącom osób z poza miasta.
- We wszystkich kategoriach nastąpił wzrost osiąganych dochodów co miało istotny wpływ na dochody budżetu miasta z tytułu PIT.

Konkurencyjność gospodarki.

Na zestawienia danych pozyskanych z administracji skarbowej duży wpływ miały procesy restrukturyzacyjne przemysłu chemicznym, głównym sektorze gospodarki miasta. Zmiany własnościowe i zmiany siedzib poszczególnych spółek powodowały zmiany rozliczających je urzędów skarbowych. Stąd w kolejnych latach pojawiały się skokowe różnice w zestawieniach prezentujących podstawowe parametry kondycji i potencjału firm, a nie miało to odzwierciedlenia w rzeczywistych procesach. W ocenie i prezentowanych wnioskach starano się uwzględnić te różnice.

- Na terenie Płocka i powiatu na koniec 2006 roku prowadziło działalność gospodarczą ponad trzynaście tysięcy różnych podmiotów gospodarczych. W okresie 2000 – 2006 pomimo wzrostu na terenie powiatu liczba firm na całym obszarze nieznacznie spadła. W ostatnich trzech latach koniunktury gospodarczej widoczny był wzrost ilości firm tak w mieście jak i w powiecie.
- W całym analizowanym okresie na terenie powiatu rosła ilość osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, a na terenie miasta spadała i tylko w roku 2006 nastąpił wzrost. Należy zwrócić uwagę, że spośród firm zarejestrowanych w urzędach gmin tylko część prowadzi faktycznie działalność. W Płocku jest takich firm 5250, a w powiecie 2360. Dodatkowo spośród tych którzy prowadzą działalność należy wydzielić tych którzy są przedsiębiorcami i tworzą miejsca pracy dla innych, od tych którzy osiągają niewielkie dochody z działalności i przeważnie są firmami jednoosobowymi. Można się tu posłużyć kryterium dochodów i ilości zatrudnienia. Tak więc firm których dochody lokują je w trzecim przedziale dochodowym było w 2006 roku ponad osiemset w mieście i ponad trzysta w powiecie z tym, i w obu obszarach ich ilość z roku na rok wzrastała. Wyjątkiem był tylko pierwszy rok badanego okresu, kiedy to w Płocku liczba tych firm spadła. Pomimo tego, że to tylko kilkanaście procent całej liczby firm, to one odprowadziły 67500000 złotych podatku co stanowiło ponad sześćdziesiąt procent podatku zapłaconego przez wszystkie podmioty fizyczne prowadzące działalność gospodarczą i generowały podobną ilość miejsc pracy. Te firmy charakteryzowały się w analizowanym okresie silnym wzrostem zatrudnienia i dużo wyższą dynamiką wzrost dochodów niż pozostałe firmy. Firmy osiągające dochody w pierwszym przedziale podatkowym, których było na całym obszarze 5300 zapłaciły w 2006 roku tylko osiem milionów złotych podatku dochodowego i zatrudniały cztery tysiące pracowników.
- Liczba osób prawnych oprócz roku 2003 rosła w całym okresie i w 2006 roku przekroczyła na terenie miasta i powiatu tysiąc przedsiębiorstw. Łączny dochód tych

firm wzrastał, ale wzrosła też do 285 grupa firm ze stratą. Ponad dwieście z nich funkcjonuje w Płocku. Zatrudnienie w tej grupie firm spadało ale nadal było podstawą płockiego rynku pracy. Należy też zauważyć, że poziom wynagrodzeń a co za tym idzie i podatków był tu znacznie wyższy od wynagrodzeń w firmach rozliczających się w oparciu o PIT. Średnie wynagrodzenie Płocku od 2004 roku rośnie w 2006 osiągnęło 23500 złotych rocznie. W grupie Orlenu było ono blisko dwukrotnie wyższe od pozostałych firm. Po kryzysowym roku 2003 rośnie w mieście i powiecie wskaźnik dochodu firmy na zatrudnionego osiągając trzydzieści tysięcy dla grupy Orlen i dziesięć tysięcy dla pozostałych firm. Jest to bardzo istotny wskaźnik z punktu widzenia dochodów gmin gdyż pokazuje ile wzrostu dochodu z CIT może przysporzyć stworzenie kolejnego miejsca pracy.

- Ważnym parametrem oceny kondycji lokalnej gospodarki jest potencjał eksportowy firm. W analizowanym okresie ilość firm eksportujących zmniejszała się i w 2006 roku tylko dwa procent prowadziło działalność na zagranicznych rynkach. Wartość eksportu zwiększały przez cały okres firmy rozliczające się na PIT'cie dochodząc do poziomu 60 milionów złotych w roku 2006 w Płocku i 10 milionów w powiecie. Osoby prawne wyeksportowały ponad dwudziestokrotnie więcej towarów i usług ale odliczając grupę Orlen pozostałe firmy zanotowały podobny wynik do firm na PIT'cie.
- W efekcie zmian formalnych w ramach grupy Orlenu nastąpiły skokowe zmniejszenia dochodów, zatrudnienia, inwestycji ewidencjonowanych w lokalnej administracji skarbowej. Należy jednak podkreślić, że nie pozbawiło to miejscowych samorządów dochodów. Gminy nadal otrzymywały podatki PIT od pracowników i podatek CIT od firm proporcjonalnie do zatrudnienia w lokalnych oddziałach firm rozliczających się w innych urzędach skarbowych, a podatek od nieruchomości zgodnie z właściwością miejsca. Pozycje te w budżecie Płocka wykazały najwyższe dynamiki w okresie 2000-2006 i w głównej mierze wpłynęły na podwojenie budżetu miasta.

SŁOWNIK WYKORZYSTYWANYCH POJĘĆ

Dochody ogółem - na dochody budżetu gminy składają się dochody własne, dochody z tytułu udziału w podatkach stanowiących dochody budżetu państwa, subwencje, dotacje z budżetu państwa, oraz środki na dofinansowanie zadań ze źródeł pozabudżetowych.

Wydatki ogółem - na wydatki budżetu gminy składają się wydatki na rolnictwo, transport, gospodarkę komunalną, gospodarkę mieszkaniową, oświatę i wychowanie, kulturę i sztukę, wydatki na ochronę zdrowia, kulturę fizyczną i sport.

Dochody własne - na dochody własne budżetu gminy składają się dochody z tytułu: podatku rolnego, podatku od nieruchomości, podatku od środków transportowych, opłat lokalnych, wpływów z innych opłat lokalnych, wpływów z opłaty skarbowej, podatku od czynności cywilnoprawnych, dochodów z majątku gminy, dochodów z majątku (wpływy z usług), wpływów z usług, udziałów w podatkach stanowiących dochody budżetu państwa (podatek dochodowy od osób fizycznych, podatek dochodowy od osób prawnych).

Wydatki inwestycyjne - w świetle finansów publicznych są kategorią podrzędną wobec wydatków majątkowych. Wydatki majątkowe, zgodnie z art. 69 ust. 6 ustawy o finansach publicznych [Dz. U. z 19 grudnia 1998 r. nr 155 poz. 1014, z późn. zmianami], obejmują: wydatki na zakup i objęcie akcji oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego, wydatki inwestycyjne komunalnych jednostek budżetowych oraz dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji. Na wydatki inwestycyjne, z kolei składa się suma bezpośrednich wydatków inwestycyjnych jednostek samorządu terytorialnego, dotacji celowych na sfinansowanie zadań inwestycyjnych zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych, środków specjalnych i funduszy celowych.

Udział w podatku PIT – Udział w podatku dochodowym od osób fizycznych stanowiący dochód budżetu państwa.

Udział w podatku CIT – Udział w podatku dochodowym od osób prawnych stanowiący dochód budżetu państwa

Podatek od nieruchomości – podatek lokalny pobierany przez samorząd gminny, w którym przedmiotem opodatkowania jest posiadanie nieruchomości. (Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych z 12 stycznia 1991 r.)

Suma wypłat brutto - Suma wypłat brutto podlegająca opodatkowaniu, z wyjątkiem wolnych od podatku na podstawie przepisów ustawy (Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.), oraz dochodów, od których na podstawie przepisów Ordynacji podatkowej zaniechano poboru podatku, pomniejszona zgodnie z przepisami ustawy o kwotę potrąconych przez płatnika składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe oraz na ubezpieczenie chorobowe.

Przychody osób fizycznych – przychody zebrane na podstawie informacji sporządzonych przez płatników tj.: PIT-8B, PIT-8G, PIT-8S, PIT-11, PIT-11A, PIT-40A, PIT-R.

Dochód do opodatkowania osób fizycznych – różnica sumy przychodów i kosztów uzyskania przychodów.

Wynagrodzenia – wynagrodzenia ze stosunku: pracy, służbowego, spółdzielczego i z pracy nakładczej, a także zasiłki pieniężne z ubezpieczenia społecznego, wypłacone przez zakład pracy, na podstawie imiennych informacji PIT-11 sporządzonych przez płatników (zakłady pracy).

Emerytury, renty – emerytury, renty oraz inne krajowe świadczenia, o których mowa w art. 34 ust. 7 ustawy, podane na podstawie imiennych formularzy PIT-40A i PIT-11A sporządzonych przez organy rentowe.

Pozarolnicza działalność gospodarcza – przychody z tego źródła, tj. przychody należne, choćby nie zostały faktycznie otrzymane, po wyłączeniu wartości zwróconych towarów, udzielonych bonifikat i skont. U podatników dokonujących sprzedaży towarów i usług opodatkowanych podatkiem od towarów i usług za przychód z tej sprzedaży uważa się przychód pomniejszony o należny podatek od towarów i usług. Do przychodów zalicza się również kwoty zwiększające przychód z tytułu utraty przez podatnika prawa do ulgi inwestycyjnej, w związku z art. 7 ust. 19 i 20 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o zmianie ustawy o p.d.o.f. oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 104, poz. 1104, z późn. zm.).

Działalność wykonywana osobiście – działalność, o której mowa w art. 13 ustawy (w tym umowy o dzieło i zlecenia), na podstawie imiennych informacji PIT-11, PIT-8B, PIT-R sporządzonych przez płatników.

Prawa majątkowe – prawa majątkowe (w tym prawa autorskie i inne prawa, o których mowa w art. 18 ustawy), na podstawie imiennych informacji PIT-11 lub PIT-8B.

Najem lub dzierżawa – suma przychodów z tego źródła otrzymanych lub postawionych do dyspozycji podatnika.

Inne źródła – informacja podatników, którzy uzyskali za pośrednictwem płatnika przychody z tytułu: dniówek obrachunkowych i udziałów w dochodzie podzielnym rolniczej spółdzielni produkcyjnej lub innej spółdzielni zajmującej się produkcją rolną, zasiłków pieniężnych z ubezpieczenia społecznego, należności za pracę przypadających tymczasowo aresztowanym oraz skazanym, świadczeń wypłaconych z Funduszu Pracy oraz FGŚP, stypendiów, świadczeń integracyjnych przyznanych na podstawie ustawy o zatrudnieniu socjalnym, należności z umowy aktywizacyjnej, wycofania ze spółdzielni mieszkaniowej wkładu mieszkaniowego lub budowlanego, wniesionego od 1 stycznia 1992r., całkowitej zmiany przeznaczenia lokalu lub budynku z mieszkalnego na użytkowy, otrzymania zwrotu uprzednio odliczonych wydatków na cele mieszkaniowe, wycofania z kasy mieszkaniowej zgromadzonych oszczędności, z wyjątkiem gdy wycofana kwota, po określonym w umowie o kredyt kontraktowy okresie systematycznego oszczędzania, została wydatkowana zgodnie z celami systematycznego oszczędzania na rachunku prowadzonym przez kasę, przeniesienia uprawnienia do rachunku oszczędnościowo-kredytowego na rzecz osób trzecich, z wyjątkiem dzieci własnych lub przysposobionych, zaistnienia zdarzeń dotyczących utraty prawa do ulgi z tytułu budownictwa wielorodzinnego na wynajem, o których mowa w art. 7 ust. 14 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o zmianie ustawy o p.d.o.f. oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 104, poz. 1104, z późn. zm.), zwrotu darowizny, która uprzednio była odliczona od dochodu.

Podatek po odliczeniach – Podatek należny pomniejszony o odliczenia tj. składkę na ubezpieczenie zdrowotne, odliczenia wykazane w części C załącznika PIT/O, odliczenia wydatków mieszkaniowych – wykazane w części C.2 załącznika PIT/D, oraz kwotę 1% zmniejszenia z tytułu wpłaty na rzecz organizacji pożytku publicznego.

Liczba zatrudnionych – liczba podatników (zatrudnionych) na podstawie deklaracji PIT-4, poz. 19. Stan na 31.12.

Osoba prawna – podmioty zobowiązane do złożenia deklaracji CIT-8, mający siedzibę na terenie gminy.

Szczególne formy prawne – mający siedzibę na terenie gminy: organ władzy, administracji rządowej, organy kontroli państwowej i ochrony prawa, wspólnoty samorządowe, sądy i trybunały, gminne samorządowe jednostki organizacyjne, powiatowe samorządowe jednostki organizacyjne, fundusze, stowarzyszenia, organizacje społeczne oddzielnie nie wymienione, związki zawodowe, samorząd gospodarczy i zawodowy, bez szczególnej formy prawnej.

Przychody ze źródeł przychodów osób prawnych – przychody ze źródeł przychodów położonych na terytorium RP, bez przychodów, o których mowa w art. 2 ust. 1, art. 21 i 22 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, ze zm.).

Dochód/strata osób prawnych – dochód/strata wykazany w deklaracji CIT-8 (art. 7 ust. 2, ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, ze zm.).

Wydatki inwestycyjne osób prawnych – kwota odliczenia z tytułu wydatków inwestycyjnych wykazana w załączniku CIT-8/O (wydatki inwestycyjne, o których mowa w art. 39 ust. 4. ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, ze zm.).

SŁOWNIK SKRÓTÓW

Pdof. – podatek od osób fizycznych.

Pdop. – podatek od podmiotów gospodarczych osób prawnych.

PN – podatek od nieruchomości.

Pkt. – punkt procentowy.